

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, ustawy – Prawo energetyczne, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Gojny, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edward Komorowski, Dyrektor Departamentu Zwalczania Przestępczości Ekonomicznej w Ministerstwie Finansów 22 694-38-50, sekretariat.dzp@mf.gov.pl	Data sporządzenia 2023-01-31 Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD325
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- I. W zakresie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. z 2023 r. poz. 104) oraz ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.).

Potrzeba wprowadzenia nowych rozwiązań do ww. ustaw, które zawarte zostały w projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, ustawy – Prawo energetyczne, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, wynika z dążenia do dalszego uszczelnienia systemu podatkowego w zakresie obrotu paliwami silnikowymi takimi jak benzyny, olej napędowy i gaz LPG (autogaz). Pomimo działań podejmowanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oraz Ministra Finansów i organy Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), takich jak np. wdrożenie pakietu paliwowego i pakietu przewozowego na rynku obrotu paliwami nadal istnieje możliwość wprowadzania do obrotu m.in. na stacjach paliw produktów ropopochodnych (odbarwiony olej napędowy pierwotnie przeznaczony do celów opałowych, produkty z ponad 30% dodatkiem OXO, oleje smarowe), niespełniających wymogów określonych w przepisach odrębnych dla paliw silnikowych. Niespełniające ww. wymogów wyroby mają negatywny wpływ na konkurencyjność przedsiębiorstw produkujących paliwa oraz tych przedsiębiorców, którzy zajmują się dalszą sprzedażą wyrobów poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy i czynią to zgodnie z obowiązującymi przepisami. Dodatkowo niska jakość oferowanych na niektórych stacjach paliw produktów ma istotny wpływ na stan pojazdów konsumentów, którzy uiszczając cenę za nabyty towar oczekują produktów o należytych parametrach jakościowych.

Obrót paliwami silnikowymi, z uwagi na znaczenie dla dochodów budżetu państwa, stanowi jeden z obszarów, który wymaga zastosowania i wykorzystania nowoczesnych rozwiązań pozwalających na osiągnięcie pozytywnego efektu uszczelniania systemu podatkowego przy jednoczesnym zapewnieniu jak najmniejszych obciążeń administracyjnych.

Projektowane rozwiązania mają na celu usprawnienie procesu kontroli nad obrotem ww. wysoko wrażliwymi wyrobami akcyzowymi przy wykorzystaniu obecnie już funkcjonujących rozwiązań prawnych i narzędzi informatycznych (system monitorowania przewozu towarów), które pozwalają na bieżące monitorowanie przewozu benzyn i oleju napędowego oraz monitorowanie obrotu (sprzedaży) tych wyrobów akcyzowych.

Zawarte w projekcie zmiany pozwolą także na redukcję nadużyć w zakresie obrotu paliwami ciekłymi oraz zapewnią przejrzystość obrotu w obszarach dotychczas niemonitorowanych.

- II. W zakresie ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, z późn. zm.).

W aktualnym stanie prawnym ewidencje i inne dokumentacje, o których mowa w art. 138a–138l i art. 138o ustawy o podatku akcyzowym przedsiębiorcy są obowiązani prowadzić w postaci papierowej lub elektronicznej (art. 138p ust. 1 ustawy). Dodatkowo przepisy art. 138p ust. 2 ww. ustawy umożliwiają zastąpienie powyższych ewidencji inną dokumentacją prowadzoną na podstawie przepisów prawa podatkowego innych niż przepisy akcyzowe albo na podstawie przepisów o rachunkowości, pod warunkiem, że dokumentacja ta zawiera wszystkie dane wymagane dla danej ewidencji akcyzowej. Od dnia 1 lutego 2024 r. na mocy przepisów ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz.2707) ust. 1 art. 138p ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym otrzyma brzmienie: „1. Ewidencje i inne dokumentacje, o których mowa w art. 138a–138l i art. 138o, prowadzi się w postaci elektronicznej.”. Zmiana ta spowoduje, że przedsiębiorcy obowiązani do prowadzenia ewidencji nieposiadający obecnie

ewidencji elektronicznej będą od wskazanej daty zobligowani do zakupu specjalistycznego oprogramowania, które będzie spełniać wymogi ustawowe prowadzenia ewidencji w postaci elektronicznej. Rozwiązanie to istotnie wpływa szczególnie na mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Z drugiej strony rozwiązania typu ERP (ang. Enterprise Resources Planning) w postaci elektronicznego oprogramowania do kompleksowego zarządzania przedsiębiorstwem, które mogą być stosowane na podstawie art. 138p ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym, z uwagi na swoją różnorodność, nie agregują gotowych raportów (ewidencji), co czyni, że nastroczają problemy przy wykonywaniu kontroli celno-skarbowych weryfikujących prawidłowość prowadzonej przez podmiot działalności akcyzowej. Pozyskanie wiedzy o przebiegu działalności, stanie magazynów z wyrobami akcyzowymi, itp. wymaga przeprowadzenia kontroli celno-skarbowej, co jest uciążliwe dla przedsiębiorców. Generuje również zbędne koszty po stronie KAS, bowiem wskazane kontrole mają charakter jedynie weryfikujący.

Kolejnym problemem na gruncie aktualnie obowiązujących przepisów jest sprawozdawczość, która obciąża podmioty. I tak, na podstawie art. 48 ust. 10–12 i art. 59 ust. 9–11 ustawy o podatku akcyzowym odpowiednio podmiot prowadzący skład podatkowy albo zarejestrowany odbiorca, w terminie 3 dni po upływie miesiąca, mają obowiązek informowania Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych o podmiotach, na rzecz których dokonali w danym miesiącu nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw silnikowych oraz o tych nabytych wyrobach. Dzięki projektowanej centralnej ewidencji elektronicznej dostępnej w wersji online przesyłanie wszelkich sprawozdań będzie zbędne, bowiem zainteresowane i uprawnione organy będą je pozyskiwać bez udziału przedsiębiorców z centralnej ewidencji elektronicznej.

III. W zakresie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – *Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651, z późn. zm.).

Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych wdraża obecnie system teleinformatyczny o nazwie „Platforma Paliwowa” umożliwiający przygotowanie sprawozdawczości i deklaracji, które muszą być przesyłane do tego organu. W aktualnym stanie prawnym organ ten nie ma jednak dostępu do danych akcyzowych posiadanych przez organy KAS, co nastrocza problemy z weryfikacją deklarowanych przez przedsiębiorców danych, w tym istotnych dla funkcjonowania obszaru zapasów ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz uiszczanych opłat, np. opłaty zapasowej. Na mocy art. 21b ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1537, z późn. zm.) organem właściwym w sprawie opłaty zapasowej jest Prezes Agencji Rezerw Strategicznych, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego określone w dziale III oraz w dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – *Ordynacja podatkowa*. Dzięki projektowanym zmianom pracownicy Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych będą mogli dokonywać kontroli podmiotów tworzących i przechowujących rezerwy strategiczne i kontrolować prawidłowość uiszczania opłat.

IV. W zakresie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, z późn. zm.).

Przestępczość w zakresie nielegalnego obrotu wyrobami alkoholowymi obejmuje przede wszystkim przemysł i odkażanie alkoholu, a następnie jego dalszą sprzedaż. Nielegalny alkohol powoduje straty nie tylko dla legalnych producentów, ale też dla budżetu państwa. Jednocześnie jego konsumpcja stanowi zwiększone zagrożenie dla życia i zdrowia konsumentów.

Innym problemem na gruncie ww. ustawy jest funkcjonowanie w punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży (ogólnodostępnych lokalach handlowych i usługowych) nielegalnych automatów do gier. Jednym z podstawowych celów, który przyświecał ustawodawcy przy kształtowaniu ustawą z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, z późn. zm.) rynku gier hazardowych, była ochrona społeczeństwa przed negatywnymi skutkami wynikającymi z uprawiania hazardu, w szczególności osób małoletnich. Z tego względu rynek ten został poddany reglamentacji i ograniczeniom. Określono ściśle zasady i warunki urządzania i prowadzenia gier hazardowych.

W przypadku gier na automatach możliwość ich urządzania została zawężona tylko do określonych miejsc, ze ściśle ustalonymi zasadami wstępu do tych miejsc (lokal), ograniczeniami co do reklamy i promocji, jak również obowiązkiem wprowadzenia mechanizmów odpowiedzialnej gry. W przypadku miejsc z nielegalną ofertą gier hazardowych nie są respektowane zarówno zasady dotyczące wstępu do tych miejsc i udziału w grach hazardowych, jak i nie są zapewnione mechanizmy gwarantujące odpowiedzialną grę. Nielegalne automaty do gier bardzo często są umieszczane w punktach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży (lokalach handlowych i usługowych), ogólnodostępnych, w tym dla osób nieletnich. Lokale te, z uwagi na swój charakter są miejscami często uczęszczanymi.

Organizacja procedury nielegalnego urządzania gier na automatach byłaby niemożliwa bez pozyskania miejsc, w których nielegalna oferta jest udostępniana grającym. Istotne znaczenie dla funkcjonowania nielegalnych gier na automatach mają właściciele/ posiadacze lokalu, udostępniający ten lokal lub jego część pod taką działalność. Osoby te mają świadomość, że wstawione do lokalu urządzenia służą do prowadzenia nielegalnych gier na automatach. Wielokrotnie, w wyniku prowadzonych działań, Krajowa Administracja Skarbowa zajmuje automaty do gier z tych miejsc, jednakże działalność taka jest wznowiana i kontynuowana. Niejednokrotnie też ww. osoby wykonują dodatkowe czynności, bez których urządzanie gier na automatach byłoby niemożliwe. Ich rola może pokrywać się z rolą „zarządcy lokalu”, który zapewnia dostęp do gier graczom, informuje „serwisanta” o awariach urządzenia oraz pozyskanych przez grających wygranych,

ewentualnie rolę „obsługi lokalu”, która wypłaca wygrane, przelicza punkty z gier na gotówkę, dokonuje zapisków dotyczących wygranych osiąganych w grach na automacie, ułatwiając w ten sposób rozliczenie danego automatu.

Możliwość nałożenia kar pieniężnych na podstawie ustawy o grach hazardowych za „nielegalne automaty”, mimo znaczącego zaostrożenia od 1 kwietnia 2017 r. ich wysokości, nie wydaje się wystarczająca. W kontekście powyższego jest konieczne wdrożenie dodatkowych narzędzi i instrumentów prawnych, o charakterze administracyjnym, które będą oddziaływać na ww. osoby w taki sposób, aby udostępnianie przez te osoby lokali lub ich części pod automaty do gier było zdecydowanie dla tych osób nieopłacalne. Regulacje te będą stanowiły kompleksowe podejście do wyeliminowania problemu nielegalnych gier na automatach w ww. lokalach.

Nielegalne gry na automatach stanowią bardzo dochodowy proceder. Przychody uzyskiwane z automatów do gier stanowią duże zyski nie tylko dla organizatorów tych gier, ale również dla osób udostępniających lokal lub jego część pod automaty. Niejednokrotnie opłaty dla tych osób są określone procentowo w odniesieniu do przychodu uzyskanego na automacie. Powoduje to, że ww. osoby, pomimo nakładanych kar pieniężnych, decydują się na kontynuowanie współpracy i dalsze udostępnianie lokalu lub jego części pod taki proceder. Biorąc pod uwagę powyższe, należy przyjąć, że brak jest uzasadnienia dla dopuszczania dalszego prowadzenia przez ww. osoby działalności reglamentowanej (prowadzonej na podstawie zezwolenia) w postaci sprzedaży wyrobów alkoholowych w sytuacji, gdy ww. osoby umożliwiają prowadzenie działalności naruszającej przepisy ustawy o grach hazardowych, wypełniającej znamiona przestępstwa skarbowego.

