

UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu normatywnego

Podjęcie prac nad przygotowaniem projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii *w sprawie upoważnienia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Przemysłu Organicznego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Warszawskiego Instytutu Technologicznego do uznawania kwalifikacji zawodowych* wynika z włączenia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej (Łukasiewicz – IMP), tj. instytutu upoważnionego na podstawie rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 25 października 2019 r. *w sprawie upoważnienia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Przemysłu Organicznego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej do uznawania kwalifikacji zawodowych* (Dz. U. poz. 2121) w zakresie wskazanym w tym rozporządzeniu, do Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego (Łukasiewicz – IMBiGS) oraz zmiany jego nazwy.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2020 r. poz. 2098), zwanej dalej „ustawą o SBŁ”, instytuty Sieci mogą zostać połączone, a połączenie takie następuje w drodze uchwały Rady Centrum Łukasiewicz (art. 44 pkt 1). Jak stanowi art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy o SBŁ, połączenie instytutów Sieci może polegać na włączeniu do instytutu Sieci jednego albo większej liczby instytutów Sieci, które w wyniku włączenia tracą osobowość prawną.

Zgodnie z uchwałą nr 11/2022 Rady Centrum Łukasiewicz z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie połączenia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej z dniem 1 stycznia 2023 r. nastąpiło połączenie wskazanych wyżej instytutów. Połączenie to nastąpiło w sposób określony w art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy o SBŁ, tj. przez włączenie Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej do Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego. W wyniku połączenia zmianie uległa dotychczasowa nazwa – Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego na Sieć Badawcza Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny (Łukasiewicz – WIT).

W wyniku połączenia Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej utracił osobowość prawną. Zgodnie z art. 41 ust. 3 ustawy o SBŁ, instytut Sieci powstały w wyniku połączenia instytutów Sieci wstępuje z dniem połączenia we wszystkie prawa i obowiązki łączonych instytutów Sieci albo włączanych do niego instytutów Sieci. Z kolei art. 41 ust. 3a ustawy o SBŁ stanowi, iż uprawnienia i obowiązki instytutów Sieci połączonych lub włączonych, które w wyniku połączenia lub włączenia utraciły osobowość prawną, wynikające z decyzji administracyjnych, w szczególności zezwolenia, koncesje oraz ulgi, przechodzą z mocy prawa odpowiednio na instytut Sieci utworzony w wyniku połączenia albo instytut Sieci, do którego włączono jeden albo większą liczbę instytutów Sieci, chyba że ustawa lub decyzja administracyjna stanowi inaczej.

Ustawodawca przewidział zatem w przypadku zarówno połączenia instytutów Sieci, jak i włączenia instytutu Sieci do innego instytutu Sieci, sukcesję generalną polegającą na wstąpieniu przez instytut przejmujący prawa i obowiązki instytutu przejmowanego oraz przeniesienie z mocy prawa na instytut przejmujący wszelkich uprawnień i obowiązków wynikających z decyzji administracyjnych. Zakresem sukcesji generalnej objęte zostały nie tylko prawa i obowiązki prywatnoprawne, ale także, co do zasady, uprawnienia i obowiązki o charakterze publiczno-prawnym, wynikające

w szczególności z decyzji administracyjnych, których adresatem były łączone instytuty Sieci albo instytuty Sieci włączane do innego instytutu Sieci. Skutek połączenia instytutów Sieci albo włączenia instytutu Sieci do innego instytutu Sieci w postaci sukcesji generalnej następuje w dniu połączenia, z mocy samego prawa, bez potrzeby dokonywania dodatkowych czynności prawnych.

Tym samym Łukasiewicz – WIT z dniem 1 stycznia 2023 r. przejął wszystkie składniki majątku oraz zobowiązania Łukasiewicz – IMP, kadre pracowniczą, a także uprawnienia i obowiązki Łukasiewicz – IMP wynikające z decyzji administracyjnych wydanych przed dniem 1 stycznia 2023 r., co daje gwarancję efektywnego przebiegu postępowań w sprawie uznania kwalifikacji nabytych w innych niż RP państwach członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej.

