

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Piechowiak – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Zembaty – Główny specjalista w Departamencie Rozwoju Inwestycji Tel. 22 411 93 79 e-mail: marcin.zembaty@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.02.2023</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów – UD484</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

KONTEKST REGULACJI

W ostatnim czasie gospodarkę dotknęły rzadko spotykane wydarzenia tj. wybuch pandemii COVID-19 na początku 2020 roku czy też wybuch wojny na terenie Ukrainy dwa lata później. W wielu obszarach życia gospodarczego mamy do czynienia z niepewnością, a w efekcie z wystąpieniem szeregu niekorzystnych zjawisk społecznych i gospodarczych. Doświadczenia ostatnich miesięcy ukazują, z jednej strony, zawodność rynku, co powoduje bariery w działalności gospodarczej i wskazuje na konieczność szerszego włączenia państwa w działania wspierające aktywność gospodarczą podmiotów, a z drugiej strony, konieczność przygotowania ram legislacyjnych dla działalności państwa, aby w sytuacji wystąpienia kolejnych sytuacji nadzwyczajnych istniała prawna możliwość dla punktowej ingerencji państwa w celu zapobiegania i mitygacji kryzysów gospodarczych wynikających z potencjalnej niedostępności ochrony ubezpieczeniowej oferowanej przez komercyjne zakłady ubezpieczeń.

Istotnym problemem dla polskiej gospodarki pozostaje transformacja energetyczna, warunkowana z jednej strony wiążącą Polskę polityką Unii Europejskiej oraz sygnowanymi przez Rzeczpospolitą Polską umowami międzynarodowymi w tym obszarze, z drugiej strony sytuacją na rynku paliw kopalnych związaną z sankcjami nałożonymi przez Unię Europejską na Federację Rosyjską w zakresie importu tych paliw na rynek europejski. W aktualnie obowiązującym modelu ustrojowym działalność Korporacji Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. (dalej: KUKKE, Korporacja) jest działalnością w charakterze stricte agencji ubezpieczeń eksportowych, ukierunkowanej na wsparcie z gwarancją Skarbu Państwa, w sposób bezpośredni lub pośredni aktywności eksportowej polskich przedsiębiorców. Proponowane rozwiązania rozszerzają mandat ustawowy KUKKE również o działalność niezwiązaną z eksportem, adresując aspekty transformacji energetycznej kraju i jego bezpieczeństwa energetycznego. Niemniej, legitymacja Korporacji dotyczyć będzie nadal tylko i wyłącznie działalności ubezpieczeniowej, przy wykorzystaniu narzędzi dotychczas stosowanych przez Korporację, ugruntowanych w dotychczasowym stanie prawnym.

Ponadto, aktualne przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb państwa ubezpieczeniach eksportowych (dalej: ustawa z 7 lipca 1994 r.) nie zapewniają w pełni narzędzi pozwalających państwu za pomocą KUKKE reagować w możliwie najkrótszym czasie na niekorzystne zdarzenia. Przedstawiciele Korporacji pozostają w stałym kontakcie z polskimi firmami, które deklarują, że ich potrzeby w zakresie ubezpieczeń nie były dotychczas w pełni spełnione. Biorąc pod uwagę informacje uzyskane od przedsiębiorców stwierdzono, że oferta instytucji otoczenia biznesu również jest niewystarczająca do ich aktualnych i przyszłych potrzeb. Potwierdzone zostało to podczas wielu spotkań, które KUKKE przeprowadziła z przedsiębiorcami i instytucjami finansowymi. Dotyczy to następujących kwestii, które adresuje niniejszy projekt:

- reasekuracji z gwarancją Skarbu Państwa nadzwyczajnych ryzyk w transporcie towarów do i z Ukrainy;
- ubezpieczenia zwrotu zaliczki zapłaconej przez ubezpieczającego na poczet dostawy importowej;
- objęcia ochroną ubezpieczeniową polskich oddziałów przedsiębiorców zagranicznych.

Z uwagi na dynamiczną sytuację gospodarczą na świecie, w tym luki rynkowe, które ujawniły się po agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, konieczne jest opracowanie jeszcze bardziej elastycznego mechanizmu, który podobnie jak ma to miejsce w przypadku agencji kredytów eksportowych w wysoko rozwiniętych krajach, na bieżąco będzie mógł umożliwiać szybkie skonstruowanie i wdrożenie pomocy adekwatnej do pojawiających się rynkowych potrzeb. Doprecyzowanie, uzupełnienie zapisów ustawowych umożliwi KUKKE szybkie reagowanie i przygotowanie instrumentów finansowych, które pozwolą na ograniczenie ryzyka związanego z potencjalnymi sytuacjami kryzysowymi

w kraju.

ROZWIĄZYWANE PROBLEMY

Wzmocnienie bodźców do finansowania kontraktów i inwestycji służących transformacji energetycznej Polski

Włączenie do ustawy z 7 lipca 1994 r. możliwości wsparcia projektów polskich przedsiębiorców jest związane z transformacją energetyczną, którą Polska w większości ma cały czas przed sobą. Potrzeba przyspieszenia prac z nią związanych wynika również z aktualnej sytuacji geopolitycznej, w tym konieczności odcięcia się od dostaw surowców energetycznych z Rosji. Wojna w Ukrainie i wywołany nią kryzys energetyczny powodują, że wiele państw, w tym Polska, planuje przyspieszenie rozwoju odnawialnych źródeł energii (dalej: OZE).

Zgodnie ze stanowiskiem Rady Ministrów, bezpieczeństwo energetyczne Polski w dużej mierze zależy od dalszego rozwoju OZE, w związku z czym pracuje ona nad likwidacją barier technicznych i prawnych ich wykorzystania. W Polsce moc zainstalowana w odnawialnych źródłach to ok. 20 GW, co odpowiada jednej trzeciej całkowitej mocy zainstalowanej w systemie elektroenergetycznym¹. Zgodnie z Polityką Energetyczną Polski do 2040 r. (dalej: PEP2040) celem działań jest zapewnienie efektywności energetycznej i zmniejszenie oddziaływania sektora energii na środowisko naturalne. Założenia przyjętej w 2021 r. Polityki podkreślają konieczność dywersyfikacji technologicznej oraz zapewnienie alternatywnych źródeł energii dla paliw kopalnych. Obecnie priorytetem pozostaje, aby do 2040 r. ok. 50% produkcji energii elektrycznej pochodziła z odnawialnych źródeł, w tym także tych wykorzystujących wodę, biomasę, biogaz, ciepło ziemi. W związku ze zwiększającym się udziałem OZE konieczny jest także rozwój magazynów energii i utrzymania rezerwy mocy. Perspektywicznie szczególną rolę w magazynowaniu energii będzie pełnić wodór. Inwestycje w OZE wymagają także rozbudowy sieci przesyłowych i dystrybucyjnych. Pojawiają się kolejne inwestycje w budowę i modernizację linii.

Realizowana transformacja energetyczna inicjuje szereg projektów inwestycyjnych wymagających olbrzymich środków finansowych, którymi polski rynek bankowy nie dysponuje w wystarczającym stopniu. Według szacunków Europejskiego Banku Inwestycyjnego samo osiągnięcie połowicznej redukcji emisji przed końcem obecnej dekady będzie wymagać w UE dodatkowych inwestycji rzędu 350 mld euro rocznie. Z kolei w PEP2040 rząd przyjął, że koszt transformacji polskiej energetyki w latach 2021–2040 może sięgnąć 1,6 bln zł. Oprócz samych środków, dodatkowym wyzwaniem jest potrzebna długość finansowania tego typu projektów, która niejednokrotnie przekracza 20 lat.

Projekty wspierające rozwój gospodarki niskoemisyjnej to m.in.:

- Energia wiatrowa. W PEP2040 planuje się uruchomienie 5,9 GW elektrowni na morzu do 2030 r. i 9,6 GW do 2040 r. Według szacunków ekspertów z Polskiego Stowarzyszenia Energetyki Wiatrowej budowa farm wiatrowych o mocy 6 GW wygeneruje inwestycje o wartości ok. 133 mld zł i stworzy ok. 34 000 miejsc pracy², co pozwoli zredukować emisję CO₂ o blisko 20 mln ton i zasilić ok. 5 mln gospodarstw domowych.
- Energia słoneczna. Fotowoltaika w ciągu ostatnich dwóch lat stała się główną siłą napędową rozwoju OZE w Polsce. W 2020 r. udział energii z fotowoltaiki w elektroenergetyce wyniósł 1,4%. W 2021 roku w Polsce przybyło 3,8 GW nowej mocy w energetyce słonecznej, co oznacza wzrost o 56% r/r. Przewiduje się dalszy rozwój tej branży oraz podejmowanie kolejnych inwestycji w tym zakresie przez polskich przedsiębiorców³.
- Energia wodorowa. Jednym z kluczowych paliw transformacji energetycznej zachodzącej w UE jest wodór. Obecnie priorytetem jest rozwój produkcji wodoru odnawialnego z wykorzystaniem energii wiatrowej i słonecznej.
- Energia geotermalna. Znaczne wsparcie finansowe inwestycji w geotermię w ostatnich latach przyczyniło się do jej rozwoju. Geotermia w Polsce odpowiadała w 2020 r. za ok. 0,3% energii z OZE. Samorządy są zainteresowane wykorzystywaniem energii geotermalnej, w związku z czym powstają plany kolejnych instalacji związanych z rozwojem geotermii w Polsce tj. Polska Geotermia Plus, Geotermia. W ramach Wieloletniego Programu Rozwoju Wykorzystania Zasobów Geotermalnych w Polsce zaplanowany jest program ubezpieczenia od ryzyka inwestycyjnego w projektach geotermalnych, w zakresie którego wykorzystywane będą mogły być instrumenty KUKI.
- Transformacja ciepłownictwa. Polska z powodu nieefektywnych systemów ciepłowniczych musi dokonać stosownych modernizacji 85% systemów ciepłowniczych i chłodniczych (w przypadku systemów ciepłowniczych jest to 317 przedsiębiorstw energetyki ciepłej), w których moc zamówiona wynosi poniżej 5 MW, tak aby do 2030 r. spełniały one kryteria efektywnego energetycznie systemu. W przypadku systemów ciepłowniczych związane jest to z wydatkiem rzędu 45-75 mld zł.
- Modernizacja elektrowni węglowych oraz konwersje na gaz ziemny/biogaz. Według narzuconych dat, do 2030 roku Polska musi dokonać 22 modernizacji bloków klasy 200 MW oraz 11 konwersji na gaz ziemny. Całkowity koszt to

¹ www.wysokienapiecie.pl/74494-kryzys-energetyczny-nie-dla-oze/

² Raport: Energetyka wiatrowa w Polsce 2022

³ <https://wysokienapiecie.pl/74494-kryzys-energetyczny-nie-dla-oze/>

minimum 2,5 mld zł.

- Instalacje Termicznego Przekształcania Odpadów (ITPO). Do 2030 r. Polska zobowiązana jest wybudować 34 projekty w całym kraju, co przy dzisiejszych cenach stanowi koszt rzędu 16,9 mld zł.
- Elektrownie jądrowe – budowa małych i dużych bloków. Jeden blok 1000 MW to koszt 14 mld zł. Przewiduje się, że takich bloków potrzeba co najmniej 6.

Do wyżej wymienionych projektów dołożyć należy potrzeby polskich przedsiębiorstw, przede wszystkim tych których dotychczasowe wymogi produkcyjne oraz stosowana technologia oparte zostały na węglu. W związku z wymogami ESG (ang. Environmental, Social and Corporate Governance) już niedługo przedsiębiorcy oraz instytucje finansowe będą zmuszone mierzyć swój ślad węglowy, jeżeli nie spełnią wyznaczonych norm środowiskowych wypadną one z globalnych łańcuchów dostaw, a tym samym znacznie osłabi się ich pozycja konkurencyjna na arenie międzynarodowej i trudniej będzie im rozwijać eksport.

Stworzenie systemu umożliwiającego zaangażowanie polskich przedsiębiorców i instytucji finansujących w długoterminowe projekty inwestycyjne w Ukrainie (w kontekście zapewnienia przejrzystości ewidencjonowania przepływów finansowych, jak niżej)

W czerwcu 2022 roku, podczas polsko-ukraińskich konsultacji międzyrządowych w Kijowie pod przewodnictwem premierów Mateusza Morawieckiego i Denysa Shmyhala, Minister Rozwoju i Technologii Waldemar Buda razem z wicepremier Ukrainy Julią Swirydenko podpisali porozumienie w zakresie instrumentów wsparcia handlu między krajami. Efektem porozumienia było przywrócenie możliwości ubezpieczenia należności polskich przedsiębiorstw od ich ukraińskich kontrahentów. KUKKE dokonała tego jako jedna z niewielu agencji kredytów eksportowych na świecie. Ponadto, wspólnie ze stroną ukraińską przygotowany jest plan, w którym Polska miałaby aktywnie działać celem wsparcia odbudowy Ukrainy. I tak – na koniec sierpnia 2022 roku 1200 polskich firm zadeklarowało chęć udziału w jej odbudowie, a późną wiosną gotowy był już pierwszy zarys koncepcji instrumentarium mającego wesprzeć znacząco ten cel.

Dotychczasowo wszelkie projekty o charakterze inwestycyjnym realizowane przez polskie firmy w Ukrainie, jeszcze przed 24 lutego 2022 roku, obarczone były wysokim ryzykiem kredytowym i politycznym (rating Ukrainy w OECD wynosił 6) i niewiele agencji kredytów eksportowych aktywnie uczestniczyło w ich realizacji. KUKKE od zawsze stanowiła wyjątek, a jej zaangażowanie w Ukrainie należało do najwyższych na świecie. Panuje powszechne przekonanie, że odbudowa Ukrainy nie może czekać do zakończenia konfliktu zbrojnego, dlatego należy jak najszybciej umożliwić rozpoczęcie realizacji inwestycji na jej terytorium. Swoją otwartość, w tym zakresie zadeklarowało już część agencji kredytów eksportowych, w tym m.in. UKEF (Wielka Brytania). Granicząca z Ukrainą Polska również powinna to jak najszybciej uczynić. Z dostępnych danych wynika, że oprócz Wielkiej Brytanii, kontrakty dla swoich przedsiębiorstw negocjują już m.in. rządy Stanów Zjednoczonych, Niemiec, Hiszpanii, czy Turcji, dlatego należy jak najszybciej wzmocnić polskie przedsiębiorstwa, by nie stały się jedynie podwykonawcami projektu odbudowy Ukrainy, ale odegrały w niej istotną rolę. O ile wzmocnienie kapitałowe nie jest możliwe, o tyle należy stworzyć ekosystem pomocy Ukrainie, z którego korzystanie przez stronę ukraińską będzie obwarowane koniecznością skorzystania z usług lub produkcji polskich firm.

Ważnym aspektem tej kwestii jest przygotowanie Polski do realizacji zadań pomocowych zarówno w trakcie wojny, jak i po jej zakończeniu poprzez stworzenie specjalnego mechanizmu gromadzenia i wydatkowania środków na powyższy cel. System polegałby na zachęceniu banków komercyjnych do uruchomienia środków na projekty odbudowujące Ukrainę poprzez gwarantowanie ryzyka braku spłaty kredytu. System powinien być na tyle elastyczny, aby zachęcał do łączenia finansowania komercyjnego z pomocowym oraz umożliwiał współdziałanie polskich instytucji z ich odpowiednikami z innych krajów zainteresowanych pomocą w odbudowie Ukrainy. Dzięki temu polskie przedsiębiorstwa mogłyby wystąpić w większej liczbie projektów i zwiększyć skalę swojej działalności, jednocześnie niosąc pomoc naszemu sąsiadowi. Zwrócić uwagę należy jednak, że proponowany system charakteryzowałby się wysokim ryzykiem. Standardowa ocena ryzyka kredytowego oraz politycznego jest niemożliwa do wykorzystania. Z jednej strony znacznie pogorszyła się sytuacja ekonomiczna i finansowa podmiotów ukraińskich i stan finansów ukraińskiego Skarbu Państwa, z drugiej zaś ciągle prowadzone są działania wojenne, które uniemożliwiają bezpieczną działalność inwestycyjną. Całość będzie potęgowana olbrzymim zapotrzebowaniem na środki, gdy dojdzie do odbudowy na szeroką skalę.

Ograniczenie luki rynkowej w obszarze ubezpieczeń transportu towarów do i z Ukrainy

Ukraina pozostaje w stanie wojny i obrót handlowy z tamtejszymi kontrahentami, a także transport dóbr obarczony jest bardzo wysokim ryzykiem, którego firmy transportowe bez wsparcia zakładów ubezpieczeń, a finalnie KUKKE, która będzie reasekurowała takie transakcje, często nie decydują się ponieść. Zakłady ubezpieczeń oferujące ubezpieczenia transportowe znacząco ograniczają swoją ekspozycję na ryzyko: wyłączają z ochrony obszar Ukrainy w obowiązujących umowach ubezpieczenia lub wstrzymują zawieranie nowych umów w odniesieniu do rynku ukraińskiego. Ponadto powszechnie komercyjne zakłady ubezpieczeń wyłączają z ochrony ubezpieczeniowej ryzyka wojenne. Problem dotyczy szczególnie OC przewoźnika, ubezpieczeń cargo oraz Auto Casco (AC), w którym wyłączenie uniemożliwia w zdecydowanej większości przypadków wjazd na terytorium Ukrainy dla samochodów finansowanych przez firmy leasingowe. Dla przewoźników wstrzymanie możliwości ubezpieczenia transportu do Ukrainy oznacza ograniczenie możliwości zawierania transakcji handlowych z ukraińskimi kontrahentami (importerami), zwiększoną niepewność przewoźników, spadek ich

konkurencyjności na europejskim rynku przewozów, a tym samym istotne pogorszenie ich płynności finansowej, w tym znaczny wzrost ryzyka niewypłacalności przedsiębiorstw z branży transportowej, logistycznej i spedycyjnej (dalej: TLS). Ww. sytuacja w konsekwencji przyczyni się to do spadku PKB (bezpośredni udział sektora transportu i magazynowania w polskim PKB wynosi 6%)⁴. Dla Skarbu Państwa spadek przewozów oznaczał będzie pogorszenie się sytuacji finansów publicznych oraz zmniejszenie wpływów z tytułu podatków (VAT, PIT, CIT) i innych danin (składki na ubezpieczenia społeczne, opłaty drogowe etc.). Podatki płacone przez przedsiębiorstwa transportowe złożyły się w 2019 roku na niemal 16 miliardów zł⁵.

Z uwagi na problemy z wywozem zboża przez porty czarnomorskie, Ukraina poszukuje alternatywnych dróg transportu lub tranzytu towarów. W 2021 roku ukraińskie porty obsłużyły 153 mln ton ładunków eksportowych, z czego 95% przypadło na 5 największych portów⁶. Obecnie część dostaw produktów rolnych przejmują koleje ukraińskie do granicy z Rumunią, Węgrami, Słowacją i Polską, skąd są dostarczane do portów i hubów logistycznych krajów europejskich. Prawie cały handel zagraniczny Ukrainy musi przechodzić przez jej zachodnią granicę. Kluczową rolę w tranzycie może odegrać Polska i polskie przedsiębiorstwa przewozowe. Przewozy zboża z Ukrainy (oraz innych towarów) do portów europejskich mogą być ogromną szansą dla polskich firm transportowo-logistycznych w umacnianiu ich przewagi konkurencyjnej. Wojna w Ukrainie spowodowała wzrost znaczenia transportu intermodalnego oraz polskich portów morskich. Zauważalny jest wzrost zapytań o wsparcie logistyczne dla ukraińskich firm produkcyjnych. Poprawia się również konkurencyjność przewozów kolejowych. Obecnie wyzwaniem dla branży logistycznej w Polsce pozostaje stworzenie nowych kanałów eksportu do Ukrainy.

Ukraina dotychczas była atrakcyjnym rynkiem eksportowym dla polskich firm, wymiana handlowa w ostatnich latach dynamicznie rosła (wartość eksportu dóbr w 2021 r. wyniosła 6,3 mld euro, zaś w 2020 r. 5,2 mld euro)⁷. Polska była trzecim największym partnerem handlowym Ukrainy w 2020 r. Polska eksportowała do Ukrainy głównie pojazdy drogowe (w 2020 r. o wartości 370,59 mln USD), urządzenia elektryczne (334,67 mln USD), materiały perfumeryjne, kosmetyki, chemię domową (202,56 mln USD) oraz wyroby z metali (200,65 mln USD)⁸. Transport drogowy towarów obsługiwał ok. 88% transportu polskiego eksportu do Ukrainy. Według ukraińskich statystyk, 46% towarów eksportowanych przez Ukrainę, przekraczało granicę z Polską transportem samochodowym. Szacuje się, że około 20 000 ciągników siodłowych jest wykorzystywanych w transporcie do Ukrainy⁹. Wybuch wojny w Ukrainie wyhamował przewozy drogowe na kierunku wschodnim, w tym przewozy tranzytowe, przede wszystkim na kierunku Chiny-Europa, w tym istotne również dla przewoźników połączenia kolejowe. Przewozy drogowe towarów pomiędzy Polską, a jej wschodnimi sąsiadami lub na ich rzecz stanowiły 2% przewozów Polski¹⁰.

Zapewnienie przejrzystości ewidencjonowania przepływów finansowych dotyczących ubezpieczeń długoterminowych i reasekuracji ubezpieczeń transportowych, w związku z wojną na terytorium na Ukrainy

W kontekście deklarowanego przez Radę Ministrów rozwoju bilateralnych stosunków polsko-ukraińskich, w tym w obszarze wsparcia polskiego eksportu i inwestycji, w zakresie ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa stwierdzono potrzebę wyodrębnienia prowadzonej przez Korporację rachunkowości ubezpieczeń eksportowych dotyczących ryzyk odnoszących się do podmiotów ukraińskich lub terytorium Ukrainy. Ryzyka te w warunkach wojennych mają ponadstandardowo wysoki poziom, który może się utrzymywać przez lata. Stąd też wyodrębnienie rachunkowości zapewni przejrzystość operacji finansowych dotyczących udzielanych przez Korporację ubezpieczeń eksportowych na rynku ukraińskim i pozostałych, w szczególności ubezpieczeń średnio- i długoterminowych (obowiązujących dwa lata i więcej). Z tych samych względów proponuje się, wyodrębnić ewidencjonowanie przepływów finansowych związanych z reasekuracją ryzyk cedowanych na KUKK przez zakłady ubezpieczeń i agencje kredytów eksportowych w odniesieniu do ryzyk nadzwyczajnych, które w najbliższym czasie dotyczyć będą wykonywania transportu do i z Ukrainy (łącznie z długoterminowymi ubezpieczeniami ryzyk ukraińskich).

Umożliwienie dużym eksporterom ubezpieczenia zwrotu zaliczki na poczet dostawy importowej

Rozszerzenie oferty Korporacji na ubezpieczenie zwrotu zaliczki jest odpowiedzią na zgłaszane potrzeby polskich przedsiębiorców m.in. z branży meblarskiej, budowlanej, stalowej, samochodowej czy opakowań, które w swojej działalności handlowej wykorzystują to rozwiązanie. W obrocie eksportowym brak tego rozwiązania w ofercie zaburza ich możliwości rozwoju, ponieważ nie mogą sprostać powszechnie stosowanym praktykom rynkowym bez narażania się na ryzyko. Dzięki temu instrumentowi polscy eksporterzy będą mogli kupować towary, podzespoły wykorzystywane w procesie produkcyjnym, które są niedostępne lub występują w ograniczonej ilości na rynku krajowym, co finalnie

⁴ Raport: Transport drogowy w Polsce 2022+

⁵ Ibidem

⁶ www.intermodalnews.pl/2022/05/27/polska-i-ukrainska-branza-logistyczna-wobec-wyzwania-budowy-nowych-drog-dla-transportu-towarow/

⁷ Eurostat, dane na dzień 14.06.2022 r. (<https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/statistics>)

⁸ www.publikacje.paih.gov.pl/rynki_zagraniczne/UKR_-_Rynki_Zagraniczne

⁹ Monitoring branżowy PKO BP: Krótkoterminowe konsekwencje wojny w Ukrainie dla transportu

¹⁰ Santander Bank Polska: Obawy o dostępność kierowców i utrzymanie rentowności. Transport drogowy towarów

może zapobiec zakłóceniom łańcucha dostaw. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że w toku działalności produkcyjnej, polscy eksporterzy poszukują tańszych podzespołów oraz półproduktów.

Umożliwienie korzystania z gwarantowanej przez Skarb Państwa oferty KUKE oddziałom przedsiębiorców zagranicznych

Misją KUKE jest wspieranie eksportu polskich przedsiębiorstw. W wyniku nieścisłości zapisów ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. nie obejmuje polskich oddziałów firm zagranicznych, co wpływa na postrzeganie klimatu inwestycyjnego przez przedsiębiorców zagranicznych rozwijających poprzez oddziały eksport z Polski swoich towarów i usług.

Możliwość objęcia ochroną ubezpieczeniową oddziałów przedsiębiorstw zagranicznych odpowiada na potrzeby tychże firm, głównie z branży produkcyjnej, samochodowej i spożywczej. Najczęściej są to duże oddziały przedsiębiorstw, obecne na polskim rynku kilkanaście lat i zatrudniające kilkaset pracowników.

Zwiększenie stabilności systemu ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa

Projektowane zmiany w ww. obszarach uzasadniają zdaniem projektodawcy potrzebę rozszerzenia zakresu gwarancji Skarbu Państwa na wszystkie wydatki (z wyjątkiem prowizji dla KUKE), które Korporacja ponosi jako operator obecnego systemu gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych, i które są zdefiniowane w ustawie z 7 lipca 1994 r. Przyjęty od samego początku model ustrojowy gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń opiera się na prowadzeniu przez KUKE działalności powierzonej ustawą w imieniu własnym, jednakże z gwarancją Skarbu Państwa - mającą zastosowanie w przypadku wystąpienia niedoboru na Rachunku IN. Gwarancja ta polega na udzieleniu pożyczki ze środków budżetu państwa lub poręczeniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w imieniu Skarbu Państwa kredytu bankowego zaciąganego przez KUKE.

W ramach działalności prowadzonej na podstawie ustawy Korporacja zobowiązana jest do uiszczania wydatków na podstawie wielu różnych tytułów (vide art. 10 ust. 2a ustawy z 7 lipca 1994 r.), tymczasem gwarancją Skarbu Państwa objęta jest wyłącznie jedna kategoria wydatków - wypłata odszkodowań z tytułu umów ubezpieczenia gwarantowanego / wypłata kwot gwarancji ubezpieczeniowych. Taka sytuacja, również w kontekście projektowanego rozszerzenia mandatu Korporacji na ubezpieczanie należności z kontraktów i inwestycji służących transformacji energetycznej Polski, stwarza ogromne ryzyko reputacyjne dla państwa polskiego, jako gwaranta systemu ubezpieczeń powierzonego KUKE, jak również może podważyć wiarygodność całego systemu (potencjalny brak możliwości uregulowania przez Korporację zobowiązań powstałych z innych tytułów niż wypłata odszkodowania lub kwoty gwarancji).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to zmiana ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych, tak aby zapewnić:

- 1) przejrzystość operacyjną w zakresie wsparcia ubezpieczeniowego dotyczącego ryzyk odnoszących się do podmiotów ukraińskich lub terytorium Ukrainy oraz ryzyk cedowanych na KUKE przez zakłady ubezpieczeń, dotyczących ubezpieczeń z grupy 3-7 i 9-16 Działu II załącznika do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (wyodrębnienie subrachunku w ramach rachunku Interes Narodowy);
- 2) kompleksową ochronę polskich eksporterów, również w zakresie zakupu towarów;
- 3) objęcie ochroną ubezpieczeniową polskich oddziałów przedsiębiorców zagranicznych;
- 4) realizację projektów pozaeksportowych, tj. wsparcie działań podmiotów prywatnych i publicznych służących transformacji energetycznej Rzeczypospolitej Polskiej i rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, zgodnie ze Strategią Europejski Zielony Ład, oraz gwarantowanie płatności z umów kupna sprzedaży energii (w szczególności PPA lub CPPA);
- 5) reasekurację ryzyk pokrywanych ubezpieczeniami z grupy 3-7 i 9-16 Działu II załącznika do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej, o ile ryzyka te nie wystąpiły na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i mają zarazem charakter nadzwyczajny, każdorazowo określany przez Radę Ministrów w akcie delegowanym do ustawy;
- 6) rozszerzenie zakresu gwarantowania przez Skarb Państwa wydatków dokonywanych w ciężar działalności powierzonej KUKE na mocy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o wszystkie kategorie wydatków pokrywanych w ramach tej działalności.

Ad 1. Technicznym mechanizmem, który może posłużyć jako podwalina do stworzenia systemu odbudowy Ukrainy byłby prowadzony przez KUKE, a sensu lato należący do Skarbu Państwa Rachunek Interes Narodowy (dalej: Rachunek IN), mający na celu wsparcie polskich przedsiębiorstw w ekspansji na rynki całego świata, a którego głównym założeniem jest, że powinien on się samofinansować w długim terminie. „Obarczenie” jego przepływów ponadstandardowym ryzykiem, jakim jest udział w odbudowie Ukrainy, powoduje, że uzasadnionym jest wyodrębnienie dodatkowego rachunku, działającego w analogiczny sposób jak dotychczas prowadzony Rachunek IN, jednak ściśle powiązany ze wszelkimi działaniami KUKE związanymi z rynkiem ukraińskim oraz jego odbudową. W związku z powyższym, w projekcie ustawy zaproponowano wyodrębnienie subrachunku, na którym dokonywane będą rozliczenia finansowe związane

z ubezpieczeniami eksportowymi dotyczącymi ryzyk odnoszących się do podmiotów ukraińskich lub terytorium Ukrainy. Proponowane rozwiązanie ma na celu, z jednej strony, zapewnienie przejrzystości operacyjnej w zakresie wsparcia ubezpieczeniowego dotyczącego ryzyk ukraińskich, a z drugiej strony umożliwi w większym zakresie zarządzanie ryzykiem ubezpieczeniowym związanym z Ukrainą – w aspekcie np. apetytu na ryzyko, poziomu limitów ustalanych przez Komitet Polityki Ubezpieczeń Eksportowych (dalej: KPUE) i dostosowywania poziomu stawek ubezpieczeniowych do szkód w kontekście planowanego do osiągnięcia poziomu samofinansowania się subrachunku.

Z analogicznych względów proponuje się, aby na powyższym subrachunku ewidencjonować również przepływy finansowe związane z reasekuracją ryzyk cedowanych na KUKĘ przez zakłady ubezpieczeń i agencje kredytów eksportowych (w odniesieniu do ryzyk o charakterze nadzwyczajnym).

Ad 2. Projekt przewiduje możliwość uzupełnienia oferty KUKĘ o rozwiązanie powszechnie stosowane przez ubezpieczycieli należności na całym świecie – ubezpieczenie zwrotu zaliczki (ochroną ubezpieczeniową obejmuje się zaliczki zapłacone przez ubezpieczającego na poczet dostawy importowej). Ten instrument pozwoli im na zakup tańszych materiałów, co przełoży się na większą konkurencyjność, oferowanych przez polskich eksporterów, produktów na światowym rynku. Wprowadzenie ubezpieczenia zwrotu zaliczki przyczyni się do zwiększenia obrotów handlowych krajowych przedsiębiorców, a tym samym umożliwi ich rozwój i zwiększy możliwości kooperacji z kontrahentami zagranicznymi, co w efekcie wpłynie na tworzenie nowych miejsc pracy i wzrost PKB. Rozwiązanie jest wykorzystywane na rynku przez ubezpieczycieli komercyjnych (Allianz Trade, Coface, Atradius, Credendo oraz KUKĘ) w odniesieniu do handlu na rynku krajowym oraz eksportu do krajów wysoko rozwiniętych. Podkreślić należy, że instrument ten będzie dostępny wyłącznie dla eksporterów, korzystających z ochrony ubezpieczeniowej należności eksportowych oferowanej przez KUKĘ na rynkach o ryzyku nierynkowym (podwyższonym).

Ad 3. Zachętą dla zagranicznych przedsiębiorstw do inwestycji w Polsce może być instrument zapewniający im bezpieczny rozwój w naszym kraju, jak i ekspansję z niego na rynki ościenne. Projektowana zmiana wynika także z postulatów zgłaszanych Korporacji przez polskie oddziały przedsiębiorców zagranicznych. Fakt braku prawnych możliwości skorzystania z ochrony ubezpieczeniowej oferowanej przez KUKĘ spotykał się z niezrozumieniem przedstawicieli oddziałów zważywszy, że podlegają one polskiemu prawu, opodatkowaniu w Polsce i zatrudniają polskich obywateli. Jednocześnie warto zwrócić uwagę, że zaproponowana zmiana umożliwi ukraińskim przedsiębiorcom przeniesienie swojej działalności gospodarczej z Ukrainy do Polski poprzez otwarcie oddziału spółki, tym samym podmiotowa zmiana zakresu ubezpieczeń pozwoli im bezpiecznie rozwijać biznes w i z naszego kraju. Umożliwienie ubezpieczenia należności z transakcji eksportowych oddziałów przedsiębiorstw zagranicznych wpłynie na wiele branż przemysłu, transfer technologii do Polski oraz zwiększenie proinnowacyjności gospodarki. W tym kontekście rozwój międzynarodowych przepływów kapitału stanowić będzie pogłębienie procesu internacjonalizacji polskiej gospodarki. Możliwość objęcia ubezpieczeniem polskich oddziałów przedsiębiorców zagranicznych przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa transakcji zagranicznych tych podmiotów i tym samym wpłynie na ich rozwój w naszym kraju. Proponowane rozwiązanie umożliwi tworzenie w Polsce nowych miejsc pracy i finalnie zwiększy przychody do budżetu państwa m.in. ze składek na ubezpieczenia społeczne etc. Rezultatem zwiększonej współpracy polskich przedsiębiorstw z oddziałami przedsiębiorców zagranicznych będzie wymiana dobrych praktyk i doświadczeń, co przełoży się na wzrost innowacyjności i konkurencyjności polskiej gospodarki. Dodatkowo proponowana zmiana ustawowa w tym zakresie spowoduje, iż zagraniczne przedsiębiorstwa chętniej będą kooperowały z polskimi firmami, otwierały oddziały na polskim rynku właśnie dzięki stworzeniu przez rząd polski przyjaznego klimatu inwestycyjnego. Ponadto umożliwienie objęcia ubezpieczeniem polskich oddziałów podmiotów zagranicznych pozwoli przyciągnąć zagranicznych inwestorów, tym samym wpływając na zacieśnienie stosunków międzynarodowych i wzrost znaczenia polskiej marki na arenie globalnej. Jednocześnie zaproponowana zmiana ułatwi ukraińskim przedsiębiorcom podejmowanie decyzji o przeniesieniu swojej działalności gospodarczej z Ukrainy do Polski poprzez otwarcie oddziału spółki, a tym samym podmiotowa zmiana zakresu ubezpieczeń pozwoli im bezpiecznie rozwijać biznes w Polsce. Projekt zakłada również możliwość obejmowania ochroną ubezpieczeniową należności z umów i inwestycji zawieranych lub podejmowanych przez oddziały przedsiębiorców zagranicznych w Polsce, służących transformacji energetycznej kraju. Ma to znaczenie w kontekście spodziewanego wzrostu nakładów inwestycyjnych, zwłaszcza spółek Skarbu Państwa, w tym segmencie gospodarki.

Ad 4. Wszystkie projekty związane z transformacją są wysoce kapitałochłonne, a środki na nie potrzebne są wręcz na raz w krótkim okresie czasu. Aby na taką szeroką skalę móc finansować transformację potrzebny będzie mechanizm dzielenia się ryzykiem finansowania inwestycyjnego, który pozwoli nie tylko wygenerować z systemu bankowego środki (nawet 5 razy więcej niż bez jego użycia), dać komfort bezpieczeństwa instytucjom finansowym, ale również nie nadwyrężyć budżetu państwa (państwo nie będzie wydatkować środków w momencie udzielenia ochrony finansowania, co umożliwi osiągnięcie najbardziej efektywnej dźwigni finansowej). Taką rolę spełnia proponowany w projekcie mechanizm, **bowiem** Korporacja jako agencja kredytów eksportowych posiada szereg instrumentów zapewniających skuteczne zabezpieczenie transakcji, które mogą być wykorzystane również na krajowym rynku. Dzięki wykorzystaniu narzędzi KUKĘ, banki chętniej będą wspierały polskie przedsiębiorstwa w finansowaniu ich inwestycji, ze względu na możliwość ograniczenia poziomu ryzyka. Dzięki gwarancjom Korporacji coraz więcej inwestorów oraz banków będzie chciało uczestniczyć w transformacji energetycznej Polski, co przełoży się na skalę i tempo transformacji, poprawę konkurencyjności polskich przedsiębiorstw (wymogi ESG nałożone przez UE) a tym samym na rozwój i wzrost bezpieczeństwa energetycznego Polski. Zaangażowanie do współpracy agencji kredytów eksportowych, jaką jest w Polsce Korporacja, wydaje się

naturalnym kierunkiem ze względu na olbrzymie doświadczenie w nawiązywaniu partnerstw (sieć kontaktów) i realizacji projektów z międzynarodowymi podmiotami. Rozwiązania tego typu zostały już zaimplementowane w innych krajach europejskich i są skutecznie obsługiwane przez agencje kredytów eksportowych, takie jak KUKE (np. EKN, EKSFIN, CESCE). Zaangażowanie Korporacji w gwarantowanie należności z umów oraz środków zaangażowanych w inwestycji służące transformacji energetycznej Polski da w związku z tym wartość dodaną w stosunku do obecnie funkcjonujących mechanizmów publicznego wsparcia tego typu działalności gospodarczej. Rozszerzanie istniejących rządowych systemów wsparcia wydaje się konieczne dla dalszego rozwoju samych projektów OZE i projektów na tych źródłach bazujących.

Krajowy charakter projektów oraz cel przyświecający projektodawcy – osiągnięcie neutralności klimatycznej państwa polskiego uzasadnia odstępianie od dodatkowej weryfikacji przesłanki krajowego pochodzenia produktów i usług składających się na dany projekt, tak jak to ma miejsce w przypadku obejmowania przez Korporację ochroną ubezpieczeniową transakcji eksportowych. Dlatego też w projekcie zaproponowano ogólne wyłączenie od generalnej zasady, zgodnie z którą gwarantowane przez Skarb Państwa ubezpieczenie może zostać udzielone tylko w przypadku spełnienia wymogu krajowych produktów i usług.

Zaproponowane zmiany wpisują się w prowadzoną przez Unię Europejską politykę klimatyczną. Parlament Europejski przyjął tzw. Europejski Zielony Ład, który zakłada, że do 2050 r. Europa stanie się pierwszym kontynentem neutralnym dla klimatu z zerowym bilansem emisji dwutlenku węgla. Odnawialne źródła energii mogą przyczynić się do obniżenia cen energii i tym samym uniezależnienia polskiej gospodarki od paliw kopalnych z Rosji, zgodnie z planem Komisji Europejskiej REPower UE. Dynamiczny rozwój rynku fotowoltaiki i energetyki wiatrowej, a także uwzględnienie morskiej energetyki wiatrowej dają szansę na zrealizowanie obecnie wymaganej ścieżki rozwoju i krajowego celu OZE, a także celów klimatycznych UE do 2030 r. Istnienie rządowych systemów wsparcia, takich jak zaproponowany, jest konieczne dla dalszego dynamicznego rozwoju projektów opartych na OZE, który z punktu widzenia kraju ma obecnie strategiczne znaczenie.

