



# Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 30 listopada 2022 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Narażenie na działanie środków chemicznych – Dyrektywa 98/24/WE w sprawie ochrony zdrowia i bezpieczeństwa pracowników przed ryzykiem związanym ze środkami chemicznymi w miejscu pracy

Dyrektywa określa minimalne wymagania w całej Unii Europejskiej (UE) w zakresie ochrony pracowników przed ryzykiem dla ich bezpieczeństwa i zdrowia wynikającym lub mogącym wynikać z działania środków chemicznych znajdujących się w ich miejscu pracy lub też w wyniku pracy z użyciem tych środków.

Dyrektywa 98/24/WE to „dyrektywa pochodna” dyrektywy ramowej 89/391/EWG, która wprowadza środki w celu poprawy bezpieczeństwa i zdrowia pracowników w miejscu pracy. Dyrektywa 89/391/EWG ustanawiająca minimalne wymagania w zakresie ochrony pracowników przed zagrożeniami dla zdrowia i bezpieczeństwa związanymi ze środkami chemicznymi ma zastosowanie w całości, bez uszczerbku dla przepisów, które są bardziej restrykcyjne lub szczegółowe w dyrektywie 98/24/WE. Dyrektywa 98/24/WE stosuje się do pracowników narażonych na działanie niebezpiecznych substancji chemicznych, gdy jej przepisy są bardziej korzystne niż przepisy dyrektywy 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z czynnikami rakotwórczymi i mutagennymi.

Obowiązki pracodawcy:

- Ocena zagrożeń. Pracodawcy muszą ustalić, czy niebezpieczne środki chemiczne występują w miejscu pracy, a jeśli tak, to są zobowiązani do oceny zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa, jakie mogą stanowić. Ocena musi być stale aktualizowana.
- Zapobieganie zagrożeniom. Pracodawcy muszą podejmować odpowiednie środki zapobiegawcze w celu wyeliminowania ryzyka lub zmniejszenia go do minimum. Powinni dostarczyć odpowiedni sprzęt i skracać czas trwania wszelkich narażeń, a także zapewnić bezpieczne obchodzenie się z niebezpiecznymi substancjami chemicznymi, ich przechowywanie i transport. Gdzie tylko jest to możliwe, środki chemiczne lub procesy należy zastępować środkami chemicznymi lub procesami mniej niebezpiecznymi.
- Dopuszczalna wartość narażenia zawodowego i dopuszczalne wartości biologiczne. Przepisy wymagają ustanowienia wskaźnikowych i wiążących dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego oraz dopuszczalnych wartości biologicznych.
- Postępowanie w razie wypadków, incydentów i nagłych sytuacji. Pracodawcy muszą opracować plany działania, tak aby w razie wystąpienia wypadku były podejmowane odpowiednie działania, obejmujące m.in. informowanie osób zainteresowanych. Działaniom tym muszą towarzyszyć regularne szkolenia w zakresie bezpieczeństwa i urządzeń pierwszej pomocy.
- Informowanie i szkolenie pracowników. Pracodawcy muszą przedstawiać pracownikom wyniki oceny ryzyka, informacje dotyczące niebezpiecznych substancji chemicznych na terenie przedsiębiorstwa oraz odpowiednie wartości graniczne narażenia zawodowego. Muszą również zapewniać szkolenia oraz szczegółowe informacje o odpowiednich środkach ostrożności, które należy podejmować.

Dyrektywa zakazuje produkcji, wytwarzania i stosowania niektórych substancji chemicznych. Są one wymienione w załączniku III. Wyjątki są dozwolone w pewnych okolicznościach, takich jak badania naukowe i testy. W takich przypadkach pracodawca musi przedstawić władzom informacje, takie jak ilość stosowanych substancji czy liczba potencjalnie narażonych pracowników. Państwa członkowskie UE muszą organizować odpowiednie monitorowanie stanu zdrowia pracowników, których zdrowie może być zagrożone. Wymagana jest indywidualna dokumentacja zdrowia i rejestr poziomu narażenia.

Dyrektywa 2014/27/UE zmienia dyrektywę 98/24/WE (i kilka innych dyrektyw), dostosowując ją do nowego systemu określonego w rozporządzeniu (WE) nr 1272/2008 na potrzeby klasyfikacji, oznaczania etykietą i pakowania substancji i mieszanin. Identyfikuje ona niebezpieczne chemikalia i informuje użytkowników o związanych z nimi zagrożeniach za pomocą standardowych symboli i sformułowań zamieszczanych na etykietach opakowań i w kartach charakterystyk.

Państwa członkowskie muszą składać do Komisji Europejskiej co pięć lat sprawozdanie z realizacji poszczególnych działań objętych dyrektywą.

Rozporządzenie (UE) 2019/1243 zmienia dyrektywę 98/24/WE, nadając Komisji uprawnienia – od 26 lipca 2019 r. – do przyjmowania aktów delegowanych w celu wprowadzania zmian natury ściśle technicznej do załączników, a także do uzupełniania takiej dyrektywy poprzez ustalanie lub weryfikację wskaźnikowych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego. Jednakże zmiany takie nie mogą modyfikować dopuszczalnych wartości narażenia określonych w załącznikach do dyrektywy. Państwa członkowskie muszą stale informować organizacje pracowników i pracodawców o wskaźnikowych dopuszczalnych wartościach narażenia zawodowego ustalonych na szczeblu unijnym.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01998L0024-20190726>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Prawa konsumentów – przystosowanie pozasądowego rozstrzygnięcia sporów do rynków cyfrowych

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego (ochrona konsumentów, mediacje gospodarcze) – zgodnie z założeniami Dyrektywy 2013/11/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie alternatywnych metod rozstrzygnięcia sporów oraz Rozporządzenia (UE) nr 524/2013 w sprawie internetowego systemu rozstrzygnięcia sporów konsumenckich – III Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 21 grudnia 2022 r.

Zapewnienie konsumentom możliwości łatwego rozwiązywania sporów transgranicznych z przedsiębiorcami w UE jest warunkiem wstępnym dobrego funkcjonowania jednolitego rynku. Dane pokazują, że konsumenci na ogół nie są skłonni zwracać się do sądu w celu rozstrzygnięcia sporów dotyczących niewielkich kwot, w związku z czym konieczny jest skuteczny mechanizm umożliwiający ugodowe rozstrzygnięcie sporów konsumenckich. Aby ułatwić ugodowe rozstrzygnięcie sporów dotyczących niewielkich kwot na jednolitym rynku, UE promuje alternatywne metody rozwiązywania sporów obejmujące interwencję neutralnej strony trzeciej. Dyrektywa w sprawie alternatywnych metod rozstrzygnięcia sporów (ADR) zapewnia wspólne kryteria jakości i sprawiedliwości w odniesieniu do mechanizmów pozasądowego rozwiązywania sporów w UE i zobowiązuje państwa członkowskie do zapewnienia obywatelom dostępu do podmiotów ADR, które spełniają te kryteria we wszystkich sektorach gospodarki detalicznej. Ponadto w rozporządzeniu w sprawie internetowego systemu rozstrzygnięcia sporów (ODR) ustanowiono bezpłatną, wielojęzyczną

okołounijną platformę ODR, którą zarządza Komisja i która umożliwia konsumentom rozstrzygnięcie sporów z przedsiębiorcami dotyczących zakupów przez internet bez wnoszenia sprawy do sądu.

Alternatywne metody rozwiązywania sporów (ADR) służą zapewnieniu konsumentom możliwości dochodzenia roszczeń bez konieczności wnoszenia sprawy do sądu. Rynki cyfrowe wymagają szybkich i prostych mechanizmów dochodzenia roszczeń. Aby spełnić te potrzeby, należy zaktualizować przepisy dotyczące ADR.

Konsumenci i przedsiębiorstwa w coraz większym stopniu korzystają z prywatnych systemów niespełniających wymogów dyrektywy w sprawie ADR, co pozbawia konsumentów możliwości sprawiedliwego dochodzenia roszczeń. Inicjatywa zmodernizuje ramy ADR w odniesieniu do pośredników internetowych, informacji udzielanych przed zawarciem umowy oraz przedsiębiorców spoza UE.

Celem konsultacji jest zebranie opinii różnych zainteresowanych organizacji i przedsiębiorstw na temat tego, jak można zwiększyć wydajność rynków detalicznych w UE, jak zapewnić równe warunki działania wszystkim przedsiębiorcom działającym na tym rynku, od największych platform po małe podmioty, oraz jak zapewnić konsumentom taki sam poziom uczciwości w internecie i poza nim.

Rynki cyfrowe stwarzają nowe wyzwania. Zgodnie z działaniem 7. Nowego programu na rzecz konsumentów, przyjętego przez Komisję w 2020 r. planuje się zbadać, czy w średnim okresie należy przyjąć dodatkowe przepisy lub podjąć inne działania w celu zapewnienia równego poziomu sprawiedliwości w internecie i poza nim.

Niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag jest częścią tego działania i dotyczy adekwatności dyrektywy w sprawie ADR, zwłaszcza w odniesieniu do naruszeń praw konsumentów na rynkach cyfrowych. Według badania sytuacji konsumentów z 2021 r. nawet 77 % konsumentów w UE deklaruje, że byli narażeni na co najmniej jedną nieuczciwą praktykę handlową w internecie. Ostatnie badania behawioralne dotyczące zwodniczych interfejsów oraz akcja kontrolna UE z 2021 r. przeprowadzone przez organy ochrony konsumentów w odniesieniu do internetowych opinii konsumentów wskazują, że w otoczeniu cyfrowym konsumenci UE są w dużym stopniu narażeni na nieuczciwe praktyki w związku ze zwodniczymi interfejsami, ukrytymi reklamami itp. Świadczy to o zwiększonej potrzebie wprowadzenia solidnego mechanizmu ADR, aby utrzymać zaufanie konsumentów.

Link <https://pracodawcy.pl/prawa-konsumentow-przystosowanie-pozasadowego-rozstrzygania-sporow-do-rynkow-cyfrowych/>

## 2. Konsultacje ws. wprowadzenia limitu ceny gazu (CAP) zaproponowanego przez Komisję Europejską

Konsultacje publiczne przepisów dot. energetyki – kwestia wprowadzenia limitu cen gazu na poziomie UE – TTF (Dutch Natural Gas) – Etap legislacyjny – Przyjęcie założeń przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 8 grudnia 2022 r.

W ostatnich miesiącach Forum Energii Związku Przedsiębiorców i Pracodawców brało aktywny udział na każdym możliwym etapie tworzenia przepisów dotyczących przeciwdziałania negatywnym skutkom kryzysu energetycznego. Obecnie w ramach konsultacji ZPP prosi o przesłanie uwag w kwestii wprowadzenia limitu cen gazu na poziomie Unijnym.

Komisja Europejska zaproponowała limit cen gazu w TTF (Dutch Natural Gas) na poziomie 275 euro. Komisja chce aby limit zadziałał dopiero, gdy cena 275 euro/MWh utrzymywałaby się dwa tygodnie.

Pomimo niespotykanych cen gazu na giełdzie TTF w tym roku, które sięgały przez moment nawet 342 euro za megawatogodzinę, nie było sytuacji, w której ceny utrzymywałyby się

powyżej 275 euro/MWh przez dwa tygodnie. W ostatnich miesiącach tak wysokie ceny giełda TTF notowała w sierpniu, dokładnie w dniach 22-30.08.

Z publikacji prasowych wynika, że przyjęcie proponowanego przez KE scenariusza jest w opinii Rządu nieakceptowalne.

Mając na uwadze powyższe prosimy o przekazanie stanowiska odnośnie:

- zasadności promowania CAPu cenowego na gaz na poziomie UE,
- wysokości proponowanego limitu cenowego,
- okresu w jakim cena się powinna utrzymywać dla włączenia mechanizmu ochrony,
- właściwości zastosowania procedury na podstawie art. 122 Traktatu o funkcjonowaniu UE,
- proszę o uwzględnienie również negatywnych skutków jakie może pociągnąć za sobą wprowadzenie limitu cenowego m.in. zmniejszenie podaży gazu na rynku w wyniku przekierowania surowca do konkurencyjnych cenowo gospodarek.

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-ws-wprowadzenia-limitu-ceny-gazu-cap-zaproponowanego-przez-komisje-europejska/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

#### 1. Pożyczka płynnościowa dla MŚP z POIR

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Instytucja Zarządzająca PO IR, planuje uruchomienie środków na wsparcie przedsiębiorstw dotkniętych negatywnymi skutkami wojny na Ukrainie. Niewykorzystane środki i oszczędności w programie zostaną skierowane do Funduszu Pożyczkowego na realizację pożyczki płynnościowej. Dokładne informacje o grupach docelowych tego instrumentu, możliwych do poniesienia wydatków oraz podmiotów, które będą udzielały pożyczki zostały przedstawione w załączeniu.

Od nowego roku mali i średni przedsiębiorcy będą mogli skorzystać z atrakcyjnego instrumentu pożyczkowego w ramach funduszy europejskich. Brak oprocentowania, wysoka wartość finansowania jest atutem tego rozwiązania.

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej wprowadziło zmiany w programie *Fundusz Pożyczkowy wsparcia płynności MSP*. Dodatkowa alokacja na 2023 rok wynosi obecnie 500 mln zł, jednak nie są wykluczone kolejne zwiększenia budżetu. Nowością jest to, że w 2023 roku instrument pożyczkowy będzie wspierał nie tylko przedsiębiorców odczuwających skutki pandemii COVID-19, ale również przedsiębiorstwa odczuwające skutki rosyjskiej agresji wobec Ukrainy.

#### Czym są pożyczki płynnościowe POIR?

To nieoprocentowane pożyczki na utrzymanie płynności finansowej i bieżącej działalności firmy. Sfinansować można też koszty związane z odbudową działalności po pandemii oraz inwestycje.

#### Kto może skorzystać z pożyczki płynnościowej POIR?

To pożyczka dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców, których sytuacja finansowa pogorszyła się przez skutki pandemii lub rosyjskiej agresji wobec Ukrainy.

#### Jakie są korzyści dla firm?

- wysoka kwota pożyczki – 1 mln zł (lub 1,5 mln zł, jeśli zrealizujesz cel związany z przejściem na gospodarkę niskoemisyjną;
- spłacasz wyłącznie pożyczony kapitał – masz na to 6 lat
- nie ma dodatkowych kosztów

- pierwsza rata po 6 miesiącach po otrzymaniu środków
- łatwo rozliczysz pożyczkę – zestawieniem wydatków obrotowych lub fakturami za inwestycje

#### Wartość pożyczki

Maksymalna kwota pożyczki dla firmy MŚP będzie wynosić 1 mln zł. Jednak kwota ta będzie mogła zostać zwiększona do 1,5 mln zł, jeżeli przedsiębiorca będzie realizował cel związany z przejściem na gospodarkę niskoemisyjną.

Oprocentowanie pożyczki będzie stałe w całym okresie jej obowiązywania i będzie wynosić 0%. Maksymalny termin spłaty pożyczki będzie wynosił 6 lat (72 miesiące od momentu jej uruchomienia).

#### Na co będzie można przeznaczyć środki w ramach tego instrumentu?

Pożyczka – jako nowy instrument będzie służyć zapewnieniu bieżącej płynności firmy lub odbudowie jej działalności gospodarczej, w związku z trudnościami wynikającymi z bezpośrednich lub pośrednich skutków sytuacji gospodarczej związanej z pandemią COVID-19 lub rosyjską agresją wobec Ukrainy. Środki będzie można przeznaczyć np. na wynagrodzenia zatrudnionych pracowników, zatarowanie, półprodukty, podatki, składki zdrowotne, spłatę zobowiązań handlowych, a także wydatki inwestycyjne (do 40 % wartości pożyczki) mające na celu rozwój produktów i procesów w przedsiębiorstwach lub mające na celu poprawę efektywności energetycznej.

#### Czy będzie wymagany dodatkowy wkład własny ze strony przedsiębiorcy, który będzie ubiegał się o pożyczkę w 2023?

Przedsiębiorca nie będzie miał obowiązku wnoszenia wkładu własnego.

Link: <https://pracodawcy.pl/pozyczka-plynnosciowa-dla-msp-z-poir/>

## 2. Czy młodzi odczuwają cyfrowe znużenie? Raport „Digital Consumer Trends 2022” Deloitte

### Digital Consumer Trends 2022 cz. 1: W jaki sposób zmienia się rynek urządzeń elektronicznych i nasze postawy związane z ich użytkowaniem oraz konsumpcją treści cyfrowych?

Digital Consumer Trends to polskie badanie postaw wobec urządzeń elektronicznych oraz konsumpcji treści cyfrowych. Raport składa się z dwóch części pokazujących trendy i główne wnioski na podstawie badania postaw wobec urządzeń elektronicznych oraz konsumpcji treści cyfrowych ponad 2 tys. respondentów w Polsce. Z pierwszej części, której premiera miała miejsce w październiku 2022 r. dowiesz się m.in.:

- Jakie urządzenia elektroniczne cieszą się największą popularnością i w jakich grupach wiekowych?
- jak zmieniają się postawy konsumentów dotyczące wykorzystania urządzeń i treści cyfrowych?
- czym kierują się Polacy się przy wyborze nowych urządzeń?
- jak podchodzą do kwestii zrównoważonego rozwoju i czego oczekujemy od producentów urządzeń elektronicznych w tym zakresie?
- na ile zmieniła się świadomość Polaków dotycząca prywatności i ochrony danych osobowych w sieci

Choć wskaźniki posiadania urządzeń takich jak laptopy, tablety czy smartfony utrzymują się w Polsce na zbliżonym poziomie do lat poprzednich, to jednak ich popularność oraz przyzwyczajenia dotyczące częstego używania przekładają się na stałe zapotrzebowanie na nowe modele i usługi. Przy wyborze nowych smartfonów najważniejsza pozostaje wytrzymałość baterii i pojemność pamięci. Choć stajemy się coraz bardziej świadomi

konsekwencji zmian klimatycznych, to czynniki związane ze zrównoważonym rozwojem i dbałością o środowisko znajdują się niżej na liście priorytetów przy wyborze nowego modelu. Co ciekawe, dla blisko ¼ respondentów wartość niósł sam fakt posiadania nowego markowego telefonu, co jest szczególnie widoczne w najmłodszej grupie wiekowej. Większa uwaga kierowana w stronę kwestii zdrowotnych i szeroko pojętego wellness rodzi także szereg pytań dotyczących stylu życia i wykorzystania urządzeń elektronicznych. Osoby w wieku do 24 roku życia wydają się widzieć największą potrzebę zmiany swoich zachowań związanych z użytkowaniem urządzeń elektronicznych i tendencja ta maleje wraz z rosnącym wiekiem respondentów.

Link: <https://pracodawcy.pl/zy-mlodzi-odczuwaja-cyfrowe-znuzenie-raport-digital-consumer-trends-2022-deloitte/>

### 3. Sustainable Economy in Horizon Europe - International Networking & Matchmaking (INSE 2022)

Branżowy Punkt Kontaktowy Zrównoważonej Gospodarki przy Łukasiewicz IMN wraz z Krajowym Punktem Kontaktowym Programów Badawczych UE zapraszają na międzynarodowe spotkanie networkingowe: „Sustainable Economy in Horizon Europe – International Networking & Matchmaking (INSE 2022)” – łączące ze sobą świat nauki i biznesu, w ramach Programu Ramowego Horyzont Europa (HE). Wydarzenie odbędzie się w Warszawie w dniach 5 i 6 grudnia 2022 r. w CIC Varso ul. Chmielna 73.

