U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w 2023 r. został przygotowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 30ha ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315, 1576 i 1967) (dalej: ustawa). Ww. upoważnienie wynika ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1642) (dalej: ustawa zmieniająca).

Stosownie do art. 30ha ustawy minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, przy uwzględnieniu danych zgromadzonych przez Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami w Krajowej bazie o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji prowadzonej na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2022 r., poz. 673), a także innych dostępnych danych naukowych, wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej na następny rok kalendarzowy, do dnia 31 grudnia każdego roku.

Zgodnie z ustawowym wymogiem, celem projektowanego rozporządzenia jest ustalenie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w celu obliczenia poziomu realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego (dalej: NCR). Metodyka obliczania poziomu realizacji NCR została określona w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 lipca 2022 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określania wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1494). (dalej: rozporządzenie w prawie metodyki).

Przepisy ustawy stanowią, że do realizacji NCR może fakultatywnie przystąpić przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną stosowaną w pojazdach samochodowych po poinformowaniu Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki o przyjęciu tego obowiązku (art. 30b ustawy). Ponadto podmioty realizujące NCR mogą skorzystać z możliwości wspólnej realizacji tego obowiązku (art. 30 d ustawy). Dodatkowo zgodnie rozporządzeniem w sprawie metodyki, przy wyliczaniu emisji gazów cieplarnianych z energii elektrycznej zastosowanej w pojazdach, w których jest silnik z elektrycznym mechanizmem napędowym o napędzie akumulatorowym, należy zastosować współczynnik korygujący wydajność układu napędowego, który wynosi 0,4.

Po raz pierwszy wskaźnik emisji dla energii elektrycznej został ustalony w Rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej ([Dz.U. 2017 poz. 1294](https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20170001294)) na poziomie 221,7 gCO2eq/MJ. Przedmiotowe rozporządzenie zostało wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 30h ustawy.

Z uwagi na zmieniającą się strukturę surowców wykorzystywanych do produkcji energii elektrycznej m.in. w zakresie wzrostu produkcji energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii oraz zmniejszenia produkcji energii elektrycznej z paliw kopalnych uznano, że celowe jest coroczne aktualizowanie wartości wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej. Spodziewanym efektem tej zmiany będzie z roku na rok korzystniejsza pozycja energii elektrycznej stosowanej w transporcie samochodowym do realizacji NCR. Dzięki temu prawdopodobnie przedsiębiorstwa energetyczne będą chętniej przystępowały do realizacji NCR.

W związku z powyższym w ustawie zmieniającej dodane zostało nowe upoważnienie ustawowe (art. 30ha ustawy), upoważniające ministra właściwego ds. klimatu do corocznej aktualizacji wskaźnika w formie rozporządzenia. Zgodnie z art. 15 ustawy zmieniającej, po raz pierwszy wskaźnik ten został określony przez ministra właściwego ds. klimatu w r 2021 r. w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w 2022 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 2348) na poziomie 200,3 gCO2eq/MJ. Wymieniony wskaźnik obowiązywał w 2022 r. Został on wyznaczony przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego (IOŚ-PIB) w wykonanym na zamówienie Ministerstwa Klimatu i Środowiska raporcie pt.: „Wyznaczenie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych (gCO2eq/MJ) w przeliczeniu na jednostkę energii w cyklu życia energii elektrycznej”. Wskaźnik emisji wyznaczono według sprawozdawczości krajowej i międzynarodowej dla roku n-2 = 2019 r. W opracowaniu IOŚ-PIB określił również metodykę do wyznaczenia wskaźnika w kolejnych latach.

Wartość wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej na 2023 r. została wyznaczona w projekcie rozporządzenia na poziomie 182,1 gCO2eq/MJ. Zgodnie z metodyką określoną w raporcie IOŚ-PIB, wskaźnik emisji wyznaczono wg sprawozdawczości krajowej i międzynarodowej dla roku n-2=2020 r. Dane niezbędne do wyliczenia tego wskaźnika zostały pozyskane z Eurostatu, Głównego Urzędu Statystycznego, Polskich Sieci Energetycznych S.A., Europejskiej Agencji Ochrony Środowiska. W porównaniu z 2019 r., zgodnie z przewidywaniami, zanotowano wzrost produkcji energii elektrycznej brutto z odnawialnych źródeł energii oraz spadek produkcji węgla kamiennego i węgla brunatnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. W zakresie swojej regulacji dokonuje wdrożenia dyrektywy Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych (Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2015, str. 26, Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str. 53 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1).

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy proces legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie w z dniem 31 grudnia 2022 r. Wynika to z faktu, że określa ono wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej na 2023 r.