



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 19 do 25 stycznia 2023 roku

Raport na dzień 25 stycznia 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 1. projekt ustawy oraz 23. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych działających w ochronie zdrowia (numer z wykazu: 109)

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych działających w ochronie zdrowia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 773 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, z późn. zm.). Zgodnie z wymienionym przepisem warunki wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w państwowych jednostkach sfery budżetowej, jeżeli nie są oni objęci układem zbiorowym pracy, określa, w drodze rozporządzenia – w zakresie niezastrzeżonym w innych ustawach do właściwości innych organów – minister właściwy do spraw pracy na wniosek właściwego ministra.

Projekt rozporządzenia przewiduje zmianę miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych działających w ochronie zdrowia, określonych w załączniku nr 1 w tabelach 1 i 2 do przedmiotowego rozporządzenia, zgodnie z propozycjami przedstawionymi przez Ministra Zdrowia.

W związku z powyższym, w załączniku nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia:

- 1) w tabeli 1 minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach zaszeregowania I-XVIII wynoszą odpowiednio 3490 zł – 4180 zł (obecnie 3010 zł – 3700 zł), natomiast maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego 3700 zł – 8590 zł (obecnie 3130 zł – 8020 zł);
- 2) w tabeli 2 minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach zaszeregowania I-XV wynoszą odpowiednio 3490 zł – 4610 zł (obecnie 3010 zł – 4130 zł), natomiast maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego 3700 zł – 15570 zł (obecnie 3130 zł – 14440 zł).

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mriips-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-warunkow-wynagradzania-za-prace-i-przyznawania-innych-swiadczen-zwiazanych-z-praca-dla-pracownikow-zatrudnionych-w-niektorych-panstw/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminu maturalnego (numer z wykazu: 184)

Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 1 sierpnia 2022 r. w sprawie egzaminu maturalnego (Dz. U. poz. 1644) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 44zzza ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230).

Konieczność zmiany rozporządzenia wynika z potrzeby wprowadzenia możliwości przystępowania, od roku szkolnego 2025/2026, do egzaminu maturalnego z języka ukraińskiego przeprowadzanego dla absolwentów szkół nowego ustroju szkolnego (szkół ponadpodstawowych). Szeroki napływ do Polski obywateli Ukrainy w związku z działaniami wojennymi na terytorium tego państwa może mieć wpływ na większe zainteresowanie Polaków tym krajem, jego językiem i kulturą. Mając na uwadze powyższe proponuje się umożliwienie wyboru języka ukraińskiego jako języka obcego nowożytnego zdawanego na egzaminie maturalnym.

Proponowana zmiana umożliwi, od roku szkolnego 2025/2026, przystępowanie do egzaminu maturalnego z języka ukraińskiego jako języka obcego nowożytnego wszystkim absolwentom nowego ustroju szkolnego (absolwentom będącym obywatelami Ukrainy, jak i obywatelom polskim) – z wyjątkiem absolwentów szkół lub oddziałów z językiem nauczania mniejszości narodowej (mniejszość ukraińska), którzy mają obowiązek przystąpić do egzaminu z języka mniejszości jako przedmiotu obowiązkowego.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap)..

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-edukacji-i-nauki-egzamin-maturalny/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego (numer z wykazu: 185)

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu maturalnego (Dz. U. poz. 2223, z późn. zm.) wydane na podstawie art. 44zzza ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230) w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 września 2017 r., zostało utrzymane w mocy na podstawie art. 363 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, z późn. zm.), z możliwością jego nowelizacji.

Konieczność zmiany rozporządzenia wynika z potrzeby wprowadzenia możliwości przystępowania, od roku szkolnego 2025/2026, do egzaminu maturalnego z języka ukraińskiego przeprowadzanego dla absolwentów szkół nowego ustroju szkolnego (szkół ponadpodstawowych), jak i absolwentów szkół starego ustroju szkolnego (szkół ponadgimnazjalnych). Szeroki napływ do Polski obywateli Ukrainy w związku z działaniami wojennymi na terytorium tego państwa może mieć wpływ na większe zainteresowanie Polaków tym krajem, jego językiem i kulturą.

Mając na uwadze powyższe proponuje się umożliwienie wyboru języka ukraińskiego jako języka obcego nowożytnego zdawanego na egzaminie maturalnym. Proponowana zmiana umożliwi, od roku szkolnego 2025/2026, przystępowanie do egzaminu maturalnego z języka ukraińskiego jako języka obcego nowożytnego wszystkim absolwentom starego ustroju

szkolnego (absolwentom będącym obywatelami Ukrainy, jak i obywatelom polskim) – z wyjątkiem absolwentów szkół lub oddziałów z językiem nauczania mniejszości narodowej (mniejszości ukraińskiej), którzy mieli obowiązek przystąpić do egzaminu z języka mniejszości jako przedmiotu obowiązkowego.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap)..

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-edukacji-i-nauki-egzamin-maturalny/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (numer z wykazu: 73)

Potrzeba wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 820), wynika z upływu terminu określonego w § 19 rozporządzenia zmienianego. Przepis ten ma charakter przepisu przejściowego i stanowi, że materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej „materiały zasobu”) w postaci nonelektronicznej przyjęte do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2022 r.

Biorąc pod uwagę nieskuteczność dotychczasowej regulacji (sukcesywne przetwarzanie materiałów do postaci elektronicznej nie dało efektu pełnej cyfryzacji pomimo upływu 9 lat), proponuje się uchylenie przepisu § 19 rozporządzenia zmienianego i nadanie nowego brzmienia przepisowi § 12 ust. 5. Zgodnie z nowym przepisem organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, który otrzyma wniosek, zgłoszenie pracy geodezyjnej lub uzupełnienie tej pracy, dotyczący udostępnienia materiałów zasobu w postaci elektronicznej, będzie zobowiązany udostępnić materiały w tej postaci. W sytuacji, gdy materiały mające zostać udostępnione będą miały postać nonelektroniczną, zostaną przetworzone do postaci elektronicznej w celu ich udostępnienia.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap)..

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-organizacji-i-trybu-prowadzenia-panstwowego-zasobu-geodezyjnego-i-kartograficznego/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej z udziałem Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (numer z wykazu: 55)

Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 dotyczy interwencji w której Bank Gospodarstwa Krajowego pełni rolę podmiotu wdrażającego fundusz powierniczy.

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS), finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027 (EFS+). Jako podstawę prawną zastosowanie mają odpowiednio przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).

Projekt rozporządzenia ma zastosowanie do działań finansowanych z programu krajowego FERS polegających na wsparciu przedsiębiorstw w formie pożyczek z możliwością częściowego umorzenia, w celu zwiększenia dostępności prowadzonej działalności dla osób ze specjalnymi potrzebami. Podmiotem wdrażającym fundusz powierniczy będzie Bank Gospodarstwa Krajowego, jako instytucja udzielająca tożsamego rodzaju wsparcia również ze środków krajowych w ramach Funduszu Dostępności, zapewniając dzięki temu komplementarność wsparcia z obu źródeł finansowania.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap)..

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-w-sprawie-udzielania-pomocy-de-minimis-oraz-pomocy-publicznej-z-udzialem-banku-gospodarstwa-krajowego-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-dla-rozwoju-spoecznego-2021/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych i transportu nieczystości ciekłych (numer z wykazu: 1001)

Ustawą z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1549) zmieniono w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, dalej „u.c.p.g.”) definicję „nieczystości ciekłych” przez wskazanie, iż obejmuje ona także nieczystości gromadzone przejściowo w osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków (art. 2 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.). W związku z wprowadzeniem nowej definicji nieczystości ciekłych koniecznym stało się dostosowanie nazewnictwa w całej ustawie u.c.p.g. i jej aktach wykonawczych.

Celem rozporządzenia jest wskazanie szczegółowego sposobu określania przez radę gminy wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych.

Projekt nie wprowadza, w porównaniu do obowiązującego rozporządzenia, nowych rozwiązań w zakresie sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności przez przedsiębiorców zajmujących się opróżnianiem zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportem nieczystości ciekłych.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap)..

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-szczegolowego-sposobu-okreslania-wymagan-jakie-powinien-spelniac-przedsiębiorca-ubiegający-się-o-uzyskanie-zezwolenia-w-zakresie-oprózniania-zbiorników-bezodpływ/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (numer z wykazu: 187)

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia, corocznie wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli realizujących tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin, o którym mowa w art. 42 ust. 3 ustawy, oraz dla nauczycieli, których tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin ustala się na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy, oraz sposób udokumentowania prawa do określonej stawki wynagrodzenia zasadniczego.

