

## UZASADNIENIE

### I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu normatywnego

Potrzeba przygotowania projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 1 kwietnia 2021 r. w sprawie szkolenia potwierdzającego posiadanie przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 776; dalej „rozporządzenie MRPiT z dnia 1 kwietnia 2021 r.”) wynika z włączenia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej w Warszawie (dalej: „SBŁ-IMP”) do Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie (dalej: „SBŁ-IMBiGS”). SBŁ-IMP stanowi jedną z 9 wymienionych w załączniku nr 1 do rozporządzenia MRPiT z dnia 1 kwietnia 2021 r. instytucji upoważnionych do prowadzenia szkolenia potwierdzającego posiadanie przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (dalej: „szkolenie”).

Zgodnie z art. 40 pkt 1 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2020 r. poz. 2098; dalej: „ustawa o SBŁ”) instytuty Sieci mogą zostać połączone, a połączenie takie następuje w drodze uchwały Rady Centrum Łukasiewicz (art. 44 pkt 1). Z kolei w myśl art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy o SBŁ, połączenie instytutów Sieci może polegać na włączeniu do instytutu Sieci jednego albo większej liczby instytutów Sieci, które w wyniku włączenia tracą osobowość prawną.

W dniu 19 grudnia 2022 r. Rada Centrum Łukasiewicz podjęła uchwałę nr 11/2022 w sprawie połączenia: Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej, na podstawie której z dniem 1 stycznia 2023 r. nastąpiło połączenie wskazanych w tytule uchwały instytutów. Połączenie to dokona się w sposób określony w art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy o SBŁ, tj. poprzez włączenie SBŁ-IMP do SBŁ-IMBiGS. Jednocześnie zmianie uległa dotychczasowa nazwa SBŁ-IMBiGS na Sieć Badawczą Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny (dalej: „SBŁ-WIT”).

Włączenie SBŁ-IMP do SBŁ-IMBiGS spowoduje utratę osobowości prawnej SBŁ-IMP. Należy jednak zaznaczyć, że zgodnie z art. 41 ust. 3 ustawy o SBŁ, instytut Sieci powstały w wyniku połączenia instytutów Sieci wstępuje z dniem połączenia we wszystkie prawa i obowiązki łączonych instytutów Sieci albo włączanych do niego instytutów Sieci. Z kolei art. 41 ust. 3a ustawy o SBŁ stanowi, iż uprawnienia i obowiązki instytutów Sieci połączonych lub włączonych, które w wyniku połączenia lub włączenia utraciły osobowość prawną, wynikające z decyzji administracyjnych, w szczególności zezwolenia, koncesje oraz ulgi, przechodzą z mocy prawa odpowiednio na instytut Sieci utworzony w wyniku połączenia albo instytut Sieci, do którego włączono jeden albo większą liczbę instytutów Sieci.

Tak więc z dniem 1 stycznia 2023 r. SBŁ-WIT przejął wszystkie składniki majątku oraz zobowiązania SBŁ-IMP, kadrę pracowniczą, a także uprawnienia i obowiązki SBŁ-IMP wynikające z decyzji administracyjnych wydanych przed dniem połączenia na rzecz SBŁ-IMP. W konsekwencji SBŁ-WIT będzie dysponował odpowiednim potencjałem (w tym naukowym), specjalistycznymi uprawnieniami (w tym w zakresie certyfikacji), a także doświadczeniem umożliwiającym prowadzenie szkolenia w sposób rzetelny i zgodny z najlepszymi praktykami.

Z uwagi na konieczność zachowania ciągłości w prowadzeniu szkolenia, oraz fakt iż w wyniku połączenia:

- 1) SBŁ-WIT wstąpił we wszystkie prawa i obowiązki SBŁ-IMP;
- 2) SBŁ-IMP utracił osobowości prawną;
- 3) SBŁ-IMBiGS otrzymał nazwę SBŁ-WIT,

zaistniała potrzeba zmiany rozporządzenia MRPiT z dnia 1 kwietnia 2021 r. w zakresie określonego w załączniku nr 1 wykazu instytucji upoważnionych do prowadzenia szkolenia, polegającej na wpisaniu SBŁ-WIT w miejsce SBŁ-IMP. Obszar kompetencji w zakresie ww. szkolenia realizowanych przez SBŁ-WIT w stosunku do obszaru kompetencji SBŁ-IMP przed połączeniem z SBŁ-IMBiGS pozostanie bez zmian.

## **II. Aktualny stan prawny**

Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1650; dalej: „ustawa koncesyjna”) jednym z warunków uzyskania przez przedsiębiorcę koncesji ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie

- wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym,
- obrotu technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym

jest posiadanie przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Z kolei zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy koncesyjnej za spełniającą powyższą przesłankę uznaje się osobę, która odbyła i ukończyła z wynikiem pozytywnym szkolenie prowadzone przez instytucję upoważnioną. Wykaz instytucji upoważnionych do prowadzenia takiego szkolenia został określony w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 7 ww. ustawy.

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 7 ustawy koncesyjnej minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej, wydał rozporządzenie MRPiT z dnia 1 kwietnia 2021 r., w którym w załączniku nr 1 określił instytucje upoważnione do prowadzenia szkolenia, a także obszar kompetencji poszczególnych instytucji. Wśród ww. instytucji wskazano (w wierszu trzecim załącznika) SBŁ-IMP, upoważniając instytut do prowadzenia szkolenia w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, a także systemu oceny jakości produkcji, badań produktu i certyfikacji odnoszący się do wytwarzania ww. wyrobów.

W dniu 1 stycznia 2023 r. nastąpiło włączenie SBŁ-IMP do SBŁ-IMBiGS przy jednoczesnej zmianie nazwy SBŁ-IMBiGS w SBŁ-WIT. SBŁ-WIT z dniem połączenia wstąpił we wszystkie prawa i obowiązki SBŁ-IMP, w tym związane z prowadzeniem szkolenia. W następstwie tego zaistniała konieczność wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie MRPiT z dnia 1 kwietnia 2021 r., w którym SBŁ-IMP zostanie zastąpiony przez SBŁ-WIT.

## **III. Zakres projektowanej regulacji**

Nowelizacja rozporządzenia obejmuje zmianę w wierszu trzecim załącznika nr 1 polegającą na zastąpieniu wyrazów „Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej” wyrazami „Sieć Badawcza Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny”. Obszar kompetencji określających

merytoryczne ramy szkolenia prowadzonego przez SBŁ-WIT będzie taki sam, jak w przypadku SBŁ-IMP.

Projekt rozporządzenia zmieniającego przewiduje, iż:

- SBŁ-WIT będzie kontynuował szkolenia rozpoczęte przez SBŁ-IMP i niezakończone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia (§ 2 projektu),
- zachowują ważność zaświadczenia potwierdzające przygotowanie zawodowe do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą, wydane przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia (§ 3 projektu).

#### **IV. Podleganie notyfikacji**

Projekt rozporządzenia zmieniającego nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, zatem nie podlega notyfikacji (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

#### **V. Oświadczenie o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej oraz informacja o przedstawieniu projektu właściwym organom i instytucjom UE**

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

#### **VI. Wpływ na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność przedsiębiorców, w tym mikro, małych i średnich. Po dniu 1 stycznia 2023 r. w dalszym ciągu szkolenia będą prowadzone na dotychczasowych zasadach, z tą jedynie różnicą, że szkolenia te prowadzić będzie SBŁ-WIT, do którego SBŁ-IMP poprzednio prowadzący takie szkolenie został włączony.

#### **VII. Udostępnienie projektu w BIP RCL**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

#### **VIII. Wejście w życie**

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) rozporządzenie zmieniające wejdzie w życie w dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r.

Zastosowanie rozwiązania przewidzianego w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r., tj. nadanie przepisom rozporządzenia zmieniającego wstecznej mocy obowiązującej uzasadnione jest potrzebą potwierdzenia skuteczności czynności w zakresie szkolenia prowadzonego przez SBŁ-WIT w okresie

od dnia 1 stycznia 2023 r., czyli daty włączenia SBŁ-IMP do SBŁ-IMBiGS i zmiany nazwy SBŁ-IMBiGS na SBŁ-WIT, do dnia ogłoszenia rozporządzenia zmieniającego. Jednocześnie, z uwagi na przedstawioną wyżej istotę projektowanych zmian, nadaniu przepisom rozporządzenia zmieniającego wstecznej mocy obowiązującej nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego.