|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pani Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Pan Grzegorz Tobolczyk – Dyrektor Departamentu Ciepłownictwa w Ministerstwie Klimatu i Środowiskatel. (022) 369 10 88,e-mail:grzegorz.tobolczyk@mos.gov.pl | **Data sporządzenia**07.12.2022 r.**Źródło:**art. 9 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 997** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. W art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy uregulowano, że wskazani tam odbiorcy ciepła w celu umożliwienia stosowania średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą, składają sprzedawcy ciepła oświadczenie. Mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednolicenia ich formy minister właściwy do spraw energii w drodze rozporządzenia określi wzory tych oświadczeń.Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.) zmienionej art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz.U. poz. 2243). Nowelizacja rozszerzyła katalog podmiotów wrażliwych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 o lit. s w brzmieniu: „s) związkiem zawodowym, o którym mowa w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 854), w zakresie, w jakim zużywa ciepło na potrzeby podstawowej działalności.”Wspomniana nowelizacja utrzymała dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ustawy do dnia wejścia w życie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku, jednak nie dłużej niż przez 2 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest wprowadzenie rozporządzenia, które określi jednolity wzór oświadczeń, o których mowa w art. 9 ustawy.Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy:1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego odpowiednio w art. 4 ust. 1 pkt 2 albo pkt 3 ustawy;2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:a) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, orazb) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, prowadzących działalność w lokalach odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3,c) inne niż określone w lit. a i b;3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy:1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy;2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:a) podmiotów o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, b) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych orazc) inne niż określone w art. 4 ust. 1 pkt 4;3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.Celem wskazanego uregulowania jest zagwarantowanie ww. odbiorcom instrumentów pozwalających ułatwienie składania oświadczeń. W obydwu wzorach oświadczeń zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji danych.W opinii projektodawcy realizacja upoważnienia (art. 9 ustawy) poprzez zastosowanie formy tabelarycznego załącznika do wzoru oświadczenia stanowi rozwiązanie najbardziej przystępne dla odbiorców, którzy będą składać oświadczenia oraz najwygodniejsze dla przedsiębiorstw energetycznych, które będą zawarte w nich dane gromadzić i analizować celem wdrożenia rozwiązań wprowadzanych ww. ustawą. Tym samym, działanie to przyspieszy proces minimalizowania skutków wysokich cen ciepła na rynku, zwiększając ochronę odbiorców ciepła dotkniętych wzrostem cen ciepła.W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska, zwłaszcza biorąc pod uwagę fakt istnienia delegacji ustawowej, nie jest możliwe osiągnięcie celu w postaci określenia wzorów oświadczeń, o których mowa w art. 9 ustawy za pomocą innych środków niż działania legislacyjne polegające na wydaniu rozporządzenia. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Gospodarstwa domowe określone w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy | Trudna do oszacowania (ok. 15 mln obywateli (5,4 mln gospodarstw domowych) zakupujących ciepło z sieci)   | Szacunki własne | ---------------- |
| wspólnoty mieszkaniowe określone w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy | Obowiązek złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 projektu ustawy |
| inne podmioty, określone w art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy | Obowiązek złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 projektu ustawy |
| Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej wymienione w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy  | 0,025 mln | Oszacowanie własne na podstawie danych z Głównego Urzędu Statystycznego | Obowiązek złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 6 ust. 1 projektu ustawy |
| Sprzedawcy ciepła | Trudna do oszacowania | Szacunki własne | Odbiorcy oświadczeń |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (3 dni) do następujących podmiotów:1) Urzędu Regulacji Energetyki,2) Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest zasadne z uwagi na konieczność niezwłocznego wdrożenia wzoru oświadczeń składanych przez podmioty użyteczności publicznej oraz inne podmioty wskazane w art. 5 ust. 1 ustawy w celu usprawnienia procesu uzyskania ochrony przez odbiorców ciepła.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych ani praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe ani przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), w związku z tym nie wymaga zaopiniowania przez RDS. Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu. Wyniki opiniowania zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 12023 | 22024 | 32025 | 42026 | 52027 | 62028 | 72029 | 82030 | 92031 | 102032 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Projekt rozporządzenia nie generuje wydatków dla budżetu państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | brak |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Nie dotyczy |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Nie dotyczy |
| JST (gminy) | Nie dotyczy |
| Niemierzalne | brak | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń. | Brak |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: Określenie w projekcie rozporządzenia wzorów oświadczeń ma na celu zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednolicenia ich formy. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Oświadczenia składają osoby uprawnione do reprezentowania podmiotów, o których mowa art. 4 ust. 1 pkt 2–4, podpisując je własnoręcznie, kwalifikowalnym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie przepisów nastąpi natychmiast po jego wejściu w życie. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy |