|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w 2023 r.**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Piotr Dziadzio, Podsekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Małgorzata Warakomskamalgorzata.warakomska@klimat.gov.pl  | **Data sporządzenia**22.11.2022 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe: art. 30ha ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315, 1576 i 1967) **Nr w wykazie prac** **950** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej określony w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 15 grudnia 2021 r. *w sprawie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w 2022 r.* (Dz. U. z 2021 r., poz. 2348) jest aktualny jedynie w 2022 r. Przedmiotowe rozporządzenie traci moc z dniem 31 grudnia 2022 r., więc konieczne jest określenie nowego wskaźnika na 2023 r. Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 30ha ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1315 z późn.zm) (zwanej dalej: ustawą), zgodnie z którą minister właściwy do spraw klimatu określa do dnia 31 grudnia każdego roku, w drodze rozporządzenia, przy uwzględnieniu danych zgromadzonych przez Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami w Krajowej bazie o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji, prowadzonej na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2022 r., poz. 673), a także innych dostępnych danych naukowych, wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej na następny rok kalendarzowy. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia, w którym określony zostanie wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej na 2023 r.Z uwagi na zmianę struktury surowców wykorzystywanych do produkcji energii elektrycznej w kolejnych latach (wzrost udziału energii z odnawialnych źródeł energii) ustawa zakłada coroczne aktualizowanie tego wskaźnika. Oczekiwanym efektem corocznej aktualizacji wskaźnika będzie coraz większa atrakcyjność energii elektrycznej zużytej w transporcie samochodowym w realizacji NCR.W oparciu o wytyczne zawarte w dyrektywie Rady UE 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnosząca się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz w oparciu o przyjęte standardy europejskie określające metodykę obliczania emisyjności w cyklu życia paliw, sporządzona została metodyka obliczania emisyjności energii elektrycznej na potrzeby rozliczenia realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego. Podstawą do wyliczenia wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w niniejszym projekcie rozporządzenia jest metodyka określona w wykonanym w 2021 r. na zamówienie Ministerstwa Klimatu i Środowiska raporcie „Wyznaczenie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych (gCO2eq/MJ) w przeliczeniu na jednostkę energii w cyklu życia energii elektrycznej” przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Dyrektywa Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiająca metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych (Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2015, str. 26, Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str. 53 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1) wskazuje, że każdy kraj członkowski indywidualne ustala wartość wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Podmioty zobowiązane do realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego rozporządzające benzyną silnikową, olejem napędowym, LPG oraz wprowadzające do obrotu LNG lub CNG | 41 | Urząd Regulacji Energetyki | Możliwość wspólnej realizacji NCR z przedsiębiorstwami energetycznymi |
| Przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, które dobrowolnie mogą przyjąć obowiązek realizacji NCR | 421  | Urząd Regulacji Energetyki- rejestr przedsiębiorstw energetycznych posiadających koncesję na obrót energią elektryczną | Zastosowanie wskaźnika do rozliczenia realizacji NCR w przypadku przystąpienia do realizacji NCR |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Projekt zostanie przekazany do konsultacji (5 dni) do następujących podmiotów:1. Polska Izba Paliw Płynnych;
2. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
3. Polska Izba Gazu Płynnego;
4. Polska Organizacja Gazu Płynnego;
5. Polskie Stowarzyszenie Paliw Alternatywnych;
6. BP Polska Sp. z o.o.;
7. PKN ORLEN S.A.;
8. Shell Polska Sp. z o.o.;
9. Slovnaft Polska S.A.;
10. Circle K Polska Sp. z o.o.;
11. AMIC Polska;
12. HUZAR PSP S.A.;
13. ANWIM S.A.;
14. Instytut Energetyki Odnawialnej;
15. Krajowa Izba Biopaliw;
16. Polska Izba Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej;
17. Polski Komitet Energii Elektrycznej;
18. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
19. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania ( 5 dni) następującym podmiotom:1. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki;
2. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
4. Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami;
5. Prezes Prokuratorii Generalnej RP;
6. Instytut Nafty i Gazu – PIB;
7. Instytut Ochrony Środowiska-PIB.

Skrócony termin konsultacji i opiniowania wynika ze zbliżającego się terminu wydania rozporządzenia, który został ustalony w ustawie.Z uwagi na specyfikę zagadnienia oraz zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych oraz związków pracodawców, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez organizacje pracodawców oraz reprezentatywne związki zawodowe.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy proces legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Zawarte w projekcie rozporządzenia propozycje zmian pozwolą podmiotom zobowiązanym do realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego na osiągnięcie wyższego poziomu jego realizacji oraz mogą przyczynić się do ograniczenia kosztów realizacji tego obowiązku. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Rozporządzenie nie wprowadza nowych dodatkowych obowiązków na tego typu przedsiębiorstwa. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: Nie nałożono w przepisach rozporządzenia żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych). Celem projektu rozporządzenia jest wyłącznie określenie poziomu wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej na podstawie delegacji zawartej w art. 30ha ustawy. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2022 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |

#