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416, z późn. zm.) ma na celu zwiększenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli od dnia 1 stycznia 2023 r. w związku z podwyższeniem kwoty bazowej dla nauczycieli, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2023 z dnia ... 2023 r. (Dz. U. ...).

W wyniku powyższych zmian wzrost minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli z pierwszej grupy zaszeregowania płacowego (tj. posiadających tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym) wyniesie dla nauczycieli:

- 1) nieposiadających stopnia awansu zawodowego (nauczycieli początkujących) – wzrost o 266 zł;
- 2) mianowanych – wzrost o 293 zł;
- 3) dyplomowanych – wzrost o 326 zł.

Dla nauczycieli z drugiej grupy zaszeregowania płacowego (tj. posiadających tytuł zawodowy magistra bez przygotowania pedagogicznego, tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) z przygotowaniem pedagogicznym, tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) bez przygotowania pedagogicznego, dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego lub nauczycielskiego kolegium języków obcych, pozostałe wykształcenie), wzrost minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego wyniesie dla nauczycieli:

- 1) nieposiadających stopnia awansu zawodowego (nauczycieli początkujących) – wzrost o 271 zł;
- 2) mianowanych – wzrost o 275 zł;
- 3) dyplomowanych – wzrost o 282 zł.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wysokosci-minimalnych-stawek-wynagrodzenia-zasadniczego-nauczycieli-ogolnych-warunkow-przyznawania-dodatkow-do-wynagrodzenia-zasadn-2/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027 (numer z wykazu: 58)

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 6b ust. 10b ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080 i 2185). Katalog kosztów na projekty badawczo-rozwojowe określony w zmienianym rozporządzeniu zawiera nadmierne ograniczenie co do wysokości kosztów ogólnych (10% kosztów kwalifikowalnych). Na etapie tworzenia zmienianego rozporządzenia nie była zatwierdzona metodologia wyliczania kosztów ogólnych pozwalająca zastosować stawkę ryczałtową dla tego rodzaju kosztów. Obecne uwarunkowania dają podstawy do wyższych limitów, które można wprowadzać w dokumentacji konkursowej.

Celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie korzystnej dla beneficjentów zmiany polegającej na zniesieniu procentowego ograniczenia dla kosztów ogólnych w projektach badawczo-rozwojowych w związku z zatwierdzeniem metodologii wyliczania tych kosztów. Zmiana uwarunkowań pozwala na korzystanie z wyższych limitów w dokumentacji konkursowej.

Projektowane rozporządzenie wprowadzi korzystne dla przedsiębiorców zmiany znosząc obowiązujący dla kosztów ogólnych 10% limit. Z tego względu niezbędna jest korzystna dla beneficjentów zmiana § 21 tego rozporządzenia tak, żeby odzwierciedlał brzmienie art. 25

rozporządzenia 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, które nie przewiduje ograniczeń procentowych w zależności od rodzaju kosztów.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap)..

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-przez-polska-agencje-rozwoju-przedsiębiorczości-pomocy-finansowej-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-dla-nowoczesnej/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści pięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

[1/ Ustawa z dnia 14 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych](#)

- Ustawa została opublikowana 24 stycznia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 173).
- Ustawa o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych przewiduje zwiększenie wysokości kwot miesięcznego dofinansowania jakie przysługuje pracodawcom do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych do wysokości:
 - 2400 zł (obecnie 1950 zł) – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności,
 - 1350 zł (obecnie 1200 zł) – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
 - 500 zł (obecnie 450 zł) – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.

Ponadto ustawa, zmienia wysokość dotacji celowej z budżetu państwa dla Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonej na dofinansowanie wynagrodzeń niepełnosprawnych pracowników, ujętych w ewidencji zatrudnionych, na wysokość na poziomie 30% środków zaplanowanych dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych na dany rok. W dotychczasowym stanie prawnym ustawa określała wysokość dotacji jako wartość do 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok. W wyniku nowelizacji wprowadzona została sztywna wysokość dotacji na poziomie 30% zaplanowanych na dany rok środków, od 1 stycznia 2023 r.

W ustawie wprowadzony został przepis przejściowy zapewniający wyrównanie kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego w odpowiedniej wysokości od 1 stycznia 2023 r.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym że art. 1 pkt 2 z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r.