Wobec powyższego pozbawienie możliwości sprzedaży napojów alkoholowych, która to sprzedaż w przypadku wielu punktów sprzedaży stanowi główny aspekt handlowy takiego punktu, będzie stanowiło dodatkową, istotną i uzasadnioną dolegliwość. Ponadto pozbawienie możliwości sprzedaży napojów alkoholowych w danym punkcie może również wpłynąć na zmniejszenie atrakcyjności takiego miejsca i tym samym na ograniczenie liczby miejsc z nielegalną ofertą gier na automatach i dostępnością tych gier.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

I. W zakresie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz ustawy – Prawo energetyczne

Dla zapewnienia szczelności systemu obrotu paliwami silnikowymi podmioty uczestniczące w tym obrocie prowadzące działalność gospodarczą będą podlegać obowiązkowi rejestracyjnemu miejsc dostarczania paliw. Wprowadzenie tego obowiązku doprowadzi do sytuacji, w której podmiot wysyłający będzie miał pewność, co do możliwości dostarczenia paliwa również do miejsca, które nie jest stacją paliw, a ma uprawnienie do odbioru tego paliwa. Obowiązek rejestracji będzie miał charakter jednorazowy (przed dokonaniem pierwszej czynności z wykorzystaniem przedmiotowych wyrobów akcyzowych do danego miejsca/urządzenia). Jest to czynność o charakterze technicznym, niezbędna jednak dla potrzeb wymagań funkcjonalnych systemu monitorowania przewozu i obrotu oraz dokonywania zgłoszeń przewozu w celu identyfikacji miejsca/urządzenia niestacjonarnego, do którego winny być dostarczone paliwa silnikowe. Nadane numery identyfikacyjne będą odzwierciedlone w zgłoszeniu. W celu maksymalnego ułatwienia dokonania jednorazowego zgłoszenia rejestracyjnego projektowana ustawa przewiduje możliwość dokonania zgłoszenia w formie elektronicznej za pomocą formularza udostępnionego na stronie <https://puesc.gov.pl>.

Jednocześnie w przypadku stacji paliw ciekłych oraz stacji kontenerowych projektowany obowiązek przekazywania danych związanych ze stanami liczników urządzeń pomiarowych/odmierzaczy z dystrybutorów skutecznie ograniczy możliwość wprowadzenia nielegalnego paliwa do obrotu.

Wykorzystując możliwości techniczne oraz istniejącą infrastrukturę, w celu ograniczenia uciążliwości wprowadzonego rozwiązania dla podmiotu prowadzącego stację paliw, umożliwiono zbiorcze przekazywanie danych z dystrybutorów wykorzystując POS (*point of sale*) – terminale stosowane na stacjach paliw do obsługi transakcji sprzedaży.

Projektowane rozwiązania stanowią kolejny etap realizowanego procesu monitorowania obrotu paliwami.

Ponadto dostrzegając pojawiające się ryzyka związane z możliwością przewozu towarów poza systemem monitorowania tzw. przewozy międzymagazynowe oraz dostawy do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej – wprowadzono obowiązek dokonywania zgłoszeń w sytuacji, w której przewóz nie jest związany z dostawą towarów oraz gdy jest dokonywany do podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej.

Zrezygnowano również z możliwości przewozu paliw bez zgłoszenia do systemu monitorowania i obrotu gdy przesyłka jest równa lub poniżej 500 kg albo litrów.

Wykonywane na bieżąco analizy oraz ustalenia wynikające z kilkuletniego stosowania przepisów ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi jak i doświadczenia innych krajów oraz rozwiązania przyjmowane dla innych wyrobów akcyzowych (szczególnie gazu LPG do celów napędowych) wskazują na potrzebę monitorowania nie tylko przewozu towarów wrażliwych, ale również szeroko rozumianych wydań tych towarów.

Projektowane rozwiązania wpłyną na bezpieczeństwo obrotu paliwami silnikowymi po stronie legalnie działających przedsiębiorców.

Narzędziami służącymi do realizacji tych rozwiązań będą:

1) zmiany legislacyjne obejmujące m.in.:

- a) wprowadzenie do systemu prawnego obowiązku zgłoszenia do rejestru SENT miejsc dostarczenia paliw,
- b) podawanie przez podmiot odbierający w dniu dostarczenia paliwa do stacji paliw:
 - informacji o ilości odebranego towaru, wyrażonej w litrach,

– stanu liczników na urządzeniach pomiarowych albo odmierzaczy ze wszystkich dystrybutorów na stacjach paliw ciekłych oraz stacjach kontenerowych, z których są wydawane paliwa silnikowe;

2) wykonanie i udostępnienie narzędzia informatycznego umożliwiającego przesyłanie przez podmioty obowiązane do przekazywania danych do rejestru zgłoszeń SENT bezpośrednio z POS.

Znaczący wpływ dla uszczelnienia obrotu paliwami, które są przedmiotem projektu, mają również zmiany wprowadzane w ustawie – Prawo energetyczne, w szczególności szerszy nadzór nad zakładowymi stacjami paliw ciekłych oraz nadzór koncesyjny nad procesem rozlewania gazu do butli, objęcie obowiązkiem koncesyjnym wrazliwych podatkowo procesów barwienia i znakowania paliw opałowych oraz paliw do celów żeglugowych, czy też większy nadzór nad koncesjami paliwowymi dotyczącymi podaży paliw ciekłych na rynek oraz prowadzenia operacji logistycznych w specyficznych segmentach rynku (lotniska, tereny kolejowe, porty morskie i śródlądowe).

Dodatkowo objęcie koncesjonowaniem nowych rodzajów paliw ciekłych doprowadzi do uporządkowania tego rynku w Polsce i zmniejszenia nadużyć w zakresie regulowania należności do budżetu państwa. Ponadto projektowana zmiana definicji obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą zredukuje próby unikania postępowania koncesyjnego, zapewniając jednocześnie lepszą kontrolę nad wywozami paliw ciekłych z Polski.

Projektowane ujednolicenie wymagań dla uzyskania wpisu do rejestru podmiotów przywożących z wymaganiami związanymi z przywozem paliw ciekłych realizowanymi na potrzeby koncesjonowanego obrotu z zagranicą umożliwi weryfikację informacji w ramach procesu rejestracji oraz sprawdzenie poprawności wypełniania wymagań przez podmioty gospodarcze.

Objęcie mechanizmem wygaszania „nieaktywnych” koncesji paliwowych, koncesji na obrót paliwami ciekłymi (OPC) pozwoli na rzeczywiste zwymiarowanie rynku paliw ciekłych pod kątem liczby podmiotów prowadzących operacje paliwowe, co zwiększy jego transparentność oraz nadzór nad nim ze strony organów administracji publicznej.

Ponadto projekt przewiduje weryfikację wiarygodności oraz wymogów dotyczących infrastruktury przedsiębiorców funkcjonujących na rynku paliwowym bezpośrednio przez uczestników tego rynku, poprzez obowiązek sprawdzania uprawnień kontrahenta do danej działalności, co zwiększy bezpieczeństwo obrotu paliwami ciekłymi oraz przełoży się na lepszy nadzór nad tym rynkiem i eliminację z niego przedsiębiorców działających z naruszeniem przepisów prawa.

Uszczelnienie systemu dystrybucji benzyn i olejów napędowych poprzez rozbudowę systemu monitorowania przewozu towarów pozwoli na prowadzenie tej działalności w podobnych warunkach dla wszystkich podmiotów istotnie wpływając na konkurencyjność.

Projektowane zmiany w zakresie ustawy – Prawo energetyczne mają być realizowane poprzez następujące zmiany legislacyjne:

- 1) objęcie koncesją na wytwarzanie paliw ciekłych (WPC) i na obrót paliwami ciekłymi nowych rodzajów paliw ciekłych, w szczególności smarów;
- 2) uzupełnienie oraz doprecyzowanie definicji obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą;
- 3) nadzór koncesyjny nad procesem rozlewania gazu do butli;
- 4) ustanowienie obowiązku zgłaszania do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) zakładowych stacji gazu płynnego LPG;
- 5) ustanowienie obowiązku koncesyjnego dla procesów barwienia i znakowania paliw opałowych oraz paliw do celów żeglugowych;
- 6) wprowadzenie nadzoru Prezesa URE nad zakładowymi stacjami paliw ciekłych;
- 7) uzupełnienie kompetencji nadzorczych oraz kontrolnych Prezesa URE w procesie wydawania oraz cofania koncesji paliwowych;
- 8) objęcie systemem nadzoru nad koncesjami paliwowymi specyficznych segmentów rynku takich jak lotniska, tereny kolejowe, porty morskie i śródlądowe poprzez zaangażowanie regulatorów sektorowych takich jak Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, Prezes Urzędu Transportu Kolejowego, dyrektorzy urzędów morskich oraz dyrektorzy urzędów żeglugi śródlądowej oraz zaangażowanie Straży Granicznej;
- 9) ujednolicenie wymagań dla wpisu do Rejestru podmiotów przywożących z wymaganiami związanymi z przywozem paliw ciekłych realizowanym na potrzeby koncesjonowanego obrotu z zagranicą;
- 10) rozszerzenie mechanizmu wygaszania „nieaktywnych” koncesji paliwowych także o koncesję na obrót paliwami ciekłymi;
- 11) wprowadzenie obowiązku weryfikowania przez samych uczestników rynku spełniania wymogów ustawowych w zakresie obrotu paliwami ciekłymi; weryfikacji podlegać będą ogólnodostępne informacje takie jak np. fakt zgłoszenia do Prezesa URE infrastruktury paliw ciekłych czy też posiadanie wymaganej koncesji.

II. W zakresie ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym oraz ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej

Narzędzia cyfrowe sprawiają, że usługi administracji są bardziej wydajne i przejrzyste dla wszystkich zainteresowanych stron. Transformacja cyfrowa w KAS polega na ciągłym stosowaniu najnowszych technologii w celu poprawy jej funkcjonowania i spełniania oczekiwań przedsiębiorców oraz obywateli (interesariuszy KAS). Cyfrowa transformacja pozwala na to, aby wiele usług nie wymagało korzystania z biurka, papierowej dokumentacji, telefonu lub faksu, co pozwala zarówno organom KAS, jak i przedsiębiorcom skierować swoje zaangażowanie na inne zadania.

Planowane zmiany ustawowe w ustawie o podatku akcyzowym wynikają z potrzeby wprowadzenia instrumentu na rzecz cyfrowej transformacji przedsiębiorców i KAS poprzez wdrożenie jakościowej zmiany w obszarze ewidencji i innych dokumentów, o których mowa w dziale VIa ww. ustawy oraz dwóch rejestrów.

W związku z powyższym projektodawca proponuje jakościową transformację, która pozwoli na przejście z papierowych ewidencji i dokumentacji na ich postać elektroniczną w jednym centralnym systemie teleinformatycznym o nazwie Centralna Ewidencja Wyrobów Akcyzowych, zwanym dalej „CEWA”, udostępnionym bezpłatnie przez Szefa KAS wszystkim podmiotom obowiązującym do prowadzenia szeroko rozumianej dokumentacji akcyzowej. Jest to szczególnie istotne rozwiązanie dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców, w kontekście obowiązku ustawowego prowadzenia elektronicznych ewidencji i związanych z tym obciążeń finansowych po stronie tych podmiotów. Dzięki projektowanemu rozwiązaniu będą oni mogli prowadzić ewidencje i dokumenty w postaci elektronicznej w udostępnionym online systemie CEWA. Rozwiązanie to zniesie ustawowy obowiązek prowadzenia obecnie papierowych, od 1 lutego 2024 r. elektronicznych ewidencji i dokumentacji akcyzowych, których wszystkie koszty ponieśliby przedsiębiorcy. Ma ono na celu zmniejszenie jak również uproszczenie obowiązków ewidencyjnych i dokumentacyjnych, czyli zmniejszenie obciążeń administracyjnych i obciążeń finansowych.

Zasady dotyczące systemu CEWA zostaną uregulowane w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. W przypadku podmiotów prowadzących dokumentację akcyzową bezpośrednio w swoich programach finansowo-księgowych (ERP) podatnika, system CEWA pozwoli na przysyłanie danych przez interfejs API w celu sporządzenia ewidencji.

Projektowane rozwiązanie będzie oparte na modelu poświadczeń, tzn. wymagana będzie autoryzacja osoby wprowadzającej dane w systemie. W celu korzystania z funkcjonalności systemu CEWA konieczne będzie uwierzytelnienie się podatnika na PUESC, co gros podatników akcyzowych uczyniło rejestrując się w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych (CRPA). Po uwierzytelnieniu się podatnik będzie mógł korzystać z systemu CEWA w zakresie wprowadzania danych, przeglądania, raportowania i przechowywania ewidencji, dokumentacji lub rejestrów.

Zakłada się, że projektowane rozwiązania przyczynią się nie tylko do wzmocnienia kontroli prawidłowości rozliczania podatku akcyzowego, ale także uproszczenia samego procesu kontroli opartej na analizie ryzyka, z uwagi na możliwość zdalnego monitorowania przez organy KAS obrotu wyrobów akcyzowych, w szczególności w składach podatkowych.

III. W zakresie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – *Ordynacja podatkowa*.

W celu dostarczenia niezbędnych danych dla potrzeb Platformy Paliwowej przyjęto, że Szef KAS udostępni Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych nieodpłatnie dane z CEWA w zakresie niezbędnym do realizacji ustawowych zadań tego organu.

W związku z powyższym oraz dla celów wykonywania kontroli obowiązanych przedsiębiorców przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezbędne jest wprowadzenie zmiany w art. 299 § 3 ustawy – *Ordynacja podatkowa* przez wskazanie Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych jako organu uprawnionego do otrzymywania od organów podatkowych informacji zawartych w aktach spraw podatkowych, z wyłączeniem informacji określonych w art. 182 tej ustawy, w celu realizacji jego zadań ustawowych.

Projektowane rozwiązania mają być realizowane poprzez następujące zmiany:

1) legislacyjne obejmujące:

- utworzenie CEWA,
- wprowadzenie do systemu prawnego obowiązku prowadzenia ewidencji, dokumentacji i rejestrów akcyzowych w jednym centralnym systemie teleinformatycznym;

2) pozalegisłacyjne – wykonanie i udostępnienie systemu CEWA umożliwiającego prowadzenie ewidencji, dokumentacji i rejestrów akcyzowych przez podmioty obowiązane.

Przewidywany okres wdrożenia projektowanych rozwiązań ze względu na potrzebę dostosowania przedsiębiorców, do wprowadzania proponowanych zmian to dzień 1 lutego 2024 roku. Przesunięcie z dnia 1 stycznia 2024 r. wynika z wdrożenia z dniem 1 stycznia 2024 r. innego obowiązkowego, centralnego systemu teleinformatycznego pod nazwą Krajowy System e-faktur (KSeF).

IV. W zakresie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:

Proponuje się wprowadzenie do uregulowań dotyczących dopuszczalności sprzedaży napojów alkoholowych sankcji o charakterze administracyjnym w przypadku uchybienia przepisom związanym z ewidencjonowaniem obrotu, jak również w zakresie dopuszczalności posiadania automatów do gier hazardowych. Zaproponowane rozwiązanie nakłada nowe obowiązki na kontrolujących działalność podmiotów dokonujących sprzedaży alkoholu. W sytuacji, gdy podczas realizacji czynności służbowych kontrolujący stwierdzą, że przedsiębiorca posiadający zezwolenie na sprzedaż alkoholu dokonuje sprzedaży napojów alkoholowych co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy bez rejestracji na kasie rejestrującej lub bez wydania paragonu, bądź też w miejscu sprzedaży zostanie stwierdzone posiadanie automatów do gier hazardowych wbrew przepisom ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, wówczas informacja o dokonanych ustaleniach przekazywana będzie do organu wydającego zezwolenie na sprzedaż alkoholu, stanowiąc podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie jego cofnięcia. W konsekwencji podjęta procedura będzie zmierzała do cofnięcia zezwolenia dla przedsiębiorcy. Wszyscy przedsiębiorcy, na których nałożony został prawny obowiązek

rejestrowania sprzedaży z użyciem kasy rejestrującej powinni być świadomi tego, że podczas każdorazowej transakcji należy ją odpowiednio udokumentować.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

I. W Grecji w ramach projektu pod nazwą „Achilleas” wdrożono system monitorowania online stanów zbiorników na stacjach paliw. Jednakże, z uwagi na bardzo niski standard wyposażenia tamtejszych stacji paliw w odpowiedni i niezbędny do monitorowania sprzęt komputerowy i kontrolno-pomiarowy, realizacja projektu wiązała się z dodatkowymi działaniami w postaci np. standaryzacji systemów umożliwiających przepływ danych związanych z obrotem paliwami.

W modelu „greckim” zastosowano rozwiązanie polegające na wdrożeniu systemu informatycznego integrującego się bezpośrednio z infrastrukturą zainstalowaną na stacjach benzynowych (m.in. z sondami instalowanymi w zbiornikach paliw). Dodatkowym rozwiązaniem zabezpieczającym ingerencję w przesyłane do systemu dane są tzw. „czarne skrzynki” realizujące przedmiotową usługę w bezpośredniej integracji z urządzeniami zainstalowanymi, np. na stacjach benzynowych. Wdrożony model grecki daje pełną kontrolę nad przesyłanymi danymi, a bezpośrednia integracja z infrastrukturą stacji paliwowych, gwarantuje ich autentyczność i niezaprzeczalność. Uruchomienie takiego modelu charakteryzuje się długim czasem wdrożenia po stronie podmiotów obowiązanych i bardzo wysokimi kosztami.

