UZASADNIENIE

Celem wydania projektowanego *rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027* jest ustanowienie programu pomocowego umożliwiającego przedsiębiorcom uzyskanie pomocy publicznej na pokrycie kosztów inwestycyjnych dla inwestycji określonych w § 6 projektu rozporządzenia w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, zwanego dalej „Programem FEnIKS”, bez konieczności powiadamiania Komisji Europejskiej o każdym przypadku uzyskania takiego wsparcia, co będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju. Jednocześnie projektowane rozporządzenie będzie instrumentem zachęcającym przedsiębiorców do podejmowania realizacji inwestycji proekologicznych, co przyczyni się do osiągnięcia celów klimatyczno-energetycznych.

Podstawą prawną do wydania rozporządzenia przez Ministra Klimatu i Środowiska jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079), zgodnie z którym „właściwy minister (…) może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy (…), a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy przepisy odrębne nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy”.

Dla określenia szczegółowych warunków udzielenia pomocy publicznej w ramach Programu FEnIKS dla inwestycji wskazanych w § 6 projektu rozporządzenia, właściwy jest Minister Klimatu i Środowiska, który kieruje działami administracji rządowej – energia i klimat, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. 1949).

W chwili obecnej nie ma przepisów szczegółowych określających przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej na inwestycje w tym zakresie.

W ramach projektowanego rozporządzenia przewiduje się udzielanie wsparcia na następujące rodzaje inwestycji:

1. umożliwiające osiągnięcie wyższego poziomu efektywności energetycznej,
2. służące wytwarzaniu energii w wysokosprawnej kogeneracji,
3. służące wytwarzaniu energii z odnawialnych źródeł energii, w tym inwestycje w produkcję zrównoważonych biopaliw,
4. w sieć dystrybucji będącą częścią efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego.

Projektowane rozporządzenie przewiduje udzielanie wsparcia finansowego w formie dotacji, oprocentowanych pożyczek lub częściowych umorzeń oprocentowanych pożyczek, co wynika z uzgodnień negocjacyjnych zapisanych w Programie FEnIKS.

Projekt rozporządzenia wskazuje przypadki pomocy, w stosunku do których nie stosuje się przepisów projektowanego rozporządzenia (§ 2), oraz przypadki, w których nie ma zastosowania projektowane rozporządzenie ze względu na przekroczenie określonego progu dla całkowitej wartości pomocy na przedsiębiorcę i na jeden projekt inwestycyjny (§ 15). Zasady te wynikają z przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014 mających zastosowanie do projektowanej regulacji.

Podmiotem udzielającym pomocy publicznej będzie Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co wynika z dokumentu Szczegółowy Opis Priorytetów FEnIKS 2021-2027 (aktualnie w fazie projektu).

Przepisy rozporządzenia zostały zaprojektowane w oparciu o:

1. rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;
2. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422).

Wsparcie projektów inwestycyjnych w projektowanym zakresie może pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji polskich przedsiębiorców względem konkurencyjnych przedsiębiorstw na wspólnym rynku i stworzyć warunki dla wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki. Wydanie rozporządzenia zapewni przedsiębiorcom możliwość dalszego korzystania z pomocy publicznej ze środków unijnych na inwestycje określone w projektowanym rozporządzeniu w nowej perspektywie finansowej na lata 2021-2027.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie także wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), gdyż dotyczy programu pomocowego w ramach tzw. wyłączeń grupowych, jakie statuuje rozporządzenie Komisji nr 651/2014. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia Komisji nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat programu pomocowego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu z instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie oceniane/realizowane. W wyniku wprowadzenia regulacji w życie, adresaci norm aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, gdyż niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność określenia szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej w celu wspierania przedsiębiorstw w ramach Programu FEnIKS, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla obiorców pomocy udzielanej zgodnie z jego warunkami, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów.