

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie niedostępności Systemu stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46v ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, 1137, 1488, 1967, 2180, 2236 i ...).

Mając na uwadze, że z dniem (...) na podstawie art. 1 pkt 14 ustawy z dnia (...) o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) zmienione zostało upoważnienie ustawowe zawarte w art. 46v ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, istnieje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego.

Rozporządzenie określa przypadki, w jakich uznaje się, że System jest niedostępny, szczegółowy sposób postępowania podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających, organów podatkowych w przypadkach niedostępności Systemu oraz po przywróceniu jego dostępności, w tym rodzaje dostarczanych dokumentów lub zakres dostarczanych informacji oraz organ podatkowy lub organy podatkowe właściwe do wykonywania określonych zadań w przypadku niedostępności Systemu oraz po przywróceniu jego dostępności i rodzaje tych zadań.

Przyczyni się to do zachowania płynnego dokonywania krajowych przemieszczeń wyrobów akcyzowych przy użyciu systemu EMCS PL2, w przypadku zakłóceń związanych z łącznością teleinformatyczną, czy coraz częściej zauważanych klęsk żywiołowych skutkujących w pewnych obszarach geograficznych brakiem dostępu do narzędzi cyfrowych. Przedmiotowa zmiana jest spełnieniem postulatów przedsiębiorców, którzy dokonują dostaw strategicznych wyrobów akcyzowych takich jak paliwa lotnicze czy żeglugowe.

Przedmiotowa zmiana realizuje oczekiwania podmiotów i uwzględnia przypadki niedostępności systemu, które obecnie ujęte są w dokumencie „procedura awaryjna w przypadku niedostępności systemu EMCS PL2”. Uszczegółowienie przypadków niedostępności Systemu w rozporządzeniu uporządkuje temat oraz skutkowało będzie przejrzystością aktu wykonawczego. Wprowadzenie przedmiotowych zmian ułatwi określenie procedur postępowania w odniesieniu do konkretnych przypadków niedostępności. Taka konstrukcja przyczyni się do wyeliminowania wielu wątpliwości interpretacyjnych.

§ 2 – określono przypadki, w jakich występuje niedostępność Systemu. Jednym z przypadków jest niedostępność zauważona przez podmiot i występująca jedynie u podmiotu, gdy w tym czasie system EMCS PL2 działa prawidłowo. Drugi przypadek wskazuje na niedostępność całego Systemu. W takim przypadku żaden z podmiotów nie ma możliwości wprowadzenia jakiegokolwiek komunikatu do Systemu.

§ 3, 4 i 8 – określono sposób postępowania podmiotów, które stwierdzą niedostępność systemu EMCS PL2 po swojej stronie, gdy w tym czasie System działa prawidłowo. Przewidziano wówczas, że podmiot informuje Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Łodzi o braku możliwości wprowadzenia do Systemu jakiegokolwiek komunikatu. Następnie Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Łodzi poinformuje zwrótnie zainteresowany podmiot czy wyraża zgodę na zastosowanie dla niego procedury określonej w § 4 (dalej „procedura awaryjna”).

Procedura awaryjna może mieć zastosowanie przez cały czas przemieszczenia, tj. w przypadku wysyłki jak i odbioru wyrobów akcyzowych. W przypadku udzielenia zgody na procedurę awaryjną, przed wysyłką, podmiot wysyłający zobowiązany jest nanieść na dokumencie zastępującym unikalny lokalny numer referencyjny (LRN).

Uregulowano również kwestie związane z odbiorem wyrobów akcyzowych w przypadku, gdy wcześniej podmiot otrzymał informacje o zamiarze przeprowadzenia kontroli w miejscu odbioru, a następnie gdy wyroby dotarły do miejsca przeznaczenia a podmiot otrzymał zgodę na zastosowanie procedury awaryjnej. Określono, że w takim przypadku podmiot odbierający nie powinien dokonać rozładunku do momentu przeprowadzenia kontroli. Z uwagi na fakt, że urząd celno-skarbowy ma 2 godziny (w czasie godzin pracy urzędu) lub 6 godzin (poza godzinami pracy urzędu i w święta) na dokonanie kontroli, proponuje się, żeby po tym czasie podmiot mógł dokonać rozładunku i dostarczyć właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego czytelnie podpisany dokument zastępujący raport odbioru.

§ 5 – określa przypadek, w którym podmiot nie informuje właściwego organu o niedostępności systemu EMCS PL2 po swojej stronie, gdy w tym czasie System działa prawidłowo, bądź nie uzyskał zgody na zastosowanie procedury awaryjnej. W takim przypadku podmiot może wygenerować w generatorze off-line dokument, który potrzebuje wprowadzić do Systemu. Następnie z zapisanym dokumentem na dowolnym informatycznym nośniku danych (np. pen drive, płyta CD, przenośny dysk), może udać się do najbliższego urzędu skarbowego właściwego w zakresie akcyzy, gdzie dokument ten zostanie wprowadzony do Systemu przez pracownika tego urzędu.

§ 6 – określono jakie dokumenty powinny być przekazane odpowiednio przez podmiot wysyłający jak i uprawnionego odbiorcę w przypadku wystąpienia niedostępności Systemu. Przepis ten stanowi przeniesienie przepisów ustawy do aktu wykonawczego.

§ 7 – określa podmioty właściwe do podpisania dokumentów zastępujących, przed przekazaniem ich do właściwego naczelnika urzędu skarbowego lub właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego, tj. odpowiednio przez podmiot wysyłający lub podmiot odbierający.

§ 9 - określa sposoby w jakich odpowiednie organy ogłaszają informacje o niedostępności Systemu EMCS PL2 w przypadku, gdy występuje jego globalna niedostępność. Dodatkowo w takim przypadku określa się sposób postępowania podmiotów, który jest tożsamy dla przypadku gdy niedostępność występuje jedynie u podmiotu, z tą różnicą, że w przypadku niedostępności globalnej nie jest wymagana zgoda Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Łodzi na zastosowanie procedury awaryjnej.

W takim przypadku podmiot może dokonać rozładunku i dostarczyć właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego czytelnie podpisany dokument zastępujący raport odbioru bez konieczności oczekiwania na dokonanie czynności kontrolnych.

§ 10 – określa odpowiednie stosowanie przepisów § 4 i § 9 ust. 1, w przypadku braku możliwości obsługi przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy oraz poza tą procedurą z użyciem Systemu w związku z

wystąpieniem awarii Systemu Wymiany Danych Dotyczących Akcyzy SEED lub Zintegrowanego Systemu Obsługi Zabezpieczeń OSOZ 2.

§ 11 – określa sposób postępowania podmiotu po przywróceniu dostępności Systemu.

§ 12 – wyznaczono Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Łodzi jako organ właściwy do stwierdzenia oraz ogłoszenia niedostępności Systemu oraz wyrażania zgody bądź odmawiania zgody na zastosowanie procedury awaryjnej. Natomiast do zamieszczenia ogłoszenia o niedostępności Systemu na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych jako organ właściwy wyznacza się Ministra Finansów.

Planuje się wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem przepisów dotyczących e-SAD, które wchodzi w życie z dniem 13 lutego 2023 r.

Projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

W zakresie wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw, powyższe zmiany wpłyną korzystnie na prowadzenie działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw przemieszczających wyroby akcyzowe przy użyciu Systemu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego w związku z czym nie wymaga rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.