

Uwagi szczegółowe

do projektu ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw (nr UD354 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)

Przepis	Proponowane brzmienie	Propozycja zmiany	Uzasadnienie
Art. 10 ust. 4	4. Przed udzieleniem lub zmianą pozwolenia wojewoda zasięga opinii właściwego miejscowo komendanta wojewódzkiego Policji.	4. Przed udzieleniem lub zmianą pozwolenia dla przedsiębiorcy, o których mowa w art. 11 ust 1 pkt 1 i 2, wojewoda zasięga opinii właściwego miejscowo komendanta wojewódzkiego Policji.	Postuluje się doprecyzowanie wymagania zasięgnięcia opinii komendanta wojewódzkiego Policji przed wydaniem pozwolenia lub jego zmiany wyłącznie dla przedsiębiorców będących osobami fizycznymi i wyłączenie z tego obowiązku przedsiębiorstw o osobowości prawnej.
Art. 11 ust. 1 pkt 3	3) przedsiębiorcy innemu niż osoba fizyczna, jeżeli: a) nie jest wpisany do rejestru dłużników niewypłacalnych Krajowego Rejestru Sądowego, a także nie jest ujawniony w Centralnym Rejestrze Restrukturyzacji i Upadłości oraz Rejestrze Należności Publicznoprawnych,	3) przedsiębiorcy innemu niż osoba fizyczna, jeżeli: a) nie jest wpisany do rejestru dłużników niewypłacalnych Krajowego Rejestru Sądowego, a także nie jest ujawniony w Centralnym Rejestrze Restrukturyzacji i Upadłości oraz Rejestrze Należności Publicznoprawnych,	W odniesieniu do przedsiębiorstw prawnych (np. górniczych) innych niż osoba fizyczna lub osoba fizyczna prowadząca jednoosobową działalność gospodarczą wymagania określone w lit. c) w stosunku do osób zarządzających wymienionych w KRS są zbędne, ponieważ osoby te nie mogłyby zostać członkami zarządu nie spełniając tych

	<p>b) udokumentował możliwość spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowe wykonywanie prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego zgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 i 3–9, przez dołączenie opinii, o której mowa w art. 12,</p> <p>c) co najmniej dwie osoby będące członkami organu zarządzającego przedsiębiorstwa albo członek organu zarządzającego przedsiębiorstwa i wskazany w pozwoleniu prokurent lub pełnomocnik spełniają warunki określone w pkt 1 lit. a–d, z tym że warunek, o którym mowa w pkt 1 lit. d, dotyczy także wspólników spółki, członków organu zarządzającego, prokurentów oraz udziałowców lub akcjonariuszy posiadających co najmniej 20% udziałów lub akcji,</p> <p>d) nie później niż w dniu rozpoczęcia prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego będzie zatrudniał osoby spełniające warunki, o których mowa w art. 19, w zakresie dostępu do tych materiałów.</p>	<p>b) udokumentował możliwość spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających prawidłowe wykonywanie prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego zgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 i 3–9, przez dołączenie opinii, o której mowa w art. 12,</p> <p>e) co najmniej dwie osoby będące członkami organu zarządzającego przedsiębiorstwa albo członek organu zarządzającego przedsiębiorstwa i wskazany w pozwoleniu prokurent lub pełnomocnik spełniają warunki określone w pkt 1 lit. a–d, z tym że warunek, o którym mowa w pkt 1 lit. d, dotyczy także wspólników spółki, członków organu zarządzającego, prokurentów oraz udziałowców lub akcjonariuszy posiadających co najmniej 20% udziałów lub akcji,</p> <p>c) nie później niż w dniu rozpoczęcia prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego będzie zatrudniał osoby spełniające warunki, o których mowa w art. 19, w zakresie dostępu do tych materiałów.</p>	<p>wymagań z tytułu innych przepisów np. Kodeksu spółek handlowych.</p> <p>W tych przedsiębiorstwach zatrudnione są osoby, które z tytułu odrębnych przepisów muszą posiadać określone kwalifikacje i badania medyczne z tytułu użytkowania materiałów wybuchowych.</p>
Art. 12a	1. Osoby, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 3 lit. c oraz art. 19, są obowiązane poddać się badaniu lekarskiemu oraz	1. Osoby, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 3 lit. e oraz art. 19, są obowiązane poddać się badaniu lekarskiemu oraz badaniu	w konsekwencji jw.

ust 1	badaniu psychologicznemu przeprowadzonemu na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 4.	psychologicznemu przeprowadzonemu na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 4.	
Art. 13 ust 1 pkt 1	1) organowi udzielającemu pozwolenie - osoby, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 3 lit. c,	1) organowi udzielającemu pozwolenie - osoby, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 3 lit. c,	w konsekwencji jw.
Art. 13 ust. 3 pkt 1	1) art. 11 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 3 lit. c - ponoszą osoby badane;	1) art. 11 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 3 lit. c - ponoszą osoby badane;	w konsekwencji jw.
Art. 14 ust. 1 pkt 3	3) dane osobowe przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 1 i 2, a w przypadku przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 3, członków organu zarządzającego, a także wskazanych w pozwoleniu prokurentów i pełnomocników, zawierające imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia oraz numer PESEL, a w przypadku osoby posiadającej obywatelstwo innego państwa – serię i numer dokumentu tożsamości oraz adres miejsca zamieszkania;	3) dane osobowe przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 1 i 2, a w przypadku przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 3, członków organu zarządzającego, a także wskazanych w pozwoleniu prokurentów i pełnomocników, zawierające imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia oraz numer PESEL, a w przypadku osoby posiadającej obywatelstwo innego państwa – serię i numer dokumentu tożsamości oraz adres miejsca zamieszkania;	w konsekwencji jw.
Art. 14 ust. 1	6) określenie rodzaju materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przez podanie ich nazw handlowych i numerów rozpoznawczych	6) określenie rodzajów materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przez podanie ich nazw handlowych i numerów rozpoznawczych ustalonych przez	Zaproponowane brzmienie przepisów doprecyzowuje określenie rodzajów materiałów wybuchowych według systematyki klasyfikacyjnej, wprowadzając (ponownie)

<p>pkt 6</p>	<p>ustalonych przez Organizację Narodów Zjednoczonych oraz kodów klasyfikacyjnych, określonych w załączniku A, a także ilości tych materiałów, jakie mogą być w okresie roku nabywane, przechowywane i używane na potrzeby każdego rodzaju prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, o których mowa w pkt 5;</p>	<p>Organizację Narodów Zjednoczonych oraz kodów klasyfikacyjnych, nazw przewozowych określonych w załączniku A, nazw handlowych, a także sumarycznej ilości tych materiałów z danej grupy typu materiału oznaczonej numerem klasyfikacyjnym UN, jakie mogą być w okresie roku nabywane przechowywane i używane na potrzeby każdego rodzaju prac z użyciem materiałów wybuchowych do użytku cywilnego, o których mowa w pkt. 5;</p>	<p>dodatkowo nazwę przewozową, przypisując do niej poszczególne nazwy handlowe. Ilości materiałów wybuchowych będą podawane łącznie dla grupy, a nie według nazw handlowych, co pozwoli na elastyczne dostosowanie materiałów wybuchowych według nazw handlowych w zależności od bieżących potrzeb, które mogą zmieniać się nawet w perspektywie jednego roku.</p> <p>Oczekiwanie na uzyskanie zmiany pozwolenia na używanie innego materiału wybuchowego według nazwy handlowej ograniczy swobodę doboru materiałów wybuchowych dla zapewnienia ciągłości procesu produkcyjnego oraz poprawy efektywności urabiania.</p> <p>Producenci doskonaląc swoje produkty zmieniają ich nazwę. Tego typu sytuacje będą wymagały nowych pozwoleń, co oznaczałoby dodatkowe koszty i czas potrzebny na jego wydanie.</p> <p>Ponadto, stosowanie w pozwoleniu wyłącznie nazw handlowych materiałów wybuchowych w przypadku awarii u producenta oznacza przerwanie ciągłości dostaw do użytkownika, a w konsekwencji zatrzymanie produkcji do czasu uzyskania zmiany pozwolenia dla innego materiału wybuchowego.</p>
---------------------	--	--	---

