|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Finansów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sekretarz Stanu Sebastian Skuza**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Małgorzata Gala Naczelnik Wydziału Sprawozdawczości Budżetu Państwa w Departamencie Budżetu Państwa,Tel.: + 48 538 505 942, e-mail: malgorzata.gala@mf.gov.pl | **Data sporządzenia**30 listopada 2022 roku**Źródło:** **Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.)****Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów:** 626 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| 1) Dostosowanie przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej do zmiany art. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych związanej z rozszerzeniem katalogu środków europejskich o środki pochodzące z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczone na wsparcie o charakterze bezzwrotnym, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.);2) W związku z rozpoczęciem wydatkowania środków z perspektywy finansowej 2021-2027 należy rozszerzyć listę programów ujętych w formularzach sprawozdań Rb-28 Programy i Rb-28NW Programy;3) W związku z rozszerzeniem zakresu reguły wydatkowej należy zwiększyć częstotliwość przekazywania sprawozdań państwowych funduszy celowych;4) Potrzeba rozszerzenia zakresu prezentowanych przez dysponentów państwowych funduszy celowych w sprawozdaniu Rb-40 informacji o dane dotyczące otrzymywanych lub przekazywanych środkach na zadania bieżące lub inwestycyjne od/do jednostek objętych zakresem stabilizującej reguły wydatkowej, w przypadku gdy środki te nie zostały wyodrębnione w odrębnej podpozycji planu w części planu w układzie kasowym w pozycjach odpowiednio dochodów i wydatków;5) Dostosowanie przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej w zakresie prezentowania otrzymanych przez państwowy fundusz celowy/agencję wykonawczą/instytucję gospodarki budżetowej zwrotów niewykorzystanych dotacji z budżetu państwa, w związku ze zmianą przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 745, z późn. zm.);6) Dostosowanie przepisów w zakresie sporządzania łącznych sprawozdań części budżetowej 77 Podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa w związku ze zmianą sposobu prezentacji przekazywania udziałów jednostek samorządu terytorialnego w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT);7) Dostosowanie przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej w zakresie środków, o których była mowa w uchylonym art. 181 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;8) Z uwagi na konieczność pozyskania danych do celów analitycznych w zakresie kształtowania poziomu zatrudnienia w danej jednostce należy wprowadzić nowy sposób prezentacji zatrudnienia według stanu na koniec okresu sprawozdawczego w sprawozdaniu Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach;9) Dostosowanie przepisów dotyczących sprawozdawczości jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wykazywania w sprawozdaniach Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych samorządowej jednostki budżetowej/jednostki samorządu terytorialnego i Rb-PDP wykonania dochodów podatkowych gminy/miasta na prawach powiatu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) i podatku od osób prawnych (CIT), w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn zm.);10) Dostosowanie przepisów dotyczących sprawozdawczości jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wykazywania w sprawozdaniach Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego nowego źródła finansowania deficytu, tj. środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, w związku z wejściem w życie zmiany art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wprowadzonej art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964). |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| 1) Wprowadzenie wzoru formularza sprawozdania Rb-28UE KPO z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym oraz przygotowanie instrukcji w zakresie jego sporządzania i odpowiednie uzupełnienie terminarza przekazywania sprawozdań, a także dodanie dysponenta części 34 jako jednostki obowiązanej do sporządzania i przekazywania tych sprawozdań;2) Wprowadzenie nowych wzorów formularzy sprawozdań Rb-28 Programy i Rb-28 NW Programy zawierających rozszerzoną listę programów dotyczących perspektywy finansowej 2021-2027;3) Zwiększenie częstotliwości z kwartalnej na miesięczną sporządzania i przekazywania przez obowiązane jednostki sprawozdań Rb-40 i sprawozdań Rb-33 przez dysponenta Funduszu Alimentacyjnego w Likwidacji. Zaproponowano również zmianę zakresu danych zawartych w sprawozdaniu Rb-40, uchylenie sprawozdań Rb-35, a także odstąpienie od obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań Rb-33 przez dysponentów państwowych funduszy celowych, z wyjątkiem dysponenta Funduszu Alimentacyjnego w Likwidacji;4) Zaproponowano dodanie nowych przepisów zobowiązujących dysponentów państwowych funduszy celowych, którzy w ramach realizacji zadań bieżących lub inwestycyjnych otrzymują lub przekazują, niewyodrębnione w podpozycjach, a ujęte w kwotach ogólnych układu kasowego planu finansowego, środki od/do jednostek objętych zakresem stabilizującej reguły wydatkowej, do sporządzania informacji dodatkowych w tym zakresie. Informacje dodatkowe należałoby sporządzać i przekazywać w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu;5) Wprowadzenie sposobu prezentowania w sprawozdaniach Rb-40 otrzymanych przez państwowy fundusz celowy/agencję wykonawczą/instytucję gospodarki budżetowej zwrotów niewykorzystanych dotacji z budżetu państwa, dotyczących poprzedniego roku, a dokonanych kasowo w roku następnym. Zgodnie z projektem rozporządzenia zwroty niewykorzystanych dotacji należy wykazać w odrębnym wierszu w układzie kasowym części wydatkowej w sprawozdaniu Rb-40 z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, planu finansowego państwowego funduszu celowego/agencji wykonawczej/instytucji gospodarki budżetowej;6) Uchylenie przepisu (§ 6 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia) nakładającego na dysponenta części 77 sporządzania łącznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych na podstawie danych wynikających z ewidencji udziałów jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz dokonanie stosownych zmian w instrukcji sporządzania tego sprawozdania w zakresie części 77. Zgodnie z przygotowywanym projektem rozporządzenia udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) będą przekazywane przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego;7) Wprowadzenie zmian w instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-23 o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych, Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa, Rb-28NW z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego i Rb-28NW Programy z wykonania planu wydatków budżetu państwa, które nie wygasły z upływem roku budżetowego w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA w zakresie środków, o których była mowa w uchylonym art. 181 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;8) W instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-70 zaproponowano, aby w kolumnie dotyczącej zatrudnienia według stanu na koniec okresu sprawozdawczego prezentować osoby, które nie otrzymują za dany okres wynagrodzenia od zakładu pracy;9) Wprowadzenie zmian w instrukcji sporządzania sprawozdań Rb-27S i Rb-PDP w zakresie udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) i w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT);10) Wprowadzenie zmian we wzorze sprawozdania Rb-NDS i instrukcji jego sporządzania umożliwiających jednostkom samorządu terytorialnego wykazywanie środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, stanowiących źródło finansowania deficytu. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Jednostki sektora finansów publicznych | Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego  | Ministerstwo Finansów  | Nałożenie obowiązku sporządzania sprawozdań Rb-28UE KPO. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | Państwowe jednostki budżetowe  | Ministerstwo Finansów  | Sporządzanie sprawozdań Rb-28 Programy i Rb-28 NW Programy zgodnie z nowymi wzorami formularzy. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | Dysponenci państwowych funduszy celowych, kierownicy agencji wykonawczych, dyrektorzy instytucji gospodarki budżetowej  | Ministerstwo Finansów | Zmiana częstotliwości i zakresu danych wykazywanych w sprawozdaniu Rb-40. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | Pierwszy Urząd Skarbowy w Bydgoszczy | Ministerstwo Finansów | Wykazywanie w sprawozdaniu Rb-27 danych wynikających z ewidencji udziałów jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z podatku PIT. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | Dysponenci środków budżetu państwa | Ministerstwo Finansów | Nowa prezentacja danych w sprawozdaniu Rb-70. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | 2.807 jednostek samorządu terytorialnego (2411 gmin, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu, 16 województw) i 1 związek metropolitalny | Ministerstwo Finansów | Sporządzanie sprawozdań Rb-27S w zakresie udziałów jednostek samorządu terytorialnego w podatkach PIT i CIT. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | 2411 gmin, 66 miast na prawach powiatu | Ministerstwo Finansów | Sporządzanie sprawozdańRb-PDP w zakresie udziałów jednostek samorządu terytorialnego w podatkach PIT i CIT. |
| Jednostki sektora finansów publicznych | 2.807 jednostek samorządu terytorialnego (2411 gmin, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu, 16 województw) i ich związki | Ministerstwo Finansów | Nowa prezentacja danych w sprawozdaniu Rb-NDS.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego - zgodnie z upoważnieniem ustawowym - oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt rozporządzenia, ze względu na zakres spraw, które reguluje, nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Projekt rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.Zaproponowany nowy przepis w zakresie sporządzania przez dysponentów państwowych funduszy celowych informacji dodatkowych i wykazywania ich w sprawozdaniu Rb-40 nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych i budżetu państwa. Zmiany do formularza sprawozdania Rb-40 zostaną wprowadzone bez dodatkowych nakładów finansowych.Zaproponowane zmiany w zakresie jednostek samorządu terytorialnego będą wiązać się z dostosowaniem informatycznego systemu zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@. Dostosowanie systemu nastąpi w ramach środków finansowych przewidzianych przez Ministerstwo Finansów w umowie na utrzymanie i zmiany systemów. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | X |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | X |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | X |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) | X |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężny | duże przedsiębiorstwa | X |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | X |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | X |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ] nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nieX nie dotyczy |
| X zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | X zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ] wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nieX nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na obszary, o których mowa w pkt 10. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Nowe przepisy będą miały zastosowanie po raz pierwszy do miesięcznych sprawozdań Rb-28 Programy i Rb-28 NW Programy za grudzień 2022 r. i za rok 2022, Rb-28UE KPO za styczeń 2023 r. oraz Rb-33 i Rb-40 za marzec 2023 r., kwartalnych sprawozdań Rb-70 za I kwartał 2023 r. oraz sprawozdań Rb-27S i Rb-NDS sporządzanych za okresy sprawozdawcze rozpoczynające się od dnia 1 stycznia 2023 r. i rocznych sprawozdań Rb-PDP za rok 2023. Kwartalne sprawozdania Rb-33, Rb-40 i Rb-70 za IV kwartały 2022 r. sporządza się i przekazuje się zgodnie z przepisami rozporządzenia zmienianego w § 1.Sprawozdania Rb-27S za grudzień 2022 roku oraz za rok 2022 oraz kwartalne sprawozdania Rb-NDS za IV kwartały 2022 r. sporządza się i przekazuje się zgodnie z przepisami rozporządzenia zmienianego w § 1. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na charakter regulacji nie jest przewidziana ewaluacja efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak.  |