Będzie to kolejna szansa na nawiązanie bezpośrednich kontaktów oraz otrzymanie informacji o wsparciu w pozyskiwaniu dofinansowania

- w ramach Filaru II programu HE – Globalne wyzwania i europejska konkurencyjność przemysłowa,
- w obszarze Klastra 4 – Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna.

Podczas konferencji przybliżone zostaną m.in. tematy: polityki Komisji Europejskiej, partnerstwa Processes4Planet, a także planowanych konkursów w Horyzoncie Europa.

Do udziału w wydarzeniu zapraszamy przedstawicieli instytutów badawczych, uczelni wyższych, jednostek publicznych, dużych przedsiębiorstw, MŚP, start-upów, stowarzyszeń, fundacji, organizacji międzynarodowych pragnących ubiegać się o dofinansowanie, w ramach Horyzontu Europa.

Współorganizatorem wydarzenia jest Stowarzyszenie SPIRE, partnerem jest Komisja Europejska, a wydarzenie jest dofinansowane w ramach przedsięwzięcia Ministra Edukacji i Nauki.

Na spotkanie przybędą przedstawiciele Komisji Europejskiej (Jurgen Tiedje, Head of Unit odpowiedzialny za implementację PR Horyzont Europa w obszarze technologii przemysłowych) jak również zarządzający stowarzyszeniem A.SPIRE, które współtworzy z KE partnerstwo *Processes4Planet*. Swoją obecność zapowiedział też Pierre Joris, Prezydent A.SPIRE.

Udział w wydarzeniu jest bezpłatny, ale rejestracja jest niezbędna. Ilość miejsc jest ograniczona.

Zachęcamy do przedstawienia swoich pomysłów na projekt w nadchodzących konkursach: prezentację w formacie PDF (5 slajdów, max. 5 MB) należy przesłać na adres: [icpeconomy@imn.lukasiewicz.gov.pl](mailto:icpeconomy@imn.lukasiewicz.gov.pl)

Link: <https://pracodawcy.pl/sustainable-economy-in-horizon-europe-international-networking-matchmaking-inse-2022/>

4. Okragły stół ZPP: Infrastruktura transportowa Ukrainy – skala zniszczeń, potrzeby, perspektywy odbudowy

Okragły stół ZPP: Infrastruktura transportowa Ukrainy – skala zniszczeń, potrzeby, perspektywy odbudowy; 2 grudnia 2022 r., godz. 10:00; Świetlica Wolności, ul. Nowy Świat 6/12, Warszawa

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców organizuje spotkanie w formie okrągłego stołu Infrastruktura transportowa Ukrainy – skala zniszczeń, potrzeby, perspektywy odbudowy, które odbędzie się 2.12.2022 r. o godz. 10:00 w Warszawie.

Infrastruktura transportowa jest jednym z głównych celów trwającej od 24. lutego zbrojnej agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Wiele dróg, mostów, portów, lotnisk czy linii kolejowych zostało uszkodzonych lub doszczętnie zniszczonych w kraju naszych wschodnich Sąsiadów. Jaka jest rzeczywista skala zniszczeń? W jakim stopniu polskie przedsiębiorstwa budowlane mogą uczestniczyć w odbudowie Ukrainy i jaki wpływ na krajową gospodarkę mogą mieć decyzje o skierowaniu baczniejszej niż dotychczas uwagi branży w stronę Ukrainy?

Link: <https://pracodawcy.pl/okragly-stol-zpp-infrastruktura-transportowa-ukrainy-skala-zniszczen-potrzeby-perspektywy-odbudowy/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Deloitte, NCBR Branżowy Punkt Kontaktowy Zrównoważonej Gospodarki przy Łukasiewicz IMN, Krajowy Punkt Kontaktowy Programów Badawczych UE.