|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Klimatu i Środowiska  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pani Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pan Grzegorz Tobolczyk – Dyrektor Departamentu Ciepłownictwa w Ministerstwie Klimatu i Środowiska  tel. (022) 369 10 88,  e-mail:[grzegorz.tobolczyk@mos.gov.pl](mailto:grzegorz.tobolczyk@mos.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  07.12.2022 r.  **Źródło:**  art. 9 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967, z późn. zm.)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 997** | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.  W art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy uregulowano, że wskazani tam odbiorcy ciepła w celu umożliwienia stosowania średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą, składają sprzedawcy ciepła oświadczenie. Mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednolicenia ich formy minister właściwy do spraw energii w drodze rozporządzenia określi wzory tych oświadczeń.  Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.) zmienionej art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz.U. poz. 2243). Nowelizacja rozszerzyła katalog podmiotów wrażliwych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 o lit. s w brzmieniu: „s) związkiem zawodowym, o którym mowa w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 854), w zakresie, w jakim zużywa ciepło na potrzeby podstawowej działalności.”  Wspomniana nowelizacja utrzymała dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ustawy do dnia wejścia w życie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku, jednak nie dłużej niż przez 2 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest wprowadzenie rozporządzenia, które określi jednolity wzór oświadczeń, o których mowa w art. 9 ustawy.  Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy:  1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego odpowiednio w art. 4 ust. 1 pkt 2 albo pkt 3 ustawy;  2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:  a) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, oraz  b) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, prowadzących działalność w lokalach odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3,  c) inne niż określone w lit. a i b;  3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.  Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy:  1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy;  2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:  a) podmiotów o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4,  b) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych oraz  c) inne niż określone w art. 4 ust. 1 pkt 4;  3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.  Celem wskazanego uregulowania jest zagwarantowanie ww. odbiorcom instrumentów pozwalających ułatwienie składania oświadczeń. W obydwu wzorach oświadczeń zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji danych.  W opinii projektodawcy realizacja upoważnienia (art. 9 ustawy) poprzez zastosowanie formy tabelarycznego załącznika do wzoru oświadczenia stanowi rozwiązanie najbardziej przystępne dla odbiorców, którzy będą składać oświadczenia oraz najwygodniejsze dla przedsiębiorstw energetycznych, które będą zawarte w nich dane gromadzić i analizować celem wdrożenia rozwiązań wprowadzanych ww. ustawą. Tym samym, działanie to przyspieszy proces minimalizowania skutków wysokich cen ciepła na rynku, zwiększając ochronę odbiorców ciepła dotkniętych wzrostem cen ciepła.  W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska, zwłaszcza biorąc pod uwagę fakt istnienia delegacji ustawowej, nie jest możliwe osiągnięcie celu w postaci określenia wzorów oświadczeń, o których mowa w art. 9 ustawy za pomocą innych środków niż działania legislacyjne polegające na wydaniu rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | |
| Gospodarstwa domowe określone w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy | | | | Trudna do oszacowania (ok. 15 mln obywateli (5,4 mln gospodarstw domowych) zakupujących ciepło z sieci) | | | | | | Szacunki własne | | | | | | | | ---------------- | | | | | | |
| wspólnoty mieszkaniowe określone w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy | | | | Obowiązek złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 projektu ustawy | | | | | | |
| inne podmioty, określone w art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy | | | | Obowiązek złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 projektu ustawy | | | | | | |
| Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej wymienione w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy | | | | 0,025 mln | | | | | | Oszacowanie własne na podstawie danych z Głównego Urzędu Statystycznego | | | | | | | | Obowiązek złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 6 ust. 1 projektu ustawy | | | | | | |
| Sprzedawcy ciepła | | | | Trudna do oszacowania | | | | | | Szacunki własne | | | | | | | | Odbiorcy oświadczeń | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.  Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (3 dni) do następujących podmiotów:  1) Urzędu Regulacji Energetyki,  2) Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.  Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest zasadne z uwagi na konieczność niezwłocznego wdrożenia wzoru oświadczeń składanych przez podmioty użyteczności publicznej oraz inne podmioty wskazane w art. 5 ust. 1 ustawy w celu usprawnienia procesu uzyskania ochrony przez odbiorców ciepła.  Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych ani praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe ani przez reprezentatywne organizacje pracodawców.  Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.  Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), w związku z tym nie wymaga zaopiniowania przez RDS.  Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.  Wyniki opiniowania zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 1  2023 | 2  2024 | | 3  2025 | | 4  2026 | | 5  2027 | | | 6  2028 | | 7  2029 | | 8  2030 | | | | 9  2031 | | 10  2032 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Źródła finansowania | Projekt rozporządzenia nie generuje wydatków dla budżetu państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | 1 | | | 2 | | 3 | | | | 5 | | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | 0 | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | 0 | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | 0 | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST (gminy) | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | brak | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń. | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Określenie w projekcie rozporządzenia wzorów oświadczeń ma na celu zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednolicenia ich formy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | Oświadczenia składają osoby uprawnione do reprezentowania podmiotów, o których mowa art. 4 ust. 1 pkt 2–4, podpisując je własnoręcznie, kwalifikowalnym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów nastąpi natychmiast po jego wejściu w życie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |