



# Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 7 grudnia 2022 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Europejskie prawo o klimacie – Rozporządzenie (UE) 2021/1119 ustanawiające ramy na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmieniające rozporządzenia (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie)

Rozporządzenie ustanawia ramy służące osiągnięciu neutralności klimatycznej w Unii Europejskiej (UE) do 2050 r. (tj. zrównoważeniu w całej UE emisji gazów cieplarnianych i ich pochłaniania uregulowanych unijnym prawem), stanowi, że oprócz wiążącego celu polegającego na osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r. UE powinna następnie dążyć do osiągnięcia ujemnych emisji. W rozumieniu rozporządzenia gaz cieplarniany to gaz, który posiada zdolność pochłaniania promieniowania podczerwonego z powierzchni Ziemi i ponownego emitowania go w kierunku Ziemi.

Akt prawny ustanawia wiążący cel UE zakładający ograniczenie unijnych emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55 % (w porównaniu z poziomami z 1990 r.) oraz przewiduje określenie celu klimatycznego na 2040 r. w ciągu sześciu miesięcy od pierwszego globalnego przeglądu przeprowadzonego w ramach porozumienia paryskiego, a także wprowadza przepisy zapewniające ciągłe postępy w realizacji globalnego celu w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu, ustanowionego na mocy porozumienia paryskiego.

Institucje UE i państwa członkowskie UE wprowadzają wszelkie niezbędne środki, by osiągnąć cele określone w rozporządzeniu, uwzględniając znaczenie sprawiedliwości, solidarności i opłacalności. Rozporządzenie ustanawia niezależny Europejski Naukowy Komitet Doradczy ds. Zmiany Klimatu. Zarząd Europejskiej Agencji Środowiska wyznacza 15 członków komitetu doradczego na czteroletnią kadencję w wyniku otwartej procedury selekcji. Wybór członków opiera się na takich kryteriach, jak doskonałość naukowa, szeroka wiedza fachowa i doświadczenie zawodowe w dziedzinie nauk o klimacie i środowisku. Piętnastu wyższych rangą ekspertów naukowych jest powoływanych jako osoby prywatne.

Zadania komitetu doradczego obejmują:

- uwzględnianie najnowszych ustaleń naukowych zawartych w raportach Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) i naukowych danych klimatycznych, w szczególności w odniesieniu do informacji istotnych dla UE;
- udzielanie porad naukowych i sporządzanie raportów na temat istniejących i proponowanych środków unijnych;
- przyczynianie się do wymiany niezależnej wiedzy naukowej;
- określanie działań i możliwości niezbędnych do osiągnięcia unijnych celów klimatycznych;
- podnoszenie świadomości na temat zmiany klimatu i jej skutków.

Ponadto każde państwo członkowskie:

- ustanawia organ doradczy ds. klimatu odpowiedzialny za udzielanie właściwym organom krajowym specjalistycznych porad naukowych;
- organizuje wielopoziomowy dialog w dziedzinie klimatu i energii, w którym uczestniczą samorządy lokalne, organizacje społeczne, przedsiębiorcy, inwestorzy i inne odpowiednie zainteresowane strony oraz ogół społeczeństwa;

- przedkłada Komisji Europejskiej do 1 stycznia 2029 r., a następnie co 10 lat, swoją strategię obejmującą perspektywę 30 lat, w razie potrzeby aktualizowaną co pięć lat.

Rozporządzenie określa następujące pośrednie środki UE, które mają pomóc w osiągnięciu celu neutralności klimatycznej do 2050 r.

- Ograniczenie emisji netto gazów cieplarnianych w UE do 2030 r. o co najmniej 55 % (w porównaniu z poziomami z 1990 r.). W lipcu 2021 r. Komisja przedłożyła pakiet wniosków ustawodawczych, które ulepszają obowiązujące przepisy UE i zawierają nowe inicjatywy dotyczące wdrażania tego nowego celu. Następnie Komisja będzie monitorować procedury ustawodawcze dotyczące poszczególnych wniosków, aby ocenić, czy pozwolą one osiągnąć nowy cel.
- Ograniczenie wkładu pochłaniania netto do maksymalnie 225 mln ton ekwiwalentu CO<sub>2</sub>, aby zapewnić, że do 2030 r. zostaną podjęte wystarczające działania łagodzące. Aby wzmocnić pochłaniacze dwutlenku węgla w UE zgodnie z celem, jakim jest osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r., rozporządzenie wymaga od UE zwiększenia poziomu netto pochłaniania dwutlenku węgla w 2030 r. Pochłaniacz: rezerwar, który usuwa dwutlenek węgla z atmosfery.
- Umożliwienie Komisji przedstawienia wniosku ustawodawczego w sprawie nowego celu klimatycznego na 2040 r. w ciągu sześciu miesięcy od pierwszego globalnego przeglądu przeprowadzonego w ramach porozumienia paryskiego. Do wniosku dołączone zostanie sprawozdanie zawierające przewidywany orientacyjny budżet emisyjny UE na lata 2030–2050.
- Zobowiązanie Komisji, aby w terminie sześciu miesięcy od każdego globalnego przeglądu porozumienia paryskiego przedkładała Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z postępów UE i poszczególnych państw członkowskich w osiąganiu celów określonych w rozporządzeniu.

Przystosowanie się do zmiany klimatu wymaga, by:

- instytucje UE i państwa członkowskie:
  - zwiększały zdolność do adaptacji, wzmacniały odporność i zmniejszały podatność na zmianę klimatu,
  - zapewniały, by strategię dotyczące przystosowania się do zmiany klimatu były spójne, wzajemnie się wspierały, dostarczały dodatkowych korzyści strategiom sektorowym i działały na rzecz lepszej integracji tych środków we wszystkich obszarach polityki, a także koncentrowały się w szczególności na najsłabszych grupach ludności i sektorach;
- Komisja przyjęła:
  - unijną strategię w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu,
  - wytyczne, w terminie do 30 lipca 2022 r., określające wspólne zasady i praktyki w zakresie identyfikacji i klasyfikacji zagrożeń klimatycznych oraz zarządzania tymi zagrożeniami podczas planowania, opracowywania, realizowania i monitorowania projektów i programów;
- państwa członkowskie przyjęły i wdrożyły krajowe strategie i plany przystosowawcze, uwzględniające szczególną podatność konkretnych sektorów, między innymi rolnictwa, oraz systemów wodnych i żywnościowych oraz bezpieczeństwa żywnościowego, a także promowały rozwiązania oparte na zasobach przyrody i ekosystemach.

Ocena postępów unijnych i krajowych wymaga, by Komisja:

- do 30 września 2023 r., a następnie co pięć lat od tej daty oceniała zarówno postępy poczynione przez UE i wszystkie państwa członkowskie w realizacji celu w zakresie neutralności klimatycznej do 2050 r. i przystosowania się do zmiany klimatu, jak i spójność środków unijnych i krajowych z tymi celami;

- oceniała projekty środków lub wniosków ustawodawczych, w tym wniosków budżetowych, pod kątem ich spójności z unijnymi celami klimatycznymi na 2030 r. i 2040 r., a także celami dotyczącymi neutralności klimatycznej do 2050 r.;
- regularnie oceniała odpowiednie środki krajowe i wydawała zalecenia, jeżeli stwierdzi, że środki zastosowane przez państwo członkowskie są niespójne z celem neutralności klimatycznej lub nieadekwatne pod względem zwiększania zdolności adaptacyjnych, wzmocnienia odporności lub zmniejszania podatności na zmianę klimatu.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021R1119&from=PL>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Ostatnia faza konsultacji - Zintegrowana gospodarka wodna – zmienione wykazy zanieczyszczeń wód powierzchniowych i podziemnych

Ostatnia faza konsultacji publicznych w sprawie unijnych przepisów dotyczących gospodarki wodnej w szczególności zanieczyszczeń wody (m.in. Dyrektywa 2000/60 Water Framework Directive (WFD)) – III Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 3 lutego 2023 r.

Z niedawno przeprowadzonej oceny adekwatności (ocena) wynika, że unijne przepisy dotyczące wody są zasadniczo adekwatne do zakładanych celów. Potrzebna jest jednak poprawa w takich aspektach jak inwestycje, przepisy wykonawcze, włączenie celów dotyczących wody do innych obszarów polityki, zanieczyszczenie chemiczne, uproszczenie procedur administracyjnych i cyfryzacja.

Inicjatywa dotyczy ustaleń związanych z zanieczyszczeniami chemicznymi oraz prawnego obowiązku dokonywania regularnego przeglądu wykazów substancji priorytetowych i zanieczyszczeń wód podziemnych.

Otwarte konsultacje publiczne są niezbędne, aby uzupełnić inne konsultacje: konsultacje z ekspertami, warsztaty z zainteresowanymi stronami i konsultacje prowadzone za pośrednictwem mechanizmów wspólnej strategii wdrażania (która wspiera wdrażanie ramowej dyrektywy wodnej). Konsultacje te umożliwią Komisji kontakt z zainteresowanymi osobami, z którymi jeszcze nie konsultowano się. Dzięki nim obywatele będą mogli przekazać swoje uwagi na temat ewentualnej zmiany wykazu substancji priorytetowych (w odniesieniu do wód powierzchniowych) oraz zmiany załączników do dyrektywy w sprawie wód podziemnych (w odniesieniu do substancji w wodach podziemnych).

Link <https://pracodawcy.pl/ostatnia-faza-konsultacji-zintegrowana-gospodarka-wodna-zmienione-wykazy-zanieczyszczen-wod-powierzchniowych-i-podziemnych/>

2. Ostatnia faza konsultacji - Certyfikacja usuwania dwutlenku węgla – przepisy UE

Ostatnia faza konsultacji publicznych przepisów dot. ochrony środowiska (działania w dziedzinie klimatu) – w oparciu o Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie) – wniosek w sprawie rozporządzenia UE ustanawiającego unijne ramy certyfikacji w zakresie usuwania dwutlenku węgla – III Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 3 lutego 2023 r.

Europejskie prawo o klimacie (rozporządzenie (UE) 2021/1119) zobowiązuje UE do osiągnięcia do 2050 r. równowagi między emisją a pochłanianiem gazów cieplarnianych, a w

następnej kolejności do osiągnięcia ujemnego bilansu emisji. Dnia 19 października 2021 r., Komisja ogłosiła w swoim programie prac na 2022 r. wniosek dotyczący certyfikacji usuwania dwutlenku węgla celem zwiększenia skali zrównoważonego usuwania dwutlenku węgla oraz stworzenia nowych modeli biznesowych dla zarządców gruntów i przedsiębiorstw produkcyjnych, zgodnie z celami Europejskiego Zielonego Ładu i Europejskiego prawa o klimacie. Dnia 15 grudnia 2021 r. Komisja przyjęła Komunikat o zrównoważonym obiegu węgla. Komisja koncentruje się na działaniach krótkoterminowych, aby (i) zwiększyć skalę rolnictwa regeneratywnego jako modelu biznesowego, zachęcając do działalności w ramach ekosystemów, które zwiększają pochłanianie dwutlenku węgla (ii) wesprzeć nowe przemysłowe łańcuchy wartości dodanej w zakresie zrównoważonego wychwytywania, recyklingu i składowania dwutlenku węgla.

Neutralna dla klimatu UE wymaga wielkoskalowego stosowania rozwiązań w zakresie usuwania CO<sub>2</sub> z atmosfery, trwałego składowania go w ekosystemach lądowych i morskich, rezerwarach geologicznych lub w produktach, bez szkody dla ekosystemów. Do 2050 r. ekosystemy naturalne oraz rozwiązania przemysłowe powinny prowadzić do usunięcia setek milionów ton CO<sub>2</sub> z atmosfery rocznie. UE nie jest w tej chwili na dobrej drodze do osiągnięcia tych wartości: usuwanie dwutlenku węgla przez ekosystemy naturalne spadło w ostatnich latach, a w UE nie jest prowadzone żadne znaczące przemysłowe usuwanie dwutlenku węgla. Choć ograniczenie emisji gazów cieplarnianych nadal musi pozostać absolutnym priorytetem, należy również wspierać rozwój i wdrażanie rozwiązań w zakresie usuwania dwutlenku węgla, w celu osiągnięcia neutralności pod względem emisji gazów cieplarnianych do 2050 r., a następnie ujemnego bilansu emisji. Dużą przeszkodą w zwiększaniu skali usuwania dwutlenku węgla jest brak wspólnego standardu UE w zakresie przejrzystej identyfikacji działań, które przyczyniają się do zrównoważonego usuwania dwutlenku węgla z atmosfery. Istniejące programy – np. w ramach dobrowolnych rynków emisji dwutlenku węgla – certyfikują działalność w zakresie rolnictwa regeneratywnego, ale stosują wiele różnych podejść do obliczania płynących z niego korzyści klimatycznych. Kwestia przemysłowego usuwania dwutlenku węgla jest rzadko poruszana.

W ramach tej inicjatywy zaproponowane zostaną unijne przepisy dotyczące certyfikacji usuwania dwutlenku węgla. Opracowane zostaną niezbędne zasady monitorowania, zgłaszania i weryfikacji autentyczności usunięcia dwutlenku węgla. Celem jest zwiększenie skali zrównoważonego usuwania dwutlenku węgla i zachęcenie do stosowania innowacyjnych rozwiązań w zakresie wychwytywania, recyklingu i składowania CO<sub>2</sub> w sektorach rolnictwa, leśnictwa i przemysłu. Stanowi to niezbędny i znaczący krok w kierunku włączenia usuwania dwutlenku węgla do unijnej polityki klimatycznej.

Link: <https://pracodawcy.pl/ostatnia-faza-konsultacji-certyfikacja-usuwania-dwutlenku-wegla-przepisy-ue/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. Fundusz Gwarancyjny POIR: Gwarancja Biznesmax z dopłatą do oprocentowania

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Instytucja Zarządzająca PO IR, planuje uruchomienie środków na wsparcie przedsiębiorstw dotkniętych negatywnymi skutkami wojny na Ukrainie. Niewykorzystane środki i oszczędności w programie zostaną skierowane do Funduszu Gwarancyjnego na realizację gwarancji Biznesmax z dopłatą do oprocentowania. Dokładne informacje o grupach docelowych rego instrumentu, możliwych do poniesienia wydatków oraz podmiotów, które będą udzielały gwarancji zostały przedstawione w załączeniu.

Bezpłatna gwarancja spłaty kredytu z możliwością otrzymania dopłaty do oprocentowania kredytu przeznaczonego na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej przedsiębiorstw innowacyjnych i efektywnych ekologicznie. Gwarancja jest instrumentem finansowym w

rozumieniu Rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) Nr 1303/2013 wdrażany przez BGK na podstawie umowy o finansowaniu zawartej z Ministrem właściwym ds. rozwoju regionalnego w dniu 29 listopada 2016 r. z poddziałania 3.2.3 POIR - Fundusz Gwarancyjny wsparcia innowacyjnych przedsiębiorstw.

Gwarancja jest udzielana na wniosek przedsiębiorcy z sektora MŚP składany w banku kredytującym. Bank kredytujący na podstawie zawartej umowy z BGK, samodzielnie podejmuje decyzję o objęciu kredytu gwarancją.

Podstawowe parametry gwarancji:

- Zakres gwarancji: do 80% kapitału kredytu;
- maksymalna kwota gwarancji: 2,5 mln euro;
- okres gwarancji: do 20 lat, z zastrzeżeniem kredytu obrotowego odnawialnego (w tym kredytu obrotowego w rachunku bieżącym): do 39 miesięcy;
- forma pomocy publicznej - pomoc de minimis albo regionalna pomoc inwestycyjna;
- zabezpieczenie gwarancji: weksel in blanco

Podstawowe parametry dopłaty do oprocentowania:

- Zwiększenie wysokości dopłaty wraz ze zmianą zasady jej naliczenia dla kredytów udzielonych z gwarancją od stycznia 2022 r.:
  1. 8 proc. w pierwszym roku
  2. po 4 proc. w dwóch kolejnych latach
- wydłużenie o 2 lata okresu referencyjnego dla 6 wybranych kryteriów podmiotowych (kwalifikowalność podmiotu badana w dłuższym okresie - liczonym od daty, w której nastąpiło spełnienie kryterium dostępu)
- obniżenie o 5 p. proc. proggu średniego wzrostu przychodu za ostatnie 3 lata obrachunkowe (z 15 proc. do 10 proc).

Link: <https://pracodawcy.pl/fundusz-gwarancyjny-poir-gwarancja-biznesmax-z-doplata-do-oprocentowania/>

## 2. Jak zmienia się rynek subskrypcji treści wideo i serwisów muzycznych oraz gamingowe zwyczaje Polaków? Raport „Digital Consumer Trends 2022” cz. 2, Deloitte

Digital Consumer Trends 2022 cz. 2: Jak zmienia się rynek subskrypcji treści wideo i serwisów muzycznych oraz gamingowe zwyczaje Polaków?

Digital Consumer Trends to czwarta edycja polskiego raportu, który obejmuje wyniki badania postaw wobec konsumpcji treści cyfrowych i wykorzystania urządzeń elektronicznych na podstawie opinii ponad 2 tys. respondentów.

Digital Consumer Trends to polskie badanie postaw wobec treści cyfrowych i urządzeń elektronicznych publikowane w dwóch częściach. W części drugiej prezentujemy m.in.:

- jak zmienia się podejście Polaków do konsumpcji treści filmowych i muzycznych?
- ile subskrypcji posiadają Polacy i jak kształtują się preferencje dotyczące zakupu abonamentów wg płci i wieku?
- co ma wpływ na decyzje o kupnie lub przedłużaniu subskrypcji VOD?
- jak zmieniają się postawy konsumentów względem gier online oraz wydatków w grach wg płci i wieku?
- jak postrzegamy metaverse i virtual reality?

Rynek płatnych treści streamingu wideo osiągnął w Polsce pewną dojrzałość z penetracją na poziomie 72%, co jest porównywalne z Wielką Brytanią. Traktując jako benchmark rynek brytyjski, na którym obserwujemy w ostatnim czasie stabilizację w zakresie płatnych subskrypcji wideo, nie spodziewamy się większych wzrostów w tym zakresie na rynku polskim.

W grupie wiekowej 18-24 nasycenie serwisami VOD wynosi 88%. Zakładając, że rynek polski rozwija się z pewnym niewielkim opóźnieniem w porównaniu do Europy Zachodniej, penetracja usługami subskrypcji wideo wśród młodych użytkowników wydaje się osiągać maksymalny poziom.

Na podzielonym rynku serwisów VOD trudno jest wybrać jedną usługę, która spełnia wymagania widzów, co skłania do posiadania kilku abonamentów.

Link: <https://pracodawcy.pl/jak-zmienia-sie-rynek-subskrypcji-tresci-wideo-i-serwisow-muzycznych-oraz-gamingowe-zwyczaie-polakow-raport-digital-consumer-trends-2022-cz-2-deloitte/>

### 3. Dzień Informacyjny dotyczący możliwości finansowania projektów z obszaru technologii kosmicznych w ramach programu Horyzont Europa

Krajowy Punkt Kontaktowy Programów Badawczych UE w NCBR zaprasza na wydarzenie „Space Information Day Horizon Europe” organizowane w dniu 14 grudnia 2022 r.

Będzie to dzień Informacyjny dotyczący możliwości finansowania projektów z obszaru technologii kosmicznych w ramach programu Horyzont Europa.

W ramach konkursów i innych działań planowanych do finansowania w obszarze technologii kosmicznych na lata 2023-2024 przeznaczono 491 mln euro.

Wydarzenie odbędzie się w formie stacjonarnej w Hotelu Marriott Warszawa Al. Jerozolimskie 65/79.

Agenda spotkania obejmuje m.in. udział przedstawicieli Komisji Europejskiej, którzy opowiedzą szczegółowo o planowanych zagadnieniach badawczych przewidzianych do finansowania w konkursie.

Całość wydarzenia będzie prowadzona w języku angielskim.

Do wzięcia udziału w wydarzeniu wymagana jest rejestracja. Udział w spotkaniu jest nieodpłatny.

Link: <https://pracodawcy.pl/dzien-informacyjny-dotyczacy-mozliwosci-finansowania-projektow-z-obszaru-technologii-kosmicznych-w-ramach-programu-horyzont-europa/>

### 4. Obliczanie śladu węglowego. Jak wykorzystać wyniki w Twoim biznesie?

Świadome zarządzanie wpływem firm na klimat staje się elementem wymaganym ustawowo, jednak nie jest to jedyny powód dla rozpoczęcia weryfikacji emisji. Jest to również wymagane przez klientów, kredytodawców, inwestorów oraz pozostałych interesariuszy, którzy pośrednio lub bezpośrednio wpływają na rozwój firmy (nawet jeśli mówimy o jej wizerunku).

Ślad węglowy może być w wielu firmach znaczącym aspektem w systemach zarządzania środowiskowego, a także możliwością zbudowania swojej przewagi konkurencyjnej. Obliczona wielkość śladu węglowego może być przedstawiana w raportach społecznej odpowiedzialności biznesu bądź w sprawozdaniach pozafinansowych.

Tematy:

- jaka idea stoi za obliczaniem śladu węglowego,
- dlaczego firmy liczą ślad węglowy,

- jak język korzyści przekłada się na bezpośrednią politykę firmy,
- jakie są najlepsze praktyki zarządzania emisjami gazów cieplarnianych

Z nagrania spotkania spotkania dowiesz się, czym jest ślad węglowy oraz jak wdrożyć obliczanie emisji w organizacji.

#### Program

- Metodyka obliczania śladu węglowego organizacji, produktu lub usługi
- Najlepsze praktyki zarządzania emisjami gazów cieplarnianych
- Omówienie koncepcji dekarbonizacji – np. redukcja emisji, neutralizacja emisji, carbon offset
- Raportowanie wielkości emisji zgodnie z GRI Standards
- Raportowanie zarządzania wpływem na klimat do organizacji CDP (wcześniej Carbon Disclosure Project)
- Q&A

Link: <https://pracodawcy.pl/bezplatny-webinar-obliczanie-sladu-weglowego-jak-wykorzystac-wyniki-w-twoim-biznesie/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Deloitte, Dział Krajowego Punktu Kontaktowego Programów Badawczych UE w NCBR, Bureau Veritas