

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 dotyczy interwencji w której Bank Gospodarstwa Krajowego pełni rolę podmiotu wdrażającego fundusz powierniczy. Niniejszy dokument stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz.U. z 2022 r. poz. 1079 ze zm.).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027, zwanego dalej „FERS”, finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027, zwanego „EFS+”. Jako podstawę prawną zastosowanie mają odpowiednio przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”, oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

Projekt rozporządzenia ma zastosowanie do działań finansowanych z programu krajowego FERS polegających na wsparciu przedsiębiorstw w formie pożyczek z możliwością częściowego umorzenia, w celu zwiększenia dostępności prowadzonej działalności dla osób ze specjalnymi potrzebami. Podmiotem wdrażającym fundusz powierniczy będzie Bank Gospodarstwa Krajowego, jako instytucja udzielająca tożsamego rodzaju wsparcia również ze środków krajowych w ramach Funduszu Dostępności, zapewniając dzięki temu komplementarność wsparcia z obu źródeł finansowania. W przypadku finansowania dostępności przedsiębiorstw w ramach FERS rolą tej instytucji będzie wybór pośredników finansowych na podstawie przepisów zamówień publicznych. Szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez BGK pomocy finansowej zostaną określone w porozumieniu z Instytucją Zarządzającą FERS.

W § 1 został określony zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia oraz przywołano unijne podstawy prawne dla jego przyjęcia.

W § 2 zawarto słowniczek pojęć występujących w treści rozporządzenia.

W § 3 wskazano krąg podmiotów wyłączonych z możliwości otrzymania pomocy publicznej oraz pomocy *de minimis*, zgodnie z właściwymi przepisami rozporządzeń dotyczących pomocy publicznej, stanowiącymi podstawę prawną. Ze względu na specyfikę finansowanych instrumentów, wyłączono ponadto pomoc inwestycyjną na rozwój sieci szerokopasmowej, o której mowa w art. 14 ust. 10 rozporządzenia nr 651/2014, jak również pomoc na infrastrukturę badawczą, o której mowa w art. 14 ust. 11 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 4 projektu wskazano formy udzielenia pomocy oraz zawarto odesłanie do przepisów unijnych, dotyczących kryteriów pomocy przejrzystej oraz warunków kumulacji pomocy.

W § 5 wskazano kategorie pomocy publicznej oraz pomocy *de minimis* objęte finansowaniem, zgodnie z właściwymi przepisami rozporządzeń stanowiących podstawę prawną.

W § 6 przywołano przepisy regulujące sposób ustalania maksymalnej intensywności pomocy publicznej w oparciu o koszty kwalifikowalne właściwe dla kategorii pomocy, objętych niniejszym rozporządzeniem.

W § 7 wskazano przepisy, na podstawie których udzielana pomoc podlega kumulacji, zgodnie z określonymi zasadami, wynikającymi z podstaw prawnych.

W § 8 wskazano przepisy określające maksymalne kwoty dla wybranych kategorii pomocy zgodnych z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014, jak również wskazano wartości dostosowanej kwoty pomocy zgodnie z przepisami art. 2 pkt 20 oraz art. 4 ust. 1 lit a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 9 wskazano na obowiązek przedsiębiorcy złożenia wniosku o udzielenie pomocy publicznej na podstawie przepisu art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 10 doprecyzowano zakres finansowania pierwszej z kategorii pomocy przewidzianych w §1 niniejszego rozporządzenia, wskazując pomoc na inwestycję początkową albo na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, zgodną z art. 14 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 11 zostały przywołane warunki udzielenia regionalnej pomocy inwestycyjnej, zgodnie z art. 14, ust. 5 i 6 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 oraz wyłączenia z możliwości udzielenia tej pomocy na inwestycje prowadzącą wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych.

W § 12 przywołano rodzaje kosztów podlegających finansowaniu w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz warunki decydujące o kwalifikowalności, zgodnie z art. 14 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 13 wskazano przepisy określające maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej na podstawie przepisów wykonawczych do art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 ze zm.).

W § 14 zostały przywołane rodzaje kosztów podlegających finansowaniu oraz warunki udzielenia pomocy inwestycyjnej dla mikro, małych, średnich przedsiębiorstw, na podstawie art. 17 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 15 określono podmioty, którym może zostać udzielona pomoc inwestycyjna, tj. mikro, małe, średnie przedsiębiorstwa, zgodnie z kryteriami określonymi w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014.

W § 16 wskazano przepisy określające maksymalną intensywność pomocy inwestycyjnej dla mikro małych, średnich przedsiębiorstw, zgodnie z art. 17 ust. 6 rozporządzenia nr Komisji (UE) 651/2014.

W § 17 przywołano podstawę prawną dla kosztów kwalifikujących się do udzielenia pomocy *de minimis*, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

W § 18 wskazano na obowiązek przedsiębiorcy złożenia odpowiednio przygotowanego wniosku o udzielenie pomocy publicznej, stosownie do właściwej kategorii pomocy objętej niniejszym rozporządzeniem, zgodnie art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

W § 19 wskazano na obowiązek przedsiębiorcy, z którym jest zawierana umowa dotycząca udzielenia pomocy *de minimis*, przedłożenie stosownego dokumentu potwierdzającego aktualną wartość otrzymanej pomocy, uwzględniającą ewentualną różnicę od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

W § 20 wskazano okres obowiązywania instrumentów objętych niniejszym rozporządzeniem

W § 21 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, to jest 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na MMŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), został również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 w przypadku operacji gdzie Bank Gospodarstwa Krajowego pełni rolę podmiotu wdrażającego fundusz powierniczy	Data sporządzenia Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące MFiPR Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu, MFiPR	
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Zajączkowski, piotr.zajaczkowski@mfi.pr.gov.pl, tel. 22-273-74-96	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Działając na mocy ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (art. 30 ust. 4), niniejsze rozporządzenie reguluje kwestię udzielania pomocy *de minimis*, na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, oraz pomocy publicznej, na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, w ramach FERS. Niniejsze rozporządzenie reguluje wybrane

budżet państwa	13 398 420, 45	5 210 496, 84	5 210 496, 84	5 210 496, 84	5 210 496, 84	5 210 496, 84	5 210 496, 84	0,00	0,00	0,00	0,00	44 661 401,50
JST												
Fundusz Pracy	35 347 327, 67	13 746 182, 98	13 746 182, 98	13 746 182, 98	13 746 182, 98	13 746 182, 98	13 746 182, 98	0,00	0,00	0,00	0,00	117 824 425,55
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Źródłem finansowania będą środki EFS+ oraz środki budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków programu FERS, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2021-2027.</p> <p>Tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od szeregu czynników (np. od wyboru pośredników finansowych, parametrów pożyczek, zainteresowania przedsiębiorców w ich pozyskiwaniu), więc nie jest możliwe precyzyjne określenie kwot pomocy, jakie będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. Kolejnym trudnym do prognozowania elementem jest kwota umorzeń pożyczek, która będzie przyznawana w zależności od osiągniętych przez przedsiębiorstwa rezultatów. Jednocześnie kwota ta będzie miała znaczący wpływ na poziom udzielonej pomocy publicznej.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.</p> <p>Nie jest możliwe określenie dokładnego wpływu procedowanego rozporządzenia na przedsiębiorców, niemniej jednak spodziewany jest pozytywny skutek podejmowanych działań, ze względu na uregulowanie możliwości objęcia wsparciem dużych przedsiębiorstw w celu zwiększenia dostępności prowadzonej działalności gospodarczej. Powyższe przełoży się na konkurencyjność podmiotów, które skorzystają z pomocy finansowej.</p>										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, poprzez zwiększenie przedsiębiorczości oraz podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.</p> <p>Nie jest możliwe określenie dokładnego wpływu procedowanego</p>										

		rozporządzenia na przedsiębiorców, niemniej jednak spodziewany jest pozytywny skutek podejmowanych działań. Za pośrednictwem niniejszego rozporządzenia uregulowane zostaną możliwości objęcia wsparciem określonych grup osób fizycznych i mikroprzedsiębiorstw, małych lub średnich przedsiębiorstw w celu zakładania działalności gospodarczej lub zwiększenia dostępności do prowadzonej działalności gospodarczej. Kolejnym celem pomocy będzie wsparcie finansowaniu rozwoju podmiotów ekonomii społecznej prowadzących działalność gospodarczą. Powyższe przełoży się na konkurencyjność podmiotów z sektora MŚP, które skorzystają z pomocy finansowej.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków programu FERS, finansowanego z EFS+, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2021-2027.
--------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki, które mogą się przełożyć na tworzenie nowych miejsc pracy poprzez zwiększenie dostępności prowadzonej działalności gospodarczej do potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Dzięki planowanym rozwiązaniom pojawią się nowe możliwości zwiększenia i poprawy jakości obsługi, pozytywnie wpływając na zainteresowanie oferowanymi produktami lub usługami w wyniku czego wystąpić może potrzeba zwiększenia zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu	Udzielanie pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej przyczyni się do efektywnego wydatkowania środków przeznaczonych na realizację celów EFS+. Udzielanie wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.
------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia do połowy marca 2023 r. Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programu krajowego finansowanego z EFS+.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty rozporządzenia stanowiące jednocześnie element systemu wdrażania FERS, zostaną poddane ocenie w ewaluacji ex-post dla programu. Zastosowanie będą miały mierniki m.in. w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych:

- liczba inwestycji zwrotnych na finansowanie poprawy dostępności prowadzonych przez przedsiębiorców działalności gospodarczej;
- liczba przedsiębiorstw, w których nastąpiła poprawa dostępności.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.