

## UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie obiektów i pomieszczeń magazynowych do przechowywania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym stanowi art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1650), zwanej dalej „ustawą koncesyjną”.

### **1. Potrzeba i cel wydania aktu**

Zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy koncesyjnej materiały wybuchowe, broń, amunicję oraz wyroby i technologię o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, zwane dalej „wyrobami koncesjonowanymi”, przechowuje się w warunkach zapewniających ochronę życia i zdrowia ludzi, mienia oraz środowiska. Szczegółowe wymagania w tym względzie w odniesieniu do obiektów i pomieszczeń magazynowych, jak również sposobu przechowywania wyrobów koncesjonowanych w tych obiektach i pomieszczeniach zostały określone w wydanym na podstawie art. 33 ust. 4 ustawy koncesyjnej rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 5 sierpnia 2021 r. w sprawie obiektów i pomieszczeń magazynowych do przechowywania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1674), zwanym dalej „rozporządzeniem magazynowym z 2021 r.”. Potrzeba wydania rozporządzenia zmieniającego wynika z faktu zidentyfikowania w tekście rozporządzenia magazynowego z 2021 r. pewnych nadmiernych obciążeń dla przedsiębiorców w zakresie ochrony przeciwpożarowej, a także nieścisłości, które mogą skutkować niewłaściwą interpretacją wymagań, jakie spełnić muszą obiekty i pomieszczenia do przechowywania wyrobów koncesjonowanych.

### **2. Stan rzeczywisty**

Istotę rozporządzenia magazynowego z 2021 r. stanowią przepisy regulujące przechowywanie wyrobów koncesjonowanych, które z uwagi na rodzaj lub ilość mogą podczas przechowywania stworzyć potencjalne zagrożenia dla życia lub zdrowia wielu ludzi, a także ryzyko powstania szkody w wielkich rozmiarach w mieniu oraz środowisku. Dotyczy to zwłaszcza materiałów wybuchowych oraz amunicji, które muszą być przechowywane w spełniających, szczególnie rygorystyczne warunki techniczne i organizacyjne, obiektach i pomieszczeniach magazynowych, w tym magazynach bazowych. Zaznaczenia wymaga, że

rozporządzenie magazynowe z 2021 r. nie odnosi się do wyrobów koncesjonowanych, których przechowywanie nie stwarza żadnych potencjalnych zagrożeń dla ludzi, mienia oraz środowiska, czego przykładem może być przechowywanie technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Koliduje to z przepisem art. 33 ust. 1 ustawy koncesyjnej, który nakazuje przechowywanie w warunkach zapewniających ochronę życia i zdrowia ludzi, mienia oraz środowiska wszystkich rodzajów wyrobów koncesjonowanych, a więc także tych, których przechowywanie nie stwarza wspomnianych zagrożeń.

Magazyn bazowy stanowi podstawowy rodzaj obiektu magazynowego, w którym przechowuje się wyroby koncesjonowane, zwłaszcza jeśli ich ilość przekracza potrzeby wynikające z bieżącej działalności gospodarczej. Katalog obiektów służących do przechowywania wyrobów koncesjonowanych obejmuje także magazyny podręczne, przeznaczone do przechowywania niewielkich ilości wyrobów na potrzeby realizowanej aktualnie produkcji wyrobów koncesjonowanych czy obrotu takimi wyrobami, jak również magazyny polowe, służące do przechowywania wyrobów koncesjonowanych o rozmiarach uniemożliwiających lub znacząco utrudniających ich umieszczenie w zamkniętym obiekcie magazynowym (magazynie bazowym lub magazynie podręcznym).

Określona w § 3 pkt 1 rozporządzenia magazynowego z 2021 r. definicja pojęcia „magazyn bazowy”, nie uwzględnia jednak możliwości przechowywania w takich magazynach wyrobów koncesjonowanych, których przechowywanie nie stwarza potencjalnych zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi, mienia i środowiska, co rodzić może niejasności interpretacyjne w kwestii wymagań technicznych i organizacyjnych, jakie muszą być spełnione przy przechowywaniu takich wyrobów.

Ponadto zawarty w definicjach magazynu bazowego oraz magazynu podręcznego wymóg, aby część obiektu budowlanego, w którym znajduje się magazyn zawsze była wydzielona jako odrębna strefa pożarowa nadmiernie zaostroża wymagania z zakresu ochrony przeciwpożarowej bowiem nie uwzględnia sytuacji, w której przechowywanie określonych wyrobów koncesjonowanych (np. technologii) może wcale nie powodować potencjalnych zagrożeń pożarowych. Z tego powodu należy zrezygnować z ww. wymogu dotyczącego obligatoryjnego ustanawiania strefy pożarowej w każdym przypadku, niezależnie od faktycznej możliwości powstawania zagrożeń pożarowych czy też braku takiego ryzyka. Jednocześnie w celu doprecyzowania i uelastycznienia wymagań z zakresu ochrony przeciwpożarowej obiektów magazynowych w § 5 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wprowadzono odwołanie do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn.

zm.) oraz do art. 4 ust. 1 oraz art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2057), a także wydanych na podstawie art. 13 ust.1 i art.13 ust. 3 tej ustawy.

Jak już wskazano regulacje rozporządzenia magazynowego z 2021 r. mogą budzić wątpliwości także w zakresie oznaczenia klas reakcji na ogień niektórych elementów budowlanych, z których wykonuje się magazyny wyrobów koncesjonowanych, wzoru na podstawie którego obliczana jest minimalna dopuszczalna odległość  $L_d$  magazynu bazowego od drogi dojazdowej i drogi lokalnej w przypadku przechowywania materiałów wybuchowych (amunicji) podklasy 1.2, a także masy amunicji przechowywanej w magazynie podręcznym. Powyższe może skutkować niewłaściwą interpretacją wymagań, jakie spełnić muszą obiekty i pomieszczenia do przechowywania wyrobów koncesjonowanych.

### **3. Dotychczasowy i projektowany stan prawny**

Celem pkt 1 w § 1 jest zmiana w § 3 pkt 1 i 2 które dotyczą definicji magazynu bazowego i magazynu podręcznego, a tym samym rozwiązanie problemu przechowywania w magazynach wyrobów koncesjonowanych, których przechowywanie nie stwarza potencjalnych zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi, mienia i środowiska, a także konieczność wydzielenia części jako odrębnej strefy pożarowej także w stosunku do wyrobów, które nie stwarzają zagrożenia pożarowego. Zmiana definicji pojęcia „magazyn bazowy” w przedstawiony sposób, usunie wątpliwości dotyczące wyrobów koncesjonowanych – niezależnie od tego czy stwarzają podczas przechowywania potencjalne zagrożenia dla ludzi, mienia i środowiska czy też takich zagrożeń nie stwarzają – zawsze muszą być przechowywane zgodnie z wymaganiami ustawy koncesyjnej oraz rozporządzenia magazynowego z 2021 r. Ponadto z obowiązującej definicji magazynu bazowego wynikało, że w każdym przypadku część obiektu budowlanego, w którym znajduje się ten magazyn musi stanowić odrębną strefę pożarową, co nie znajduje uzasadnienia w przypadku wyrobów koncesjonowanych, których przechowywanie nie stwarza żadnych zagrożeń pożarowych (dotyczy to np. technologii czy pewnych rodzajów wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym). Analogiczna sytuacja ma miejsce w przypadku magazynów podręcznych. W związku z tym z definicji magazynu bazowego oraz magazynu podręcznego wykreślono frazę nakazującą, aby wydzielona część obiektu budowlanego, w której przechowuje się wyroby koncesjonowane stanowiła odrębną strefę pożarową. Jednocześnie w celu doprecyzowania i uelastycznienia wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej – tj. uregulowania ich w sposób odpowiadający rzeczywistym zagrożeniom pożarowym, które przecież, jak wspomniano wyżej nie zawsze występują przy przechowywaniu wyrobów koncesjonowanych – zmieniono pkt 1 w § 5 rozporządzenia

magazynowego z 2021 r. pomijającego w ogóle kwestie ochrony przeciwpożarowej. W rezultacie proponowanych zmian pkt 1 w § 5 otrzyma następujące brzmienie:

„1) zastosowanie odpowiedniej konstrukcji i wyposażenia obiektu magazynowego w celu:

- a) zapewnienia bezpieczeństwa pożarowego obiektu magazynowego oraz przechowywanych w nim materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym przez spełnienie wymagań, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 z późn. zm.) oraz w art. 4 ust. 1 oraz art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869, z późn. zm.) a także w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 13 ust. 1 i 3 tej ustawy, ustawy),
- b) zabezpieczenia przechowywanych materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym przed:
  - oddziaływaniem czynników, które mogłyby doprowadzić przechowywane materiały wybuchowe, broń, amunicję oraz wyroby i technologię o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym do wybuchu pożaru, utraty określonych parametrów technicznych lub innych niepożądanych zdarzeń,
  - zachodzeniem w przechowywanych materiałach wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobach i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym niekorzystnych przemian chemicznych lub fizycznych mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo przechowywania i używania tych wyrobów,
  - dostawaniem się wód gruntowych,
  - opadami lub innymi niebezpiecznymi zjawiskami atmosferycznymi,
  - przekroczeniem podczas przechowywania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym dopuszczalnego zakresu temperatur i wilgotności powietrza określonych w instrukcji przechowywania tych wyrobów;”.

Odwołanie się do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane) oraz do przepisów art. 4 ust. 1 oraz art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej a także w przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 13 ust. 1 i 3 tej ustawy<sup>1</sup> pozwoli na

---

<sup>1</sup> W tym kontekście wskazać trzeba zwłaszcza przepisy § 207–§ 273 oraz § 291–§ 308 (dział VI) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 kwietnia 2022 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. 2022 r. poz. 1225), a także przepisy § 3–§ 37 rozporządzenia

zracjonalizowanie wymogów w zakresie ochrony przeciwpożarowej, tj. na rezygnację z takich wymagań w przypadkach, w których nie występują zagrożenia pożarowe, a które tworzą nadmierne obciążenia dla przedsiębiorców. Przyjęcie iż zagrożenia pożarowe występują w każdym przypadku przechowywania wyrobów koncesjonowanych powoduje że w każdym z tych przypadków należałoby tworzyć strefę pożarową, co jest nieuzasadnione i stanowi nadmierne obciążenie przedsiębiorców.

Kolejna zmiana na rzecz racjonalizacji wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej dotyczy przechowywania w magazynie bazowym materiałów wybuchowych i amunicji podklasy 1.4 o grupie zgodności S, o masie netto nie przekraczającej 1000 kg. W świetle obowiązujących przepisów taki magazyn powinien stanowić wydzieloną strefę pożarową. Przepis ten jest zbyt rygorystyczny dlatego w projekcie rozporządzenia zmieniającego, na mocy nowo wprowadzonego ust. 7 w § 1 w załączniku nr 3, w części I Wymagania dotyczące magazynu bazowego, dopuszczono możliwość przechowywania ww. materiałów wybuchowych i amunicji (podklasy 1.4S) w części obiektu magazynowego wydzielonej przeciwpożarowymi ścianami wewnętrznymi o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 60 i stropami o klasie odporności ogniowej REI 60, a także zamykanej drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30, bez konieczności wydzielania tego magazynu jako odrębnej strefy pożarowej. Przepis ten nie dotyczy materiałów wybuchowych i amunicji zaliczanych do pozostałych grup zgodności w podklasie 1.4. Dopuszczenie tylko materiałów wybuchowych i amunicji o grupie zgodności S jest zasadne, gdyż w tej grupie zgodności materiał wybuchowy lub przedmiot zawierający materiał wybuchowy (np. amunicja) musi być tak zapakowany lub zbudowany, aby jakiegokolwiek niebezpieczne następstwa przypadkowego zadziałania mogły zostać ograniczone do przestrzeni wewnętrznej opakowania, w którym te wyroby się znajdują, pod warunkiem, że ogień nie zniszczy wspomnianego opakowania. W konsekwencji następstwa wybuchu materiału wybuchowego lub amunicji albo rozrzutu powstałych w związku z tym odłamków będą ograniczone do takiego stopnia, że nie będą w sposób istotny utrudniać lub ograniczać możliwości gaszenia ognia lub stosowania innych działań ratunkowych w najbliższym sąsiedztwie przedmiotowego opakowania. Dopuszczenie powyższej możliwości było rekomendowane przez Departament Polityki Zbrojeniowej Ministerstwa Obrony Narodowej, a także zyskało aprobatę Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej.

---

Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. poz. 719, z późn. zm.) oraz przepisy § 3–§ 16 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. 2009 r. poz. 1030)

W § 1 pkt 4–6 projektu rozporządzenia zmieniającego zaproponowano zmiany usuwające stwierdzone niejasności w przepisach rozporządzenia magazynowego z 2021 r., dotyczące:

- określonego w przepisie § 8 pkt 3 lit. b rozporządzenia magazynowego z 2021 r. oznaczenia klasy reakcji na ogień dotyczącego wyrobów budowlanych, z których wykonane są sufity oraz sufity podwieszane znajdujące się w obiektach i pomieszczeniach magazynowych. Prawidłowe oznaczenie klasy reakcji na ogień powinno mieć w tym przypadku – w ślad za Polską Normą PN-EN 13501-1:2019 Klasyfikacja ogniowa wyrobów budowlanych i elementów budynku – Część 1: Klasyfikacja na podstawie badań reakcji na ogień – symbol „B, d0” (a nie „B-d0” jak to zapisano w rozporządzeniu magazynowym z 2021 r.),
- usunięcia nieprawidłowości we wzorze określonym w tabeli 1 w części I załącznika nr 3, na podstawie którego obliczana jest minimalna dopuszczalna odległość  $L_d$  magazynu bazowego, w którym przechowuje się materiały wybuchowe podklasy 1.2 od drogi dojazdowej i drogi lokalnej (przez dodanie cyfry „9” po cyfrze „3”). Prawidłowy wzór powinien mieć postać „ $L_d=39 \times G^{1/6}$ ” (a nie „ $L_d=3 \times G^{1/6}$ ”, jak to określono we wskazanym miejscu załącznika nr 3 rozporządzenia magazynowego z 2021 r.). Wspomniany wzór został zastosowany w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 27 października 2010 r. w sprawie pomieszczeń magazynowych i obiektów do przechowywania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1451), zwanym dalej „rozporządzeniem magazynowym z 2010 r.”. które utraciło moc z dniem 2 lutego 2021 r., po upływie 18 miesięcy od wejścia w życie ustawy koncesyjnej. Wzór ten nadal zachowuje swoją aktualność i z tego powodu został powtórzony w rozporządzeniu magazynowym z 2021 r., niestety ze wspomnianym błędem. Nadanie wzorowi postaci  $L_d=3 \times G^{1/6}$  wprowadziło zmianę merytoryczną w stosunku do wzoru określonego w rozporządzeniu magazynowym z 2010 r., którą w tej sytuacji należy skorygować przywracając wzorowi prawidłową postać. Niewłaściwa postać wzoru określona w rozporządzeniu magazynowym z 2021 r. spowodowała, iż instytucje upoważnione do wydawania opinii o spełnieniu przez przedsiębiorców warunków technicznych i organizacyjnych, o której jest mowa w art. 16 ustawy koncesyjnej, nie mogły zgodnie z dotychczasową praktyką wykorzystywać tego wzoru, jako parametru pomocniczego przy tworzeniu ww. opinii. Zastosowanie wzoru w jego błędnej postaci dawało bowiem wyniki całkowicie oderwane od realiów budownictwa obiektów magazynowych, wskazujące, iż we wzorze musi znajdować

się błąd. Stąd wynika potrzeba przywrócenia wzorowi postaci, jaką miał on w rozporządzeniu magazynowym z 2010 r.

- korekty treści przepisu § 7 w załączniku nr 4 polegającej na skreśleniu zbędnego wyrazu „ładunku”. W sytuacji, gdy jak obecnie w przepisie znajduje się fraza „o łącznej masie ładunku nieprzekraczającej 100 kg brutto”, wyraz „ładunku” może sugerować, iż łączna masa 100 kg brutto dotyczy materiału wybuchowego podklasy 1.4S znajdującego się w przechowywanej amunicji, podczas gdy zgodnie z prawidłową interpretacją tego przepisu chodzi o łączną masę całej amunicji wraz ze znajdującym się w niej materiałem wybuchowym podklasy 1.4S, która nie może przekraczać 100 kg brutto.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, o czym stanowi § 2 projektu.

Omawiana regulacja – poprzez doprecyzowanie definicji magazynu bazowego oraz magazynu podręcznego, zmiana regulacji w zakresie stref pożarowych a także usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości w treści rozporządzenia magazynowego z 2021 r. – przyczyni się do ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu wyrobami koncesjonowanymi w odniesieniu do przechowywania takich wyrobów w obiektach i pomieszczeniach magazynowych. Zdecydowana większość firm prowadzących przedmiotową działalność zaliczana jest do grupy mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Tym samym projektowane rozporządzenie zawierać będzie regulacje przydatne w praktyce gospodarczej takich podmiotów. Jednocześnie wymaga podkreślenia, że skala działalności w zakresie przechowywania w obiektach i pomieszczeniach magazynowych wytwarzanych lub będących przedmiotem obrotu wyrobów koncesyjnych w porównaniu do rozmiaru aktywności całego sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw jest relatywnie niewielka. Oznacza to, że wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorców będzie w praktyce niezauważalny.

W rozporządzeniu zmieniającym nie ma potrzeby wprowadzenia przepisów przejściowych, ponieważ proponowane zmiany – w tym dotyczące oznaczenia klasy reakcji na ogień oraz wzoru określającego parametr  $L_d$  w odniesieniu do magazynu bazowego, w którym przechowuje się materiały wybuchowe podklasy 1.2 – nie nakładają dodatkowych wymagań na przedsiębiorców oraz nie są powiązane z wydawaniem decyzji administracyjnych, a jedynie stanowią informacje pomocnicze oraz wymagania, które są brane pod uwagę w opinii,

o której mowa w art. 16 ustawy koncesyjnej. Wprowadzane zmiany mają na celu poprawę błędów, polepszenie redakcji przepisów oraz usunięcie wątpliwości interpretacyjnych w rozporządzeniu.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdrażają postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1), i tym samym podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Wyniki opiniowania i konsultacji zostaną omówione w raporcie z konsultacji, o którym jest mowa w § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. W raporcie z konsultacji zostanie zawarta również informacja na temat zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad rozporządzeniem w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.