			W przypadku zastosowania również nazw przewozowych, powyższe zagrożenia zostałyby uniknięte.
Art. 14 ust. 1 pkt 7	7) określenie celu, rodzaju i ilości materiałów wybuchowych wytworzonych metodą <i>in situ</i> , jakie mogą być w okresie roku wytworzone na potrzeby prac, o których mowa w pkt 5.	7) określenie celu, i rodzaju i ilości materiałów wybuchowych wytworzonych metodą <i>in situ</i> , jakie mogą być w okresie roku wytworzone na potrzeby prac, o których mowa w pkt 5.	Zużycie materiałów wybuchowych zależy nie tylko od ewentualnych awarii u producenta, ale też warunków geologicznych, w związku z czym określanie z góry ilości i rodzaju stosowanego asortymentu powoduje nieracjonalne stosowanie materiałów wybuchowych (tzn. według warunków określonych w pozwoleniu, a nie dla zaspokojenia realnych potrzeb przedsiębiorcy).
Art. 14 ust. 3	3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, należy dołączyć:	3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, należy dołączyć odpowiednio :	Nie wszystkie załączniki wymienione w art. 14 ust 3 należy dołączać, zależnie od tego, czy wniosek dotyczy pozwolenia, czy jego zmiany.
Art. 14 ust. 3 pkt 2, 3 4, 5, 7	2) oświadczenie wskazujące osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 3, a także oświadczenia tych osób o posiadaniu pełnej zdolności do czynności prawnych; 3) dokument potwierdzający spełnienie wymagania w zakresie posiadanego przez przedsiębiorcę wykształcenia, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. a; 4) zaświadczenie, o którym mowa w art. 20 ust. 3, potwierdzające przygotowanie zawodowe przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 i 2, a w przypadku	2) oświadczenie wskazujące osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 3, a także oświadczenia tych osób o posiadaniu pełnej zdolności do czynności prawnych oraz dokument potwierdzający spełnienie wymagania w zakresie wykształcenia, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. a; 3) zaświadczenie, o którym mowa w art. 20 ust. 3, potwierdzające przygotowanie zawodowe przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 i 2, a w przypadku przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 3, członków organu zarządzającego, a także wskazanych w	w konsekwencji jw.

	<p>przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 3, członków organu zarządzającego, a także wskazanych w pozwoleniu prokurentów i pełnomocników, do prowadzenia prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, jeżeli posiadają;</p> <p>5) zaświadczenie albo oświadczenie potwierdzające spełnienie wymagania w zakresie niekaralności, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. d;</p> <p>7) orzeczenie lekarskie i orzeczenie psychologiczne w zakresie, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. c;</p>	<p>pozwoleniu prokurentów i pełnomocników, do prowadzenia prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, jeżeli posiadają;</p> <p>4) zaświadczenie albo oświadczenie potwierdzające spełnienie wymagania w zakresie niekaralności o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. d w odniesieniu do przedsiębiorcy o którym mowa w art. ust. 1 pkt 1 i 2,</p> <p>6) orzeczenie lekarskie i orzeczenie psychologiczne w zakresie, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. c w odniesieniu do przedsiębiorcy o którym mowa w art. ust. 1 pkt 1 i 2,</p>	
Art. 15 ust. 1 pkt 4	<p>4) dane osobowe członków organu zarządzającego przedsiębiorstwa, a także wskazanych w pozwoleniu prokurentów i pełnomocników, zawierające imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia i numer PESEL, a w przypadku osoby posiadającej obywatelstwo innego państwa - serię i numer dokumentu tożsamości oraz adres miejsca zamieszkania;</p>	<p>4) dane osobowe członków organu zarządzającego przedsiębiorstwa, a także wskazanych w pozwoleniu we wniosku prokurentów i pełnomocników, zawierające imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia i numer PESEL, a w przypadku osoby posiadającej obywatelstwo innego państwa - serię i numer dokumentu tożsamości oraz adres miejsca zamieszkania;</p>	w konsekwencji jw.
Art. 15 ust. 1	<p>6) określenie rodzajów materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przez podanie ich nazw handlowych i numerów rozpoznawczych</p>	<p>6) określenie rodzajów materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przez podanie ich nazw handlowych i numerów rozpoznawczych ustalonych przez</p>	Zaproponowane brzmienie przepisów doprecyzowuje określenie rodzajów materiałów wybuchowych według systematyki klasyfikacyjnej, wprowadzając (ponownie)

<p>pkt 6</p>	<p>ustalonych przez Organizację Narodów Zjednoczonych oraz kodów klasyfikacyjnych, określonych w załączniku A, a także ilości tych materiałów jakie mogą być w okresie roku nabywane przechowywane i używane na potrzeby każdego rodzaju prac z użyciem materiałów wybuchowych do użytku cywilnego o których mowa w pkt. 5;</p>	<p>Organizację Narodów Zjednoczonych oraz kodów klasyfikacyjnych, nazw przewozowych określonych w załączniku A, nazw handlowych, a także sumarycznej ilości tych materiałów z danej grupy typu materiału oznaczonej numerem klasyfikacyjnym UN, jakie mogą być w okresie roku nabywane przechowywane i używane na potrzeby każdego rodzaju prac z użyciem materiałów wybuchowych do użytku cywilnego, o których mowa w pkt. 5;</p>	<p>dodatkowo nazwę przewozową, przypisując do niej poszczególne nazwy handlowe. Ilości materiałów wybuchowych będą podawane łącznie dla grupy, a nie według nazw handlowych, co pozwoli na elastyczne dostosowanie materiałów wybuchowych według nazw handlowych w zależności od bieżących potrzeb, które mogą zmieniać się nawet w perspektywie jednego roku.</p> <p>Oczekiwanie na uzyskanie zmiany pozwolenia na używanie innego materiału wybuchowego według nazwy handlowej ograniczy swobodę doboru materiałów wybuchowych dla zapewnienia ciągłości procesu produkcyjnego oraz poprawy efektywności urabiania.</p> <p>Producenci doskonaląc swoje produkty zmieniają ich nazwę. Tego typu sytuacje będą wymagały nowych pozwoleń, co oznaczałoby dodatkowe koszty i czas potrzebny na jego wydanie.</p> <p>Ponadto, stosowanie w pozwoleniu wyłącznie nazw handlowych materiałów wybuchowych w przypadku awarii u producenta oznacza przerwanie ciągłości dostaw do użytkownika, a w konsekwencji zatrzymanie produkcji do czasu uzyskania zmiany pozwolenia dla innego materiału wybuchowego.</p>
---------------------	---	--	---

			W przypadku zastosowania również nazw przewozowych, powyższe zagrożenia zostałyby uniknięte.
Art. 15 ust. 1 pkt 7	7) określenie celu, rodzaju i ilości materiałów wybuchowych wytworzonych metodą <i>in situ</i> , jakie mogą być w okresie roku wytworzone na potrzeby prac, o których mowa w pkt 5;	7) określenie celu, i rodzaju ilości materiałów wybuchowych wytworzonych metodą <i>in situ</i> , jakie mogą być w okresie roku wytworzone na potrzeby prac, o których mowa w pkt 5.	Zużycie materiałów wybuchowych zależy nie tylko od ewentualnych awarii u producenta, ale też warunków geologicznych, w związku z czym określanie z góry ilości i rodzaju stosowanego asortymentu powoduje nieracjonalne stosowanie materiałów wybuchowych przez przedsiębiorcę (tzn. według warunków określonych w pozwoleniu, a nie dla zaspokojenia realnych potrzeb).
Art. 15 ust. 3	3. Pozwolenie wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 5 lat i nie dłuższy niż 20 lat.	3. Pozwolenie wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 5 lat i nie dłuższy niż termin posiadanej koncesji na prowadzenie działalności.	Projektowany przepis nie zawiera kryteriów czy zasad określających, dla jakich podmiotów okres wynosi 5 lat, a dla których 20 lat. Zaproponowany przepis pozwala utrzymać okres minimalny dla podmiotów jednoosobowych lub prywatnych przedsiębiorstw, a dla dużych przedsiębiorstw zapewni pozwolenie na cały okres działalności koncesjonowanej.
Art. 15 ust. 5 i 6	5. W przypadku zmiany adresu siedziby przedsiębiorcy albo jednostki naukowej, o ile nie jest tożsamy z adresem miejsca wykonywania działalności gospodarczej, a także zmiany danych osobowych przedsiębiorcy, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 i 3, przedsiębiorca albo kierownik jednostki naukowej pisemnie zawiadamia	5. W przypadku zmiany adresu siedziby przedsiębiorcy albo jednostki naukowej, o ile nie jest tożsamy z adresem miejsca wykonywania działalności gospodarczej, a także zmiany danych osobowych przedsiębiorcy, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 i 3, przedsiębiorca albo kierownik jednostki naukowej pisemnie zawiadamia	Termin (7 dni) dla zawiadomienia o zaistniałych zmianach jest zbyt krótki w przypadku zmian dotyczących danych osobowych członków organów zarządzających przedsiębiorstwa, z uwagi na praktycznie niemożliwe uzyskanie w tym czasie wymaganego załącznika tj. orzeczenia lekarskiego i psychologicznego. Z