Mając na uwadze, iż z dniem połączenia:

- 1) Łukasiewicz – IMBiGS otrzyma nazwę Sieć Badawcza Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny z siedzibą w Warszawie (Łukasiewicz – WIT),
- 2) Łukasiewicz – IMP utraci osobowości prawną,
- 3) Łukasiewicz – WIT wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki Łukasiewicz – IMP

zaistniała konieczność przygotowania nowego rozporządzenia w sprawie upoważnienia m.in. Łukasiewicz – WIT do uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach członkowskich UE, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej.

Potrzeba upoważnienia Łukasiewicz – WIT do uznawania kwalifikacji zawodowych wynika z konieczności zachowania ciągłości w przebiegu postępowań w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, stąd też niezbędne jest wydanie nowego rozporządzenia uwzględniającego proces łączenia instytutów, tj. włączenie Łukasiewicz – IMP do Łukasiewicz – IMBiGS oraz zmianę nazwy Łukasiewicz – IMBiGS na Łukasiewicz – WIT.

II. Aktualny stan prawny

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 25 października 2019 r. w sprawie upoważnienia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Przemysłu Organicznego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej do uznawania kwalifikacji zawodowych upoważnia Sieć Badawczą Łukasiewicz – Instytut Przemysłu Organicznego oraz Sieć Badawczą Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej do uznawania kwalifikacji zawodowych w następujących zawodach regulowanych (§ 1 rozporządzenia):

- 1) pirotechnika;
- 2) rusznikarza;
- 3) specjalisty do spraw oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
- 4) technika oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
- 5) operatora urządzeń do produkcji materiałów wybuchowych.

III. Zakres projektowanej regulacji

Projekt rozporządzenia przewiduje upoważnienie Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Przemysłu Organicznego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Warszawskiego Instytutu Technologicznego do uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach

członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej, w ww. zawodach regulowanych. Zmiana w stosunku do obowiązującego rozporządzenia polega na tym, że Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej zostanie „zastąpiony” podmiotem, do którego ten instytut został włączony, tj. Siecią Badawczą Łukasiewicz – Warszawskim Instytutem Technologicznym.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia decyzje w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych wydane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zachowują moc.

Zgodnie z § 4 projektu rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 25 października 2019 r. w sprawie upoważnienia Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Przemysłu Organicznego oraz Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechaniki Precyzyjnej do uznawania kwalifikacji zawodowych.

IV. Podleganie notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, zatem nie podlega notyfikacji (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

V. Oświadczenie o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej oraz informacja o przedstawieniu projektu właściwym organom i instytucjom UE

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

VI. Wpływ na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Rozporządzenie nie będzie generować kosztów dla sektora przedsiębiorców i sektora publicznego. Rozporządzenie nie będzie wpływać na prawa i obowiązki sektora przedsiębiorców i sektora publicznego.

VII. Udostępnienie projektu w BIP RCL

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

VIII. Wejście w życie

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r.

Zastosowanie rozwiązania przewidzianego w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), tj. nadanie projektowanemu rozporządzeniu wstecznej mocy obowiązującej, jest uzasadnione potrzebą zapewnienia spójności systemu prawnego ze stanem faktycznym, z uwagi na fakt, że od dnia 1 stycznia 2023 r. Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej utracił osobowość prawną i został włączony do Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego działającego pod nową nazwą, a prowadzone dotychczas przez ten instytut postępowania są kontynuowane przez Sieć Badawczą Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny. Jednocześnie nadaniu projektowanemu rozporządzeniu wstecznej mocy obowiązującej nie stoi na przeszkodzie zasada demokratycznego państwa prawnego, gdyż służy obywatelom w procesie uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej..