

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 89 ust. 5 pkt 2–4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201). Wydanie nowego aktu prawnego jest związane ze zmianą brzmienia wytycznych do wydania przedmiotowego rozporządzenia. Wytyczne te zostały zmienione w art. 1 pkt 37 ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 209).

Wydając niniejszy akt wykonawczy należy uwzględnić okoliczność, że kontrole drogowe przestrzegania przepisów dotyczących czasu pracy kierowców ograniczają się do aspektów, które mogą być skutecznie kontrolowane za pomocą tachografu i powiązanego urządzenia rejestrującego, a kompleksowa kontrola przestrzegania tych przepisów może być przeprowadzana wyłącznie w przedsiębiorstwie podmiotu wykonującego przewóz drogowy oraz potrzebę zapewnienia efektywności i skuteczności kontroli przewozów drogowych.

Zmiany dyrektywy 2006/22/WE zostały przyjęte w ramach rewizji przepisów socjalnych i rynkowych obowiązujących w transporcie drogowym, które zostały wprowadzone wchodzącą w skład Pakietu Mobilności I dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/1057 z dnia 15 lipca 2020 r. ustanawiającą przepisy szczególne w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczące delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego oraz zmieniającą dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania przepisów oraz rozporządzenie (UE) nr 1024/2012.

Przepisy zmienionej dyrektywy rozszerzyły zakres regulowanej kontroli na pracowników wykonujących czynności w trasie w zakresie transportu drogowego i kierowców objętych zakresem stosowania dyrektywy 2002/15/WE. Kontrole drogowe dotyczące przestrzegania przepisów dyrektywy 2002/15/WE ograniczają się do aspektów, które mogą być skutecznie kontrolowane za pomocą tachografu i powiązanego urządzenia rejestrującego. Kompleksowa kontrola przestrzegania przepisów dyrektywy 2002/15/WE może być przeprowadzana wyłącznie na terenie przedsiębiorstwa.

Niniejszy projekt rozporządzenia w zasadniczej mierze opiera się na dotychczasowych regulacjach. W stosunku do obowiązującego obecnie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli przewozu drogowego (Dz. U. poz. 2145) wprowadzono poniższe zmiany:

- 1) dodanie w załączniku nr 4 wzoru pisemnego oświadczenia w sprawie zdjęcia lub zerwania plomby tachografu do celów kontroli bazującego na wytycznej Komisji Europejskiej nr 9 dot. standardowego formularza pisemnego oświadczenia w sprawie zdjęcia lub zerwania plomby tachografu przez funkcjonariusza przeprowadzającego kontrolę;
- 2) zmiana w załączniku 5 określającego podstawowe elementy podlegające sprawdzeniu podczas kontroli w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących okresów prowadzenia pojazdów, obowiązkowych przerw oraz czasu odpoczynku kierowcy w przypadku kontroli drogowej i kontroli w przedsiębiorstwie podmiotu wykonującego przewóz drogowy albo przewóz, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, polegające na dostosowaniu jego brzmienia do zmiany art. 2 ust. 1 dyrektywy 2006/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie minimalnych warunków wykonania rozporządzeń Rady (EWG) nr 3820/85 i (EWG) nr 3821/85 dotyczących przepisów socjalnych odnoszących się do działalności w transporcie drogowym oraz uchylająca dyrektywę Rady 88/599/EWG oraz do zmiany załącznika I tej regulacji.

Przedmiotowy projekt określa także, że druki ścisłego zarachowania zgodne ze wzorami, o których mowa w § 2 tego aktu, mogą być stosowane do wyczerpania zapasów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r. Drukami ścisłego zarachowania są w szczególności protokoły kontroli oraz pokwitowanie za pobranie kaucji w formie gotówkowej. Podobne rozwiązanie zostało przyjęte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu dokumentowania przeprowadzonej kontroli przewozu towarów oraz wzorów dokumentów (Dz. U. poz. 2322). Dotyczy ono dokumentowania przeprowadzonej kontroli przewozu w odniesieniu do monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 89 ust. 5 ustawy o transporcie drogowym zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulacji, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. termin ten upływa z dniem 1 marca 2023 r. Uwzględniając termin niezbędny na dostosowanie się służb kontrolnych do nowych regulacji, wejście w życie rozporządzenia planowane jest na dzień 1 lutego 2023 r.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), które wdraża dyrektywę

(UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Wpływ projektowanych przepisów na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw został wskazany w OSR.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.