<p>wojewodę, który udzielił pozwolenia o zmianie adresu siedziby oraz danych osobowych, w terminie 7 dni od zaistnienia tych zmian; na podstawie tego zawiadomienia wojewoda dokonuje zmiany pozwolenia w zakresie adresu siedziby oraz danych osobowych.</p> <p>6. W przypadku zmiany pozwolenia w zakresie danych osobowych członków organu zarządzającego przedsiębiorstwa, a także wskazanych w pozwoleniu prokurentów i pełnomocników do wniosku, o którym mowa w art. 14 ust. 1, dołącza się:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) oświadczenia tych osób o posiadaniu pełnej zdolności do czynności prawnych; 2) dokumenty potwierdzające spełnienie wymagania w zakresie posiadanego przez te osoby wykształcenia, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. a; 3) orzeczenia lekarskie i orzeczenia psychologiczne w zakresie, o jakim mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. c; 4) zaświadczenia lub oświadczenia potwierdzające spełnienie wymagań w zakresie niekaralności, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. d. 	<p>wojewodę, który udzielił pozwolenia o zmianie adresu siedziby oraz danych osobowych, w terminie 30 dni od zaistnienia tych zmian; na podstawie tego zawiadomienia wojewoda dokonuje zmiany pozwolenia w zakresie adresu siedziby oraz danych osobowych.</p> <p>6. W przypadku zmiany pozwolenia w zakresie danych osobowych członków organu zarządzającego przedsiębiorstwa, a także wskazanych w pozwoleniu prokurentów i pełnomocników do wniosku, o którym mowa w art. 14 ust. 1, dołącza się:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) oświadczenia tych osób o posiadaniu pełnej zdolności do czynności prawnych; 2) dokumenty potwierdzające spełnienie wymagania w zakresie posiadanego przez te osoby wykształcenia, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. a; 3) orzeczenia lekarskie i orzeczenia psychologiczne w zakresie, o jakim mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. c; 4) zaświadczenia lub oświadczenia potwierdzające spełnienie wymagań w zakresie niekaralności, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 lit. d. 	<p>powyższych względów termin powinien zostać wydłużony do 30 dni.</p> <p>Proponuje się usunięcie wskazanych wyrazów w nawiązaniu do uwag ogólnych.</p>
---	---	---

<p>Art. 18 ust. 1 pkt 3</p>	<p>3) Zapewnić stały i bezpośredni nadzór nad pracami z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przez osoby uprawnione do nadzoru, posiadające zaświadczenie o którym mowa w art. 20 ust. 3, w zakresie określonym w art.20 ust. 2 pkt. 2</p>	<p>3) Zapewnić stały i bezpośredni nadzór nad pracami z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przez osoby uprawnione do nadzoru. posiadające zaświadczenie o którym mowa w art. 20 ust. 3, w zakresie określonym w art.20 ust. 2 pkt. 2</p>	<p>Proponowana zmiana spowoduje konieczność zrównania wymagań osób dozoru ruchu górniczego z wymaganiami dla osób bezpośrednio wykonującymi roboty strzałowe (górnik strzałowy, instruktor strzałowy).</p> <p>W konsekwencji, wystąpi konieczność zdania egzaminu przed komisją kwalifikacyjną potwierdzającą przygotowanie zawodowe do prowadzenia prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, dla wszystkich osób dozoru ruchu górniczego, w formule która dotychczas obejmowała wyłącznie wydawców, górników strzałowych i instruktorów strzałowych.</p>
--	---	--	---

ZWIĄZEK PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
ul. Chopina 2, 59-300 Lubin
NIP: 692-11-70-332, Regon: 390437022