15 grudnia 2022 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz.1967, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, wprowadza szczególne rozwiązania osłonowe, które umożliwiają podjęcie działań minimalizujących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane z nagłym, gwałtownym wzrostem cen ciepła na rynku paliw. Celem tych działań jest wzmocnienie ochrony odbiorców ciepła szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen, w tym odbiorców realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej. Tych ostatnich wyszczególniono w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy. W art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy uregulowano, że wskazani tam odbiorcy ciepła w celu umożliwienia stosowania średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą, składają sprzedawcy ciepła oświadczenie.

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.) zmienionej art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz.U. poz. 2243). Nowelizacja rozszerzyła katalog podmiotów wrażliwych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 o lit. s w brzmieniu: „s) związkiem zawodowym, o którym mowa w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 854), w zakresie, w jakim zużywa ciepło na potrzeby podstawowej działalności.”.

Wspomniana nowelizacja utrzymała dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ustawy do dnia wejścia w życie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku, jednak nie dłużej niż przez 2 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednolicenia ich formy minister właściwy do spraw energii w drodze rozporządzenia określi wzory tych oświadczeń. Określenie jednolitych wzorów oświadczeń przyspieszy uzyskanie ochrony przez odbiorców ciepła oraz usprawni proces minimalizowania negatywnych skutków wysokich cen ciepła na rynku, zwiększając ochronę odbiorców ciepła dotkniętych zmianami cen ciepła.

Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy:

1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego odpowiednio w art. 4 ust. 1 pkt 2 albo pkt 3 ustawy;

2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:

a) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, oraz

b) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, prowadzących działalność w lokalach odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3,

c) inne niż określone w lit. a i b;

3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.

Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy:

1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy;

2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:

a) podmiotów o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4,

b) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych oraz

c) inne niż określone w art. 4 ust. 1 pkt 4;

3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.

Celem wskazanej regulacji jest zagwarantowanie ww. odbiorcom instrumentów pozwalających ułatwienie składania oświadczeń. W obydwu oświadczeniach zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji danych.

W opinii projektodawcy realizacja upoważnienia (art. 9 ustawy) przez zastosowanie formy tabelarycznego zestawienia m. in. danych dotyczących zużycia w załączniku do wzoru oświadczenia stanowi rozwiązanie najbardziej przystępne dla odbiorców, którzy będą składać oświadczenia oraz najwygodniejsze dla przedsiębiorstw energetycznych, które będą zawarte w nich dane gromadzić i analizować celem wdrożenia rozwiązań wprowadzanych ww. ustawą.

Biorąc pod uwagę, że oświadczenie warunkuje skorzystanie z korzystnego dla odbiorcy mechanizmu określonego w ustawie, ustawodawca zdecydował, że będzie ono składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W związku z tym, w obu wzorach zamieszczono stosowną klauzulę w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest następcze w stosunku do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1975), które utraci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zgodnie z art. 41 ust. 2 ustawy   
o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku. Ustawodawca nie przewidział objęcia przepisami przejściowymi podmiotów wrażliwych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, w tym wobec podmiotu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. s w zakresie powstałych wcześniej uprawnień, obowiązków lub kompetencji oraz terminów przekazania. Projekt rozporządzenia powiela w całości wprowadzone wcześniej regulacje w zakresie wzorów oświadczeń.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) Krótkie vacatio legis wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia beneficjentom skorzystania ze wzoru oświadczeń, który stanowi załącznik do ww. rozporządzenia. Należy podkreślić, że rozwiązanie to nie naruszy zasady demokratycznego państwa prawa, ponieważ projektowane rozporządzenie przejmuje regulacje przyjęte w poprzednich przepisach wykonawczych w tym zakresie.