

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079), zwanej dalej „ustawą”.

Niniejsze rozporządzenie tworzy krajową podstawę prawną do przyznawania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, zwanego dalej „FST”, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/1056”, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”. Rozporządzenie nr 651/2014 określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanym dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE. Pomoc może być udzielana na obszarach wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, należących do województw objętych następującymi regionalnymi programami: Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021–2027, Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021–2027, Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021–2027, Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021–2027 oraz Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021–2027.

Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju gospodarczego, społecznego i środowiskowego obszarów wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, należących do województw: dolnośląskiego, łódzkiego, małopolskiego, śląskiego i wielkopolskiego objętych regionalnymi programami na lata 2021-2027, przez wsparcie w postaci dotacji, poręczeń, gwarancji i pożyczek przedsiębiorców realizujących inwestycje początkowe.

W § 1 projektowanego rozporządzenia został określony przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz została przywołana podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Niniejszy projekt reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na podstawie art. 14 rozporządzenia nr 651/2014 oraz wskazuje podmioty udzielające tej pomocy. Projektowane rozporządzenie będzie stanowiło podstawę prawną umożliwiającą udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej w zakresie celów polityki, o których mowa w art. 5 ust. 1 akapit drugi i ust. 2 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji

i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/1060”.

W § 2 projektowanego rozporządzenia wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania projektowanego rozporządzenia. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano przez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 3 projektowanego rozporządzenia zamieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu, tj. definicje: dużego przedsiębiorcy, intensywności pomocy, inwestycji początkowej, inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej oraz definicję przedsiębiorcy.

§ 4 projektowanego rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 projektowanego rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy. Są to instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące lub instytucje wdrażające, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy, jak również podmioty wdrażające instrument finansowy w rozumieniu art. 2 pkt 22 rozporządzenia 2021/1060.

W § 6 projektowanego rozporządzenia wskazano, że pomoc ma na celu łagodzenie skutków transformacji w dążeniu do osiągnięcia neutralności klimatycznej przez finansowanie dywersyfikacji i modernizacji lokalnej gospodarki oraz łagodzenie negatywnych skutków dla zatrudnienia na obszarach należących do województwa objętego regionalnym programem na lata 2021-2027, wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056. Druga część przepisu wskazuje na przeznaczenie udzielanej pomocy, zgodnie z którym wspierane mogą być tylko projekty spełniające definicję inwestycji początkowej w rozumieniu art. 2 pkt 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 6 ust. 2 projektowanego rozporządzenia odnosi się do sytuacji dużego przedsiębiorcy w województwach: dolnośląskim i wielkopolskim - regionalna pomoc inwestycyjna może być tam udzielana dużemu przedsiębiorcy wyłącznie na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej. W przypadku pomocy udzielanej na obszarach, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE (tzw. obszary „a”), regionalna pomoc inwestycyjna może być przyznana na dowolną formę inwestycji początkowej, niezależnie od wielkości przedsiębiorstwa, natomiast na obszarach „c” regionalną pomoc inwestycyjną dużym przedsiębiorcom można udzielać tylko na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej. Zgodnie z treścią definicji zawartych w art. 2 pkt 49 i art. 2 pkt 51 rozporządzenia nr 651/2014 oraz na podstawie przepisów art. 14 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014, inwestycja początkowa na rzecz nowej działalności gospodarczej jest szczególnym rodzajem inwestycji początkowej, związanym z dodatkowymi warunkami, które muszą być spełnione w przypadku pomocy udzielanej dużemu przedsiębiorcy w regionie kwalifikującym się do

pomocy regionalnej na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c TFUE (tzw. obszar „c”). W przypadku pomocy udzielanej na obszarach, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE¹⁾ (tzw. obszary „a”), pomoc regionalna może być przyznana na dowolną formę inwestycji początkowej, niezależnie od wielkości przedsiębiorstwa.

Komisja Europejska dokonała kwalifikacji regionów do poszczególnych obszarów „a” lub „c” w Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1) na podstawie wielkości PKB na mieszkańca, w oparciu o dane Eurostatu za lata 2016–2018. I tak, obszary wybrane do objęcia wsparciem z FST na terenie województwa dolnośląskiego i wielkopolskiego, z uwagi na fakt, iż PKB na mieszkańca wynosi w nich powyżej 75% średniej dla UE-27, kwalifikują się do wsparcia jako obszary „c” w ramach art. 107 ust. 3 lit. c TFUE. Pozostałe obszary, zlokalizowane na terenie województw: łódzkiego, małopolskiego i śląskiego, kwalifikują się do wsparcia jako obszary „a” na podstawie art. 107 ust. 3 lit. a TFUE.

§ 6 ust. 3 projektowanego rozporządzenia doprecyzowuje, iż regionalna pomoc inwestycyjna nie może być udzielana na tzw. inwestycję odtworzeniową, czyli taką, która prowadzi wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych zakładu, tj. inwestycję niespełniającą warunków/przesłanek/charakterystyki żadnych z enumeratywnie wskazanych rodzajów nowej inwestycji. Chodzi tu o przedsięwzięcia polegające wyłącznie na wymianie (odtworzeniu) dotychczas wykorzystywanych środków trwałych ze względu na stopień ich zużycia np. zastąpienie starych maszyn i urządzeń nowym sprzętem, wymianę dotychczasowego oprogramowania na nowe, remonty, naprawy oraz prace mające na celu utrzymanie danego obiektu w należyтым stanie technicznym. Są to niejako inwestycje konieczne, których zaniechanie może w konsekwencji doprowadzić do utraty zdolności produkcyjnych. Choć przez przedsiębiorcę takie działania mogą być utożsamiane z nową inwestycją, z uwagi na ich czysto operacyjny charakter, pomoc regionalna nie może ich finansować.

Dodatkowo w § 6 ust. 4 projektowanego rozporządzenia wskazano na warunek związany z koniecznością utrzymania inwestycji w regionie, na zasadach określonych w art. 14 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Warunek ten polega na utrzymaniu wspieranej inwestycji w danym regionie: w przypadku dużych przedsiębiorstw – przez co najmniej 5 lat od daty zakończenia jej realizacji, a w przypadku mikro, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP) przez co najmniej 3 lata.

§ 6 ust. 5 projektowanego rozporządzenia określa dodatkowe warunki związane z przyznawaniem regionalnej pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą.

W § 6 ust. 6 projektowanego rozporządzenia wskazano, że pomoc może zostać udzielona po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 14 ust. 16 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym beneficjent potwierdza, że nie dokonał przeniesienia do zakładu, w którym ma zostać dokonana inwestycja początkowa, której dotyczy wniosek o pomoc, w ciągu dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o pomoc, oraz zobowiązuje się, że nie dokona takiego przeniesienia przez okres dwóch lat od zakończenia inwestycji początkowej, której dotyczy wniosek o pomoc.

¹⁾ Pomoc przeznaczona na sprzyjanie rozwojowi gospodarczemu regionów, w których poziom życia jest nienormalnie niski lub regionów, w których istnieje poważny stan niedostatecznego zatrudnienia – w Polsce kwalifikuje się do tych obszarów 15 województw, z wyjątkiem województwa mazowieckiego.

W § 7 ust. 1 projektowanego rozporządzenia wskazano, że pomoc może być udzielana zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, natomiast w ust. 2 wyszczególniono formy udzielania tej pomocy. Dopuszczalne formy pomocy zostały określone w art. 5 ust. 2 lit. a–c rozporządzenia nr 651/2014. Są to formy dotacji lub dotacji na spłatę odsetek, pożyczek, gwarancji, a także poręczenia, o którym mowa w tytule XXXII księgi trzeciej ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, z późn. zm.).

W § 7 ust. 3 projektowanego rozporządzenia wskazano, że regionalna pomoc inwestycyjna jest udzielana w odniesieniu do kosztów inwestycyjnych lub kosztów związanych z tworzeniem miejsc pracy, zgodnie z art. 14 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że dopuszcza się trzy sposoby określania kosztów kwalifikowalnych:

- 1) w odniesieniu do kosztów inwestycyjnych,
- 2) w odniesieniu do kosztów, wynikających z utworzenia miejsc pracy, dzięki realizacji inwestycji, lub
- 3) przez uwzględnienie obu powyższych kategorii.

Wybór sposobu określania kosztów stanowiących podstawę obliczania pomocy należy do przedsiębiorcy, który może wybrać preferowaną przez siebie formę.

§ 8 określa maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej przez odesłanie w swojej treści do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422), wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743, z późn. zm.), z uwagi na fakt, iż pomoc regionalna może być udzielana jedynie na warunkach wynikających z mapy pomocy regionalnej. W art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014 intensywność pomocy zdefiniowano jako kwotę pomocy brutto wyrażoną jako odsetek kosztów kwalifikowalnych, przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Oblicza się ją w odniesieniu do kwalifikowalnych kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia zadeklarowanych przez beneficjenta w momencie ubiegania się o pomoc. Intensywność pomocy regionalnej wyrażana jest jako ekwiwalent dotacji brutto (EDB) i jest uzależniona od stopnia zamożności regionu, określanego za pomocą PKB przypadającego na jednego mieszkańca.

Na obszarach wybranych do objęcia wsparciem w ramach FST należących do województw łódzkiego i małopolskiego intensywność pomocy kształtuje się na poziomie 40 %, województwa śląskiego 30 %, natomiast województw dolnośląskiego i wielkopolskiego 25 %.

Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej w przypadku MŚP zwiększa się o tzw. premie (bonusy). Jeżeli pomoc udzielana jest mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy, bazową intensywność pomocy można podwyższyć o 20 pkt procentowych, z kolei w przypadku średniego przedsiębiorcy, może być ona zwiększona o 10 pkt procentowych. Maksymalną intensywność pomocy regionalnej można również podwyższyć o 10 punktów procentowych w przypadku obszarów wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056. Bonus dotyczący obszarów wybranych do objęcia wsparciem

z FST odnosi się jedynie obszarów objętych pomocą zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. a TFUE, stąd nie będzie miał zastosowania do obszarów należących do województw dolnośląskiego i wielkopolskiego (które znajdują się na obszarach objętych pomocą zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c TFUE). Możliwość podwyższenia intensywności regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej w ramach FST będzie obowiązywać od dnia ogłoszenia decyzji KE zatwierdzającej wyższą intensywność pomocy regionalnej dla obszarów wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji.

§ 8 ust. 2 projektowanego rozporządzenia wskazuje zasady obliczania maksymalnej intensywności oraz wartości pomocy przez odwołanie do rozporządzenia nr 651/2014 w zakresie następujących przepisów:

1) art. 14 ust. 12 – zgodnie z którym:

a) istnieje zasada związana z koniecznością nieprzekraczania maksymalnej wartości pomocy wynikającej z zastosowania maksymalnej intensywności pomocy w sytuacji udzielania pomocy inwestycyjnej obliczanej na podstawie kosztów kwalifikowalnych wynikających z połączenia kosztów wchodzących w zakres kosztów inwestycji lub kosztów płacy,

b) w przypadku dużych projektów inwestycyjnych pomoc nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy, obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w art. 2 pkt 20 rozporządzenia nr 651/2014. W związku z faktem, iż zastosowanie standardowych pułapów intensywności w przypadku inwestycji o większych rozmiarach mogłoby powodować ryzyko zakłócenia konkurencji, dopuszczalna wielkość pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, tj. przekraczających 50 mln euro, obliczana jest w mniej korzystny dla przedsiębiorcy sposób – w oparciu o dostosowaną kwotę pomocy, określoną w art. 2 pkt 20 rozporządzenia nr 651/2014. W wyniku zastosowania tego wzoru maksymalna wartość pomocy dla projektów powyżej 50 mln euro jest mniejsza niż obliczona z zastosowaniem standardowej intensywności pomocy;

2) art. 14 ust. 13 – zgodnie z którym:

a) przez jednostkowy projekt inwestycyjny należy rozumieć każdą inwestycję początkową rozpoczętą przez tego samego beneficjenta (na poziomie grupy) w okresie trzech lat od daty rozpoczęcia prac nad inną inwestycją objętą pomocą w tym samym regionie NUTS 3,

b) jeżeli jednostkowy projekt inwestycyjny jest dużym projektem inwestycyjnym, łączna pomoc na jednostkowy projekt inwestycyjny nie przekracza maksymalnej pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych;

3) art. 14 ust. 14 – zgodnie z którym beneficjent pomocy musi wnieść wkład finansowy w wysokości co najmniej 25% kosztów kwalifikowalnych pochodzących ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w postaci wolnej od wszelkiego publicznego wsparcia finansowego.

W § 8 ust. 3 projektowanego rozporządzenia wskazano natomiast, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1 oraz ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat oraz jasne, szczegółowe i aktualne dokumentowanie kosztów kwalifikowalnych. Dodatkowo

odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 9 projektowanego rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

§ 10 projektowanego rozporządzenia zawiera przepisy dotyczące obowiązku indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy udzielonej na projekty inwestycyjne. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie, wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy Komisji Europejskiej w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji. Na podstawie § 10 projektowanego rozporządzenia obowiązek notyfikacji projektu inwestycyjnego powstaje wówczas, gdy planowana pomoc otrzymana ze wszystkich źródeł przekracza dostosowaną kwotę pomocy dla inwestycji, której koszty kwalifikowalne wynoszą 100 mln euro. Zgodnie z powyższym obowiązek indywidualnego zgłoszenia projektu Komisji Europejskiej na obszarach wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, powstaje w przypadku przekroczenia następujących progów określonych w zależności od zastosowania intensywności pomocy w danym regionie Polski:

- 1) 30 mln euro – dla inwestycji początkowych realizowanych na obszarach należących do województw: łódzkiego i małopolskiego;
- 2) 22,5 mln euro – dla inwestycji początkowych realizowanych na obszarach należących do województwa śląskiego;
- 5) 18,75 mln euro – dla inwestycji początkowych realizowanych na obszarach należących do województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego.

W § 11 projektowanego rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorca musi złożyć wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac. W przypadku przejęć, "rozpoczęcie prac" oznacza moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem.

W § 12 projektowanego rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązki podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny.

W § 12 ust. 1 projektowanego rozporządzenia wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

W § 12 ust. 2 projektowanego rozporządzenia, określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek przez odwołanie do listy elementów wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W § 12 ust. 2 pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje, których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich ww. regionalnych programów, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.

W § 12 ust. 3 projektowanego rozporządzenia wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.

W § 12 ust. 4 projektowanego rozporządzenia uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy albo porozumienia, o którym mowa w art. 2 pkt 32 lit. b ustawy, albo podjęciem decyzji o dofinansowaniu projektu w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy. Redakcja przepisu, nieprecyzująca rodzaju umowy, odpowiada normie zawartej w § 5 projektowanego rozporządzenia, zgodnie z którą podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, instytucjami pośredniczącymi oraz instytucjami wdrażającymi, są także podmioty wdrażające instrument finansowy, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 32 lit. a ustawy. Poza udzielaniem pomocy na podstawie umowy o dofinansowanie projektu, możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy. Pomoc może być także udzielona przedsiębiorcy na podstawie decyzji o dofinansowaniu projektu.

§ 13 projektowanego rozporządzenia wskazuje okres na jaki będzie udzielana pomoc. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014 programy pomocy regionalnej wyłączone na mocy tego rozporządzenia mogą obowiązywać najpóźniej do dnia wygaśnięcia zatwierdzonych map pomocy regionalnej²⁾. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego będące programami pomocy regionalnej mogą obowiązywać do dnia 31 grudnia 2023 r.

W § 14 projektowanego rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie. Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie nakłada na podmioty objęte jego oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania pomocy publicznej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Rozporządzenie jest zgodne

²⁾ W przypadku Polski mapa pomocy regionalnej na lata 2022–2027 obowiązuje do dnia 31 grudnia 2027 r.

z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat przedmiotowego programu pomocowego.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Marcin Horała, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Goluch, 22 273 78 89</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>28.11.2022r.</p> <p>Źródło: art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 51</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, o której mowa w art. 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014” ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, zwanego dalej „FST”, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/156 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/1056”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków FST na obszarach wybranych do objęcia wsparciem z FST na podstawie rozporządzenia nr 651/2014. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe obszarów objętych terytorialnym planem sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, należących do województw: dolnośląskiego, łódzkiego, małopolskiego, śląskiego i wielkopolskiego objętych regionalnymi programami na lata 2021–2027.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji Komisji Europejskiej z rozporządzeniem Komisji Europejskiej w sprawie wyłączeń blokowych (rozporządzenie nr 651/2014) jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z FST, które są dostępne w ramach 5 regionalnych programów perspektywy finansowej 2021–2027.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków 5 regionalnych programów, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2021–2027.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.											

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Podstawowe zasady oceny oraz takie elementy, jak wymogi formalne, czy merytoryczne w zakresie ubiegania się o wsparcie oraz proces rozpatrywania wniosków o wsparcie zostaną szczegółowo określone w zasadach naboru wniosków.</p> <p>Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnościami i starszych.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
<p>Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców ze środków FST. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc, tj. zrealizują inwestycję początkową polegającą na budowie lub rozbudowie przedsiębiorstwa. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego, społecznego i środowiskowego na obszarach objętych terytorialnym planem sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, a przez to poprawa ich sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.</p>		
10. Wpływ na pozostałe obszary		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu	<p>Projektowana regulacja pozwala na przyznawanie wsparcia na realizację projektów objętych rozporządzeniem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z FST.</p> <p>Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy, społeczny i środowiskowy obszarów wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056, należących do ww. 5 województw objętych regionalnymi programami na lata 2021–2027.</p>
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu – rozpoczęcie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów w perspektywie finansowej 2021–2027 ze środków FST na obszarach wybranych do objęcia wsparciem z FST w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 2021/1056.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2198584.7500748.5453337
Nazwa dokumentu	Załącznik nr 2 Uzasadnienie i OSR do rozp. MFiPR_RPI z FST 21-27.docx
Tytuł dokumentu	Załącznik nr 2 Uzasadnienie i OSR do rozp. MFiPR_RPI z FST 21-27
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	32B4299AE117B829E7FB181636E9EE7D980E77AE
Wersja dokumentu	1.4

EZD 3.108.84.84.

Data wydruku: 2022-12-02

Autor wydruku: Bijata Marta w zastępstwie za DKF Sekretariat (specjalista)