II. W przypadku regulacji prawnych składających się na wdrożenie systemu CEWA projektowana materia nie jest regulowana prawem unijnym (nie jest przedmiotem szczegółowej harmonizacji), w związku z czym obszar ten jest zależny wyłącznie od decyzji i krajowych, autonomicznych rozwiązań zainteresowanych państw członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Stacje paliw	9141	Sprawozdanie z działalności Prezesa URE w 2021 r. https://bip.ure.gov.pl/bip/o-urzedzie/zadania-prezesa-ure/sprawozdania/800,Sprawozdania.html	Obowiązek rejestracji miejsca dostarczania paliwa i podawania stanu liczników urządzeń pomiarowych/odmierzaczy z dystrybutorów (możliwość przesyłania danych z POS).
	7852	Z raportu POPiHN za 2021 r. liczba stacji paliw obejmująca stacje paliw ogólnodostępne, sprzedające co najmniej benzyny silnikowe i olej napędowy. https://popihn.pl/raporty-i-konferencje/	
Kontenerowe stacje paliw	80	Sprawozdanie z działalności Prezesa URE za 2021 r. https://bip.ure.gov.pl/bip/o-urzedzie/zadania-prezesa-ure/sprawozdania/800,Sprawozdania.html	Obowiązek rejestracji miejsca dostarczania paliwa. Obowiązek potwierdzania odbioru paliwa.
Zakładowe stacje paliw ciekłych	Brak danych		Obowiązek rejestracji miejsca dostarczania paliwa. Obowiązek potwierdzania odbioru paliwa.
Podmioty odbierające nieprowadzące działalności gospodarczej	Brak danych		Obowiązek rejestracji miejsca dostarczania paliwa. Obowiązek potwierdzania odbioru towaru.
Podmioty wysyłające	9,5 tys.	Dane własne (średnia z okresu 2019/2020)	Obowiązek zgłaszania do rejestru przewozów do stacji paliw bez względu na ilość przewożonego towaru.
Podmioty obowiązane do prowadzenia ewidencji i dokumentacji akcyzowych	43 067	Dane CRPA	Obowiązek prowadzenia ewidencji i innych dokumentacji, o których mowa w dziale VIa ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Podmioty obowiązane do prowadzenia rejestrów akcyzowych	Brak danych		Obowiązek prowadzenia rejestrów, o których mowa w dziale VIa ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.
Podmioty obowiązane do rejestracji sprzedaży paliw opałowych	849	Rejestr pośredniczących podmiotów olejowych	Obowiązek prowadzenia rejestru sprzedaży paliw opałowych niepodlegających zgłoszeniu do SENT.
Podmioty obowiązane do rejestracji sprzedaży produktów biobójczych	Brak danych		Obowiązek prowadzenia rejestru sprzedaży produktów biobójczych w małych opakowaniach.
Urzędy celno-skarbowe	16	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 361)	Obowiązek przesyłania do organów wydających zezwolenia na sprzedaż alkoholu informacji o stwierdzonym naruszeniu przepisów prawa, o których mowa w proponowanym art. 18 ust. 10 pkt 4a i 4b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Urzędy skarbowe	400	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej	Obowiązek przesyłania do organów wydających zezwolenia na sprzedaż alkoholu informacji o stwierdzonym naruszeniu przepisów prawa, o których mowa w proponowanym art. 18 ust. 10 pkt 4a i 4b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Urzędy gmin	2477	Główny Urząd Statystyczny (GUS)	Obowiązek prowadzenia postępowania w przedmiocie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż alkoholu po otrzymaniu informacji o stwierdzonym naruszeniu przepisów prawa, o których mowa w proponowanym art. 18 ust. 10 pkt 4a i 4b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Urzędy miast na prawach powiatu	66	GUS	Obowiązek prowadzenia postępowania w przedmiocie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż alkoholu po otrzymaniu informacji o stwierdzonym naruszeniu przepisów prawa, o których mowa w proponowanym art. 18 ust. 10 pkt 4a i 4b ustawy z dnia 26 października 1982 r.

			o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Organy	Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego (1), Prezes Urzędu Transportu Kolejowego (1), Komendant Główny Straży Granicznej (1), dyrektorzy urzędów morskich (2), dyrektorzy urzędów żegluga śródlądowej (8)		Obowiązek współpracy z URE w obszarze ich jurysdykcji (lotniska, tereny kolejowe, porty morskie i śródlądowe), w nadzorze nad działalnością koncesyjną podmiotów gospodarczych na rynku paliw ciekłych.
Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	1	Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 637 i 655)	Uprawnienie do pozyskiwania danych gromadzonych przez KAS w celu realizacji zadań ustawowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt był przedmiotem pre-konsultacji przeprowadzonych w 2020 i 2021 roku z organizacjami reprezentującymi branżę paliwową. Projekt będzie podlegał 21-dniowym konsultacjom publicznym, których rozpoczęcie zaplanowane zostało w I kwartale 2023 roku.

Projekt ustawy zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie udostępniony w celu zajęcia stanowiska. Informację o udostępnieniu otrzymają:

1. Forum Związków Zawodowych;
2. Biuro Monitoringu @proste NGO;
3. Górnicza Izba Przemysłowo Handlowa;
4. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
5. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
6. Izba Gospodarcza Farmacja Polska;
7. Izba Gospodarcza Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz;
8. Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla;
9. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
10. Konfederacja Lewiatan;
11. Krajowa Izba Biopaliw;
12. Krajowa Izba Gospodarcza;
13. Krajowa Rada Izb Rolniczych;
14. Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego;
15. NSZZ Solidarność;
16. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych POLMED;
17. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
18. OPZZ;
19. Polska Izba Gazu Płynnego;
20. Polska Izba Gospodarki Odpadami;
21. Polska Izba Paliw Płynnych;
22. Polska Izba Przemysłu Chemicznego;
23. Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED;
24. Polska Izba Spedycji i Logistyki;
25. Polska Organizacja Gazu Płynnego;
26. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
27. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
28. Polska Rada Biznesu;
29. Polski Związek Producentów Farb i Klejów;
30. Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego;
31. Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju;
32. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego;
33. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
34. Stowarzyszenie Producentów Chemii Budowlanej;
35. Towarzystwo Obrotu Energią;

36. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
37. Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;
38. Związek Pracodawców Business Center Club;
39. Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
40. Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy;
41. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
42. Związek Rzemiosła Polskiego;
43. Związek Pracodawców Polska Rada Winiarstwa;
44. Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	100	100	100	100	100	100	100	100	100	900
budżet państwa	0	0	100	100	100	100	100	100	100	100	100	900
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	2,1	2	1,5	1	1	1	1	1	1	1	1	13,6
budżet państwa	2,1	2	1,5	1	1	1	1	1	1	1	1	13,6
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-2,1	-2	98,5	99	99	99	99	99	99	99	99	886,4
budżet państwa	-2,1	-2	98,5	99	99	99	99	99	99	99	99	886,4
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wydatki na wskazane zadanie/zadania w 2023 r. zostaną sfinansowane ze środków pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych. W związku z powyższym konieczne będzie zwiększenie odpowiedniej części o wskazane kwoty ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Finansów. Wydatki na realizację zadania/zadań w roku 2023 i latach kolejnych, niezbędne do zabezpieczenia w budżecie ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych przedstawiają się następująco: – w 2023 r. 1,5 mln zł i w 2024 r. 0,5 mln zł na wytworzenie nowych funkcjonalności w systemie informatycznym, dostosowanie rejestru zgłoszeń SENT oraz optymalizację rozwiązań; począwszy od 2024 r. i w każdym kolejnym roku po 0,5 mln zł na utrzymanie nowych funkcjonalności oraz rejestru zgłoszeń SENT, w zakresie dostosowania do tych funkcjonalności. Oszacowanie zostało dokonane na podstawie dotychczasowych doświadczeń w budowie, rozbudowie i utrzymaniu systemu monitorowania przewozu i obrotu SENT. – w 2023 r. i w latach kolejnych po 0,5 mln zł na utrzymanie systemu CEWA i jego rozwój oraz zapewnienie niezbędnych nowych przestrzeni dyskowych. Oszacowanie zostało dokonane na podstawie dotychczasowych doświadczeń w rozbudowie i utrzymaniu podobnych systemów teleinformatycznych. Wydatki na wskazane zadanie/zadania (związane z systemem CEWA) zostaną sfinansowane ze środków pozostających aktualnie w dyspozycji ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych. Koszty zakupu przestrzeni dyskowych (serwerów, backup'u niezbędnego oprogramowania serwerów) to 2,1 mln złotych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	I. Zmiany w zakresie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz ustawy – Prawo energetyczne. Zgodnie z szacunkiem rocznym POPiHN za 2020 r. wartość sprzedaży detalicznej paliw silnikowych w Polsce w 2020 r. to około 109 mld złotych. Wpływy do budżetu z tytułu zapłaconych od tej sprzedaży podatków (VAT, akcyza, opłata paliwowa i opłata emisyjna) wyniosły około 65 mld złotych. Z szacunków KAS wynika, że szara strefa w obszarze paliw wynosi ok. 2% całego rynku. Przy założeniu, że legalna sprzedaż detaliczna (98% rynku) przyniosła w 2020 r. ok. 65 mld zł – to uszczuplenia w 2020 r. we wpływach do budżetu (2% rynku) wyniosły ok 1,33 mld złotych.

	Szacuje się, że monitorowanie obrotu benzynami i olejami napędowymi przy wykorzystaniu nowoczesnych rozwiązań techniczno-informatycznych ograniczy szarą strefą o ok. 8%, tj. o ok. 100 mln zł w pełnym roku kalendarzowym. Zjawisko to winno utrzymać się przez wszystkie lata obowiązywania projektowanych przepisów. Założono, że na przestrzeni 10 kolejnych lat obowiązywania przyniesie 1 mld złotych. Po stronie wydatków sektora finansów publicznych należy uwzględnić wykonanie rejestru miejsc odbioru paliwa, dostarczenia interfejsu (API) niezbędnego dla przesyłania wymaganych danych, przygotowanie mechanizmów analitycznych, koszty utrzymania i rozwoju systemu w zakresie włączania kolejnych usług. Szacuje się, że kwota ta oscylować będzie w granicach 2 mln zł w latach 2023–2024 (rejestr miejsc, API, mechanizmy analityczne, dostosowanie rejestru zgłoszeń SENT, optymalizacja rozwiązań) i po 0,5 mln zł rocznie począwszy od 2024 roku (utrzymanie). II. Zmiany w zakresie wdrożenia systemu teleinformatycznego CEWA. Nowelizacja nie wpłynie wprost na zwiększenie dochodów budżetu państwa. Po stronie wydatków sektora finansów publicznych należy uwzględnić wykonanie systemu CEWA, który wykonuje spółka Aplikacje Krytyczne, dostarczenie interfejsu (API) niezbędnego dla przesyłania wymaganych danych, przygotowanie mechanizmów analitycznych, koszty utrzymania i rozwoju systemu w zakresie włączania kolejnych usług. Szacuje się, że kwota ta oscylować będzie w granicach 2,1 mln zł i po 0,5 mln zł rocznie w 2023 r. (utrzymanie, optymalizacja rozwiązań). Regulowana materia powinna przełożyć się na usprawnienie procesu nadzoru i sprawowania kontroli nad wyrobami wrażliwymi, jakimi są wyroby akcyzowe w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. Projektowane rozwiązania będą wymagały przygotowania aplikacji, do której bezpłatny dostęp będą mieli wszyscy przedsiębiorcy obowiązani do prowadzenia ewidencji, dokumentacji i rejestrów akcyzowych. Projektowane regulacje stanowią również kolejny element uszczelnienia systemu podatkowego w zakresie produkcji, przemieszczania i przechowywania wyrobów akcyzowych.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Niemierzalne						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozwiązania pozwolą na ograniczenie działań podmiotów zaangażowanych w nieuczciwą działalność, co przyczyni się do ograniczenia nieuczciwej konkurencji.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wdrożenie projektowanych rozwiązań będzie miało wpływ na jakość oferowanych paliw.						
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wdrożenie projektowanych rozwiązań będzie miało wpływ na jakość oferowanych paliw.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęto założenie, że na rynku paliw silnikowych w obrocie hurtowym funkcjonują 284 podmioty, które posiadają systemy POS. Tym samym podmioty, które będą chciały skorzystać z możliwości przekazywania danych dotyczących dystrybutorów do rejestru SENT w sposób zbiorczy – bezpośrednio z POS – poniosą koszt wytworzenia interfejsu umożliwiającego przekazywanie danych w taki sposób. Z uwagi na zróżnicowaną wielkość i strukturę poszczególnych podmiotów niemożliwe jest oszacowanie przyszłych kosztów przedsiębiorców wynikających z tego tytułu. Dodatkowo należy wskazać, że projektowana regulacja nie wprowadza konieczności przesyłania danych z systemu POS. Jest to rozwiązanie alternatywne wprowadzone na wniosek przedstawicieli branży paliwowej. Podstawowym sposobem przekazywania danych dot. dystrybutorów do rejestru SENT jest ich podawanie każdorazowo podczas uzupełniania zgłoszenia przewozu o informacje o odbiorze towaru. System CEWA zostanie udostępniony bezpłatnie wszystkim zobowiązanym podmiotom od dnia 1 lutego 2024 r. ewidencje, dokumentacja oraz rejestry prowadzone będą przez obowiązane podmioty wyłącznie przy użyciu CEWA. W zakresie systemu CEWA przyjęto, że przedsiębiorcy, w tym w szczególności MŚP nieposiadający systemów klasy ERP nie poniosą żadnych kosztów wdrożenia narzędzia. W przypadku podmiotów tzw. dużych wdrożenie będzie wymagać, o ile uzasadniać to będzie wielkość obrotu danego podmiotu.							

	dostosowania funkcjonalności wykorzystywanych systemów ERP. Na podstawie informacji pozyskanych od przedsiębiorców w zakresie dotyczącym kosztów związanych z przygotowaniem modułów niektórych ewidencji celnych szacowany koszt takiej zmiany, w zależności od indywidualnych wymagań i potrzeb biznesowych podmiotu oraz dokonanego przez niego wyboru dostawcy tej klasy rozwiązań może wynieść do 470 000 złotych. Założono, że koszty z tego tytułu szacowane będą indywidualnie a ich wysokość może być różna ze względu również m.in. na profil działalności i wielkość dokonywanego obrotu. Szacuje się, że dotyczyć to może ok. 200 podmiotów. Przyjęto założenia, że spośród 663 podmiotów prowadzących składy podatkowe niespełna jedna trzecia z nich wykorzystuje w swojej działalności wdrożone systemy ERP. Projektowane rozwiązania przyczynią się do ograniczenia szarej strefy i utrudnienia dostępu do rynku podmiotom działającym wbrew przepisom. Natomiast dla podmiotów działających legalnie zostaną zmniejszone obciążenia administracyjne, projektowane zmiany przełożą się pozytywnie na konkurencyjność i rozwój przedsiębiorczości oraz poziom zatrudnienia w legalnie działających podmiotach. Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

I. W zakresie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi projektowane rozwiązania spowodują konieczność wprowadzenia jednolitych standardów w zakresie odczytu danych ze stacji paliw (zwiększenie liczby procedur). Po stronie administracji publicznej jest przygotowanie i udostępnienie narzędzia informatycznego umożliwiającego przesyłanie przez podmioty gospodarcze obowiązane do przekazywania danych do rejestru zgłoszeń SENT bezpośrednio z POS (zwiększenie liczby procedur).

W zakresie Prawa energetycznego rozszerzenie obowiązków koncesyjnych (zwiększenie liczby procedur). Po stronie administracji publicznej rozszerzenie listy podmiotów zobowiązanych do nadzoru nad działalnością koncesyjną na rynku paliw ciekłych (zwiększenie liczby procedur).

II. W zakresie systemu CEWA przewiduje się zmniejszenie obciążeń administracyjnych i digitalizację procedur. Wdrożenie CEWA wpłynie na ograniczenie dokumentacji papierowej wytwarzanej przez podmioty dokonujące obrotu wyrobami akcyzowymi w związku z realizacją obowiązku ewidencyjnego tych wyrobów oraz związanej z realizacją obowiązku informacyjnego dotyczącego powiadamiania organów KAS o terminach czynności podlegających kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych. Uprawnienie dla Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych do dostępu do danych gromadzonych przez KAS w celu realizacji jego zadań ustawowych zmniejszy obowiązki sprawozdawcze po stronie podmiotów zobowiązanych do ich przekazywania (zmniejszenie liczby dokumentów). Po stronie administracji publicznej pozostaje przygotowanie i udostępnienie narzędzia informatycznego umożliwiającego podmiotom gospodarczym prowadzenia elektronicznej ewidencji, dokumentacji i rejestrów akcyzowych (zwiększenie liczby procedur).

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzenie nowych obowiązków nie wpłynie na zwiększenie zatrudnienia na stacjach paliw oraz w podmiotach zobowiązanych do prowadzenia ewidencji podatkowych oraz nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projekt spełnia wymagania interoperacyjności.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Ustawa wejdzie w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów: 1) głównie w zakresie postępowań administracyjnych w ustawie SENT, które wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, 2) wprowadzających kary w ustawie SENT, które wejdą w życie po upływie 15 miesięcy od dnia ogłoszenia, 3) dotyczących CEWA, które wejdą w życie z dniem 31 stycznia 2024 i 1 lutego 2024 r., z wyjątkiem przepisu umożliwiającego przekazywanie danych z akt podatkowych Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, który wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji w zakresie systemu. Po roku od dnia ogłoszenia ustawy przewozy towarów z pozycji CN 2710 i CN ex 2711 do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą będą dostarczane do zarejestrowanych miejsc. Nie przewiduje się ewaluacji w zakresie systemu CEWA. Od dnia 1 lutego 2024 r. wszystkie obowiązane podmioty będą prowadziły swoje ewidencje, dokumentacje i rejestry w systemie CEWA.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	