|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu** Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych i transportu nieczystości ciekłych**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sekretarz Stanu Pan Jacek Ozdoba**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Małgorzata Kajak tel. 22 36 92 015, e-mail: malgorzata.kajak@klimat.gov.plAnna Adamczyk-Gorzkowska tel. 22 36 92 340, e-mail: anna.adamczyk-gorzkowska@mos.gov.pl | **Data sporządzenia**16 stycznia 2023 r.**Źródło:** Art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519)**Nr w wykazie prac:**1001 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Ustawą z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1549) zmieniono w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz.2519, dalej jako „u.c.p.g.”, definicję nieczystości ciekłych przez wskazanie, iż obejmuje ona także nieczystości gromadzone przejściowo w osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków (art. 2 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.).W związku ze zmianą definicji nieczystości ciekłych konieczne stało się dostosowanie nazewnictwa w całej ustawie u.c.p.g. i jej aktach wykonawczych. Dostosowanie nazewnictwa objęło też przepisy regulujące zasady prowadzenia działalności przez przedsiębiorców zajmujących się opróżnianiem zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportem nieczystości ciekłych. Zgodnie z art. 7 ust 7 u.c.p.g. minister właściwy do spraw klimatu, kierując się potrzebą zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa dla środowiska i mieszkańców oraz dążąc do ujednolicenia kryteriów wydawania zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób określania wymagań, o których mowa w ust. 3a. Obecnie obowiązuje, wydane na podstawie art. 7 ust 7 u.c.p.g., rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz.U. poz. 299), które nie obejmuje zasad określania sposobu określania wymagań dla przedsiębiorców zajmujących się opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków.Na podstawie art. 7 ust. 3a u.c.p.g. oraz w oparciu o wymagania określone w ww. rozporządzeniu rady gmin wydają uchwały określające wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.W przepisach przejściowych ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw przewidziano, że obecnie obowiązujące ww. rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych w tym zakresie, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw. W efekcie, aby nie powstała luka prawna, nowe rozporządzenie powinno wejść w życie nie później niż 9 lutego 2023 r.W związku z powyższym, należy wydać nowe rozporządzenie, dostosowane do zmian wprowadzonych do u.c.p.g. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomenduje się wydanie rozporządzenia określającego szczegółowy sposób określania wymagań jakie rada gminy może ustanowić w drodze uchwały, a jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.Dzięki wydaniu niniejszego rozporządzenia rady gmin będą mogły dostosować uchwały, o których mowa w art. 7 ust. 3a u.c.p.g. do nowych przepisów. W przepisach przejściowych ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw zobowiązano rady gmin do dostosowania tych uchwał w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.Oczekiwanym efektem regulacji jest zapewnienie płynnego funkcjonowania przedsiębiorstw zajmujących się odbiorem i transportem nieczystości ciekłych zarówno pochodzących z zbiorników bezodpływowych jak i z osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków.Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie rozporządzenia.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy podejmujący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych, osadników w instalacjach przydomowych oraz transportu nieczystości ciekłych | brak danych | - | Projektowane rozporządzenie umożliwi uzyskiwanie nowych zezwoleń.  |
| Samorządy gminne | 2 477 gmin | GUS | Projektowane rozporządzenie umożliwi dostosowanie aktów prawa miejscowego.  |
|  |  |  |  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. W ramach konsultacji publicznych projekt otrzymają:1. Instytut na Rzecz Ekorozwoju, ine@ine-isd.org.pl;
2. Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”; sekretariat@igwp.org.pl;
3. Krajowa Izba Gospodarcza; kig@kig.pl;
4. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych; biuro@pzits.pl;
5. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców; biuro@rzecznikmsp.gov.pl;
6. Stowarzyszenie Eksploatatorów Obiektów Gospodarki Wodno-Ściekowej biuro\_seogws@eksploatator.org;
7. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej; biuro@zgwrp.pl;
8. Związek Miast Polskich; biuro@zmp.poznan.pl;
9. Związek Powiatów Polskich; biuro@powiatypolskie.pl;
10. Związek Samorządów Polskich; biuro@samorzadypolskie.pl;
11. Związek Województw RP, biuro@zwrp.pl;

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania:1. wojewodom, e-puap;
2. marszałkom województw, e-puap;
3. wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska, e-puap;
4. wójtom, burmistrzom i prezydentom miast, e-puap;
5. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego, e-puap;
6. Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska, e-puap;
7. Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, e-puap;
8. Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, e-puap;
9. Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, sekretariat@ios.gov.pl;
10. Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, e-puap;
11. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie; e-puap;
12. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów; uokik@uokik.gov.pl.

Z uwagi na zakres regulacji projektu, który dotyczy także problematyki samorządu terytorialnego, projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 8 ust 1 ustawy z dnia z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. poz. 759). Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), w związku z czym nie zostanie przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego do zaopiniowania.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków, zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe. Projekt nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym. Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania, zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.Przewiduje się, że projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji i opiniowania na okres 3 dni. Skrócony termin wyznaczony na konsultacje publiczne i opiniowanie wynika z konieczności jak najszybszego wydania projektowanego rozporządzenia.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Jednostki sektora finansów publicznych | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Jednostki sektora finansów publicznych | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Jednostki sektora finansów publicznych | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, ze względu na to, że nie wprowadza nowych rozwiązań, pozwala zachować płynność uchwalania aktów prawa miejscowego i funkcjonowania przedsiębiorstw, tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| Osoby niepełnosprawne i starsze | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych rozwiązań, pozwala zachować płynność uchwalania aktów prawa miejscowego i funkcjonowania przedsiębiorstw, tym samym nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych rozwiązań, pozwala zachować płynność uchwalania aktów prawa miejscowego i funkcjonowania przedsiębiorstw, tym samym nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. |
| rodzina, obywatele, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, oraz gospodarstwa domowe  | Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych rozwiązań, pozwala zachować płynność uchwalania aktów prawa miejscowego i funkcjonowania przedsiębiorstw zapewniających odbiór i transport nieczystości ciekłych, tym samym nie ma wpływu na rodziny, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, oraz gospodarstwa domowe. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:Projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych rozwiązań ani obciążeń. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy z uwagi na to, że nie wprowadza nowych rozwiązań, pozwala zachować płynność uchwalania aktów prawa miejscowego i funkcjonowania przedsiębiorstw |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Rozporządzenie ma pośredni pozytywny wpływ na środowisko naturalne, ponieważ pozwala zachować płynność uchwalania aktów prawa miejscowego i funkcjonowania przedsiębiorstw zajmujących się odbieraniem nieczystości ciekłych.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na charakter wprowadzanych zmian przepisów nie jest przewidywana ewaluacja efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |
|  |