Ad 5. W chwili obecnej w ramach proponowanego programu reasekuracji planowane jest uruchomienie reasekuracji krajowych zakładów ubezpieczeń udzielających ochrony ubezpieczeniowej polskim firmom transportowym na wypadek strat poniesionych w związku z transportem mającym miejsce na terytorium Ukrainy. Dzięki projektowanej reasekuracji KUKE komercyjni ubezpieczyciele będą mogli wrócić do oferowania ubezpieczeń dla polskiej branży transportowej, której przedstawiciele świadczą swoje usługi na terenie Ukrainy. Celem reasekuracji nie jest zdjęcie standardowych ryzyk z ubezpieczycieli takich jak OC/AC. KUKE pokryje ryzyko, które na rynku ubezpieczeń komercyjnych nie jest objęte ochroną, mianowicie ryzyko siły wyższej, w tym przede wszystkim wojny (ryzyka nadzwyczajne). Tym samym uzasadniona jest tymczasowa co do Ukrainy interwencyjna rola państwa w tym zakresie. W przypadku zakończenia działań wojennych, trwałego ustabilizowania się sytuacji geopolitycznej, która obecnie kreuje ryzyko siły wyższej, i tym samym zaniku spowodowanej tą sytuacją luki rynkowej na krajowym rynku ubezpieczeń transportowych w odniesieniu do Ukrainy, interwencja państwa poprzez reasekurację przez Korporację ryzyk nadzwyczajnych w tym obszarze zostanie zakończona. Na razie moment ten wydaje się jednak odległy w czasie.

Dodatkowo zaproponowany projekt wpisuje się w prowadzoną przez Radę Ministrów politykę wspierania polskich przedsiębiorców w ekspansji zagranicznej. Rada Ministrów podejmuje działania, aby wdrażać dodatkowe rozwiązania ułatwiające przewozy towarowe tj. tymczasowe zniesienie zezwoleń w stosunku do przewoźników unijnych przy wjeździe z/do Ukrainy¹¹. Po zakończeniu działań wojennych na terenie Ukrainy, polscy przedsiębiorcy mają szansę stać się kluczowymi dostawcami komponentów i istotnych materiałów przy odbudowie kraju i tym samym osiągnąć wysoką pozycję rynkową w wielu branżach. Powyższe rozwiązanie wpisuje się również w cele Rady Ministrów tj. wznowienie eksportu i odbudowę Ukrainy, gdy tylko uznane to będzie za możliwe.

Ze względu na konieczność podjęcia szybkich działań w związku z trudną sytuacją branży transportowej reasekuracja jest jedynym sposobem umożliwiającym skuteczne rozwiązanie przedmiotowego problemu. Nie jest możliwe osiągnięcie ww. celu za pomocą innych mechanizmów, co zostało potwierdzone podczas wielu spotkań Korporacji z przedstawicielami branży transportowej. Poszerzenie reasekuracji o grupy 3-7 i 9-16 Działu II załącznika do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej będzie stanowiło kompletny mechanizm pomocy eksporterom, który może być wykorzystany w przyszłości, gdy tylko zajdzie potrzeba szybkiego działania państwa na komercyjnym rynku ubezpieczeń.

Ad 6. Proponuje się, aby gwarancja Skarbu Państwa obejmowała wszystkie kategorie wydatków dokonywanych w ciężar Rachunku IN, w tym projektowanego w jego ramach subrachunku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ad 1. Propozycja odnosi się do szczegółowego rozwiązania legislacyjnego w ustawie z 7 lipca 1994 r. Stąd nie badano rozwiązań podejmowanych w tym obszarze przez zagranicznych ustawodawców.

Ad 2. Na europejskim rynku rozwiązanie takie oferowane jest przez cały rynek komercyjnych ubezpieczycieli należności.

¹¹ www.zmpd.zmpd.pl/aktualnosc.php?akt_id=8958

Można je znaleźć w ofercie Allizanz Trade, Coface, Atradius oraz Credendo.

Ad 3. Wiele agencji kredytów eksportowych traktuje krajowe oddziały przedsiębiorstw zagranicznych tak jak podmioty krajowe, o ile firmy te eksportują do innych krajów. Przykładem może być włoska agencja kredytów eksportowych SACE, hiszpańska CESCE, szwajcarska SERV czy też duńska EKF. Rozwiązania ubezpieczeniowe dotyczące ubezpieczeń należności oferowane są tam dla wszystkich eksporterów, w tym również oddziałów firm zagranicznych.

Ad 4. Gwarancje tego typu zostały już zaimplementowane w innych krajach europejskich i są obsługiwane przez agencje kredytów eksportowych, takie jak KUKKE. Przykłady rozwiązań:

- Holandia: www.atradiusdutchstatebusiness.nl/en/products/green-cover.html, zarządzany przez Atradius State Business;
- Szwecja: www.ekn.se/en/guarantees/banks/green-credit-guarantee/, zarządzany przez EKN;
- Niemcy: www.allianz-trade.com/en_GB/newsroom/green2green-single-risk-pioneer-insurance-by-euler-hermes.html, zarządzany przez Euler Hermes;
- Norwegia: www.eksfin.no/en/products/power-guarantee/, zarządzany przez EKSFIN;
- Hiszpania: www.ec.europa.eu/info/news/state-aid-commission-approves-support-scheme-energy-intensive-companies-spain-2021-jan-11_en; poprzez Fundusz rezerwy na gwarancje dla przedsiębiorstw energochłonnych, zarządzany przez CESCE.

Ścieżka współpracy międzynarodowych banków z agencjami kredytów eksportowych jest popularnym rozwiązaniem w krajach europejskich (m.in. Włochy, Hiszpania).

Ad 5. We wrześniu 2022 roku, Sekretariat Unii Berneńskiej przeprowadził badanie, którego celem było zweryfikowanie planów wszystkich agencji kredytów eksportowych związanych z odbudową Ukrainy. W badaniu wzięło udział 28 agencji. Poniżej przedstawiono najważniejsze wnioski z badania:

1. 43% agencji było otwartych na realizację projektów w Ukrainie;
2. najchętniej wspierane sektory to opieka zdrowotna, rolnictwo, energetyka, infrastruktura transportowa.

Większość agencji obecnie podejmuje decyzję dotyczące Ukrainy na zasadzie „case-by-case” i dopiero pracują nad kompleksowymi rozwiązaniami i programami (40% ww. badaniu wskazało, że analizuje taką możliwość). Do krajów, które od bardzo wczesnego etapu wojny deklarowały swoją gotowość do realizacji projektów inwestycyjnych w Ukrainie należy Wielka Brytania, która przyznała 3,5 mld GBP w marcu 2022 roku na cele związane z odbudową Ukrainy (więcej szczegółów www.gov.uk/government/publications/maintenance-of-uk-export-finance-cover-limit-for-ukraine).

Ad 6. Modele przyjęte przez inne kraje bazują w znacznej mierze na bezpośredniej odpowiedzialności poszczególnych państw za wypłacalność oficjalnie wspieranych systemów ubezpieczeń eksportowych. Przykładowo – w modelu brytyjskim ubezpieczenia kredytów eksportowych realizowane są przez UKEF - departament Ministerstwa Handlu w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa. W modelu holenderskim ubezpieczenia kredytów eksportowych udzielane są przez Atradius Dutch State Business NV (spółkę córkę prywatnej firmy Atradius) oferującą wyłącznie ubezpieczenia ze wsparciem Skarbu Państwa pod nadzorem Ministra Finansów. W modelu fińskim - należąca do Skarbu Państwa Finnvera udziela ubezpieczeń kredytów eksportowych, przy czym za straty wygenerowane w ramach działalności tej spółki odpowiedzialność ponosi The State Guarantee Fund, a następnie państwo fińskie. W modelu amerykańskim Skarb Państwa ponosi odpowiedzialność za koszty realizowanej działalności w zakresie kredytów eksportowych realizowanej przez US Export - Import Bank, jak również za koszty administrowania programem.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy polscy	3200 przedsiębiorców prowadzących wymianę handlową z Ukrainą 1200 – firm, które do tej pory zadeklarowało chęć uczestniczenia w projekcie odbudowy Ukrainy	MRiT	Rozwój działalności polskich przedsiębiorców, dzięki umożliwieniu im realizacji projektów, na wyjątkowo chłonnym i bliskim rynku Ukrainy.
Polscy eksporterzy	16 397 - liczba eksporterów	Polski Instytut Ekonomiczny na podstawie danych GUS w 2019 r.	Bezpieczniejsza wymiana handlowa oraz eliminowanie barier w jego rozwoju
Przedsiębiorstwa prowadzące działalność w branży OZE	Ok. 100 000 osób pracuje w branży OZE; Ok. 1 500	Polski Instytut Ekonomiczny	Możliwość rozwoju miejsc pracy i zwiększenia inwestycji
Odbiorcy energii	17,8 mln odbiorców końcowych	Sprawozdanie Prezesa URE z 2019 r.	Zwiększenie możliwości dostaw energii, niższe ceny

			energii
Obywatele	37,91 mln	Raport GUS, dane na dzień 31.12.2021	Zmniejszenie emisyjności i wpływu miejscowych źródeł energii a przez to poprawa jakości powietrza i likwidowanie zjawiska niskiej emisji i smogu
Przedsiębiorcy prowadzący w Polsce działalność w branży TLS	Szacunkowo ok. 125 000 firm – transport drogowy 1 000 000 osób pracujących w sektorze logistycznym w Polsce; 750 000 osób pracuje w transporcie drogowym (ok. 500 000 to kierowcy)	Raport: Transport drogowy w Polsce 2022+	Możliwość kontynuowania przewozów zagranicznych, co wpłynie na poprawę płynności przedsiębiorstw
Zakłady ubezpieczeń oferujące ubezpieczenia z grupy 3-7 i 9-16 Działu II załącznika do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej	28 zakładów ubezpieczeń	KNF, Biuletyn Kwartalny. Rynek ubezpieczeń 2/2022	Ograniczenie ryzyka strat o charakterze katastroficznym w związku z potencjalnymi szkodami spowodowanymi działaniami wojennymi; bez rozwiązania proponowanego w projekcie ustawy zakłady ubezpieczeń ograniczają ekspozycję na ryzyko
Firmy leasingowe	Ok. 29	Raport ZPL – Wyniki branży leasingowej za rok 2021 r.	Możliwość kontynuowania umów leasingu z przedsiębiorcami, którzy wykonują przewozy zagraniczne pojazdami leasingowanymi
Banki	30 banków komercyjnych; 503 banki spółdzielcze	KNF, 2022	Możliwość zwiększenia pojemności kredytowej, ograniczenie poziomu ryzyka
Polskie oddziały zagranicznych przedsiębiorców	7 000 zagranicznych podmiotów zależnych	Raport działalność gospodarcza przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym, GUS 2019	Możliwość skorzystania z gwarantowanej przez Skarb Państwa ochrony ubezpieczeniowej
Skarb Państwa			Potencjalne zwiększenie kwoty pożyczek udzielanych KUKE lub gwarantowanych na rzecz Korporacji
Rada Ministrów Minister Finansów	2	.	Wydanie przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie ryzyk nadzwyczajnych Nowelizacja przez Ministra Finansów rozporządzenia w sprawie warunków i trybu udzielania przez SP poręczeń kredytów bankowych zaciągniętych przez KUKE oraz udzielania i umarzania pożyczek ze środków budżetu państwa
Minister Rozwoju i Technologii w porozumieniu z Ministrem Finansów	1		Nowelizacja zarządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakresu, formy i terminów składania sprawozdania o stanie Rachunku IN
Komitet Polityki	1		Rozpatrzenie i przyjęcie

Ubezpieczeń Eksportowych (KPUE)			przygotowanych przez KUKE uchwał w sprawie szczegółowych warunków i trybu stosowania przez KUKE rozwiązań wprowadzanych do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.
KUKE	1		Zwiększenie zakresu działalności ubezpieczeniowej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy zostanie przesłany w ramach konsultacji publicznych, z terminem 21 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag do następujących podmiotów:

- 1) Polska Izba Budownictwa;
- 2) Unia Metropolii Polskich;
- 3) Unia Miasteczek Polskich;
- 4) Związek Gmin Wiejskich RP;
- 5) Związek Miast Polskich;
- 6) Związek Samorządów Polskich;
- 10) Polska Rada Biznesu;
- 11) Business Centre Club;
- 12) Konfederacja Lewiatan;
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 14) Naczelna Organizacja Techniczna;
- 15) Polska Rada Biznesu;
- 16) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 17) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 18) Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania, z terminem 21 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag do następujących podmiotów:

- 1) Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezes Narodowego Banku Polskiego;
- 4) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 5) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 6) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 7) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska;
- 8) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 9) Związek Banków Polskich;
- 10) Enea Operator Sp. z o.o.;
- 11) Energa-Operator S.A.;
- 12) Innogy Stoen Operator Sp. z o.o.;
- 13) PGE Dystrybucja S.A.;
- 14) Tauron Dystrybucja S.A.;
- 15) PKP Energetyka S.A.;
- 16) Polenergia Dystrybucja Sp. z o.o.;
- 17) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 18) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 19) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;

(oddzielnie)												
Saldo ogółem	554,4	611,4	667,8	724,3	741,4	758,5	775,5	792,6	809,7	826,8	843,8	8106,2
budżet państwa	554,4	611,4	667,8	724,3	741,4	758,5	775,5	792,6	809,7	826,8	843,8	8106,2
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Źródła finansowania	<p>Budżet państwa w ramach Rachunku IN i jego subrachunku¹².</p> <p>Dochody, wydatki i saldo w ujęciu netto, tj. wyłącznie z tytułu projektowanych instrumentów ubezpieczeniowych gwarantowanych przez Skarb Państwa. Proponowany mechanizm nie obciąża bezpośrednio budżetu państwa (w skali angażowanych środków) oraz nie wymaga organizowania funduszy okołobudżetowych (np. obligacje), obciążenie powstaje dopiero w momencie wystąpienia szkody – braku regulowania płatności, a potencjalne koszty rozłożone są na lata (z wyjątkiem reasekuracji ubezpieczeń transportowych).</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Dochodami budżetu państwa będą zainkasowane przez KUKĘ składki należne z tytułów:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ objęcia ochroną reasekuracyjną zakładów ubezpieczeń oferujących ubezpieczenia transportowe na terenie Ukrainy, ▪ realizacji projektów w obszarze odbudowy Ukrainy, ▪ realizacji projektów pozaeksportowych, tj. wsparcia działań podmiotów prywatnych i publicznych służących transformacji energetycznej Rzeczypospolitej Polskiej i rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, zgodnie ze Strategią Europejski Zielony Ład, oraz możliwość gwarantowania płatności z umów kupna sprzedaży energii (w szczególności PPA lub CPPA), ▪ ubezpieczania zwrotu zaliczki, ▪ objęcia ochroną ubezpieczeniową polskich oddziałów przedsiębiorców zagranicznych. <p>Wydatkami budżetu państwa będą w szczególności wypłacone przez KUKĘ odszkodowania z tytułu reasekuracji ubezpieczeń transportowych. Wydatki te, jak i dotyczące projektów ukraińskich, pokrywane będą z wpłat na tworzony subrachunek Rachunku IN (z przychodów ze składek, na nim zgromadzonych), o którym mowa w art. 10a niniejszego projektu ustawy. Pozostałe – z Rachunku IN.</p> <p>Do wyliczeń przyjęto następujące założenia¹³:</p> <p>1. Finansowanie transformacji energetycznej:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ średnia stawka w projektach inwestycyjnych wynosi 5%; ▪ 10 banków skorzysta z instrumentu wsparcia w finansowaniu realizacji projektów pozaeksportowych tj. służących transformacji energetycznej Rzeczypospolitej Polskiej; ▪ KUKĘ zabezpieczy 2% wartości kredytów inwestycyjnych proekologicznych; ▪ wartość kredytów inwestycyjnych ekologicznych w Banku Ochrony Środowiska wynosiła 756,45 mln zł (2020 r.); ▪ nakłady na środki trwałe służące ochronie powietrza atmosferycznego i klimatu wyniosły 4,4 mld zł (GUS, 2021 r.). <p>2. Odbudowa Ukrainy (ubezpieczenia długoterminowe):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ średnia stawka w projektach inwestycyjnych wynosi 10,5%; ▪ wartość transakcji w Ukrainie: 379 mln zł (KUKĘ, 2019 r.); ▪ założenie ubezpieczania ST (krótkoterminowe ubezpieczenia należności oraz akredytywy) i MLT (ubezpieczenia inwestycyjne długoterminowe); ▪ przyjęty wskaźnik szkodowości opiera się na doświadczeniach KUKĘ i odzwierciedla realne poziomy ryzyka oszacowane przez Korporację dla projektów realizowanych w Ukrainie

¹² Rachunek IN jest autonomiczny względem budżetu państwa. W założeniu jego saldo powinno być dodatnie. W przypadku niedoboru na Rachunku KUKĘ jest uprawniona do występowania o pożyczki z budżetu państwa na sfinansowanie wypłat z tytułu odszkodowań. Na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki nadwyżka środków na Rachunku może być przekazywana do budżetu państwa.

¹³ Powyższe wyliczenia zostały przygotowane za pomocą metody eksperckiej. Ze względu na urozmaiconą średnią stawkę w projektach inwestycyjnych i zróżnicowane uwarunkowania, wynikające ze specyfiki poszczególnych instrumentów, nie jest możliwe ujednoczenie niniejszych założeń. Dla ad 3. przyjęto, że reasekuracja będzie trwała w całym okresie, który obejmuje OSR (10 lat).

	<p>w latach 2017-2022 (projekty inwestycyjne nie będą realizowane na terenach, gdzie toczą się działania zbrojne);</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ przesunięcie czasowe potencjalnych szkód w ubezpieczeniach MLT (rozkład szkód nierównomierny – w pierwszych latach bardzo niska szkodowość, w kolejnych tendencja rosnąca); ▪ KUKKE posiada doświadczenia w ubezpieczeniu transakcji MLT. Po wybuchu wojny w Donbasie w 2014 roku KUKKE ubezpieczała transakcje MLT w latach 2017-2022. Każda transakcja była analizowana case by case. Taki biznesowy model działania pozwolił na bezszkodowe ubezpieczenie dotychczasowych transakcji; ▪ biorąc pod uwagę, że ze względu na możliwość niszczenia infrastruktury przez siły rosyjskie poza bezpośrednim teatrem działań wojennych (np. ataki raketowe, dywersja fizyczna i wirtualna), niedające się aktualnie wyszacować poziomy ryzyka będą z dużym prawdopodobieństwem wyższe niż te przyjęte w OSR, każdy przypadek potencjalnego ubezpieczenia transakcji MLT będzie akceptowany przez KPUE (po znowelizowaniu stosownej uchwały KPUE) celem zminimalizowania ryzyka strat i weryfikacji zasadności angażowania się w konkretny projekt. <p>3. Reasekuracja ubezpieczeń transportowych w ruchu do i z Ukrainy:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ udział ubezpieczeń transportowych obowiązujących na obszarze Ukrainy wynosi 2%; ▪ z instrumentu reasekuracji skorzysta 100% zakładów ubezpieczeń; ▪ KUKKE reasekuruje 100% umów ubezpieczenia zawartych przez ww. podmioty; ▪ wskaźnik szkodowości wynosi 20%; ▪ prowizja dla KUKKE z tytułu zarządzania umową ubezpieczenia wynosi 0,12% wartości zainkasowanych składek; ▪ powyższe oszacowano na podstawie danych historycznych KNF (składka przypisana brutto, 2021 r.). <p>4. Kompleksowa ochrona polskich eksporterów w zakresie zakupu towarów oraz objęcia ochroną ubezpieczeniową polskich oddziałów przedsiębiorców zagranicznych:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ dane historyczne KUKKE w zakresie działalności komercyjnej; ▪ wskaźnik szkodowości wynosi 2%; ▪ prowizja dla KUKKE z tytułu zarządzania umową ubezpieczenia wynosi 0,12% wartości zainkasowanych składek. <p>Wyliczenia oparte zostały na danych GUS dotyczących nakładów na ochronę powietrza w 2021 r., wartości kredytów inwestycyjnych proekologicznych w 2020 r. w Banku Ochrony Środowiska, danych uzyskanych od ubezpieczycieli w zakresie ubezpieczeń transportowych oraz danych historycznych dotyczących rozwiązania z zakresu ubezpieczenia zwrotu zaliczki i objęcia ochroną ubezpieczeniową polskich oddziałów przedsiębiorców zagranicznych.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2023	2024	2025	2026	2027	2033	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	127,2	139,0	150,9	162,8	166,3	187,7	1819,0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ograniczenie liczby niewypłacalności polskich przedsiębiorstw z branży transportowej; ▪ poprawa płynności finansowej polskich przedsiębiorstw; ▪ zwiększenie wartości handlu towarami między Polską a Ukrainą; ▪ generowanie popytu na usługi budowlane, transportowe, związane z produkcją energii; ▪ wsparcie w odbudowie łańcuchów dostaw; ▪ ograniczenie potencjalnych strat przedsiębiorstw; ▪ polepszenie tzw. „klimatu dla przedsiębiorczości” i związany z tym wzrost inwestycji zagranicznych przedsiębiorstw w Polsce oraz transfer kapitału do polskiego budżetu; ▪ reinwestycje wypracowanego przez polskie oddziały firm zagranicznych dochodu; ▪ rozwój przedsiębiorstw z branży OZE; 						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ wzmocnienie pozycji polskich przedsiębiorstw gospodarki niskoemisyjnej; ▪ przyspieszenie realizacji inwestycji w OZE; ▪ z dużym prawdopodobieństwem obniżenie cen energii.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<ul style="list-style-type: none"> ▪ pozytywny wpływ na zdrowie ze względu na ograniczenie emisji gazów cieplarnianych; ▪ potencjalny spadek cen energii elektrycznej.

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dane odzwierciedlają szacowaną wartość wypłaconych odszkodowań. Przyjęto założenia takie jak dla danych z pkt 6.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wszystkie instrumenty, a w szczególności gwarantowanie finansowania transformacji energetycznej oraz wyodrębniony program odbudowy Ukrainy przyczynią się do stworzenia nowych miejsc pracy, rozwoju polskich firm oraz wzrostu PKB.

Możliwość objęcia ochroną ubezpieczeniową oddziałów firm zagranicznych wpłynie korzystnie na ich rozwój i intensyfikację systemu powiązań naszej gospodarki z gospodarką światową. Innym, równie pożądanym prognozowanym skutkiem jest wzrost zainteresowania inwestycjami w Polsce i zakładanie nowych oddziałów przedsiębiorstw zagranicznych w naszym kraju, co wpłynie na zwiększenie zatrudnienia bezpośrednio (tworząc nowe, często specjalistyczne, miejsca pracy) oraz pośrednio (zwiększając zatrudnienie w sektorach dystrybucji i gałęziach związanych z działalnością oddziałów, np. w transporcie). Nowe miejsca pracy umożliwią rozwój ekonomiczny rodzin pracowników, osiągając poprawę jakości życia mieszkańców regionów, w którym znajdują się oddziały firm zagranicznych.

Ważnym elementem są też wprowadzane nowe technologie i stymulacja powstawania innowacji, również w krajowych przedsiębiorstwach.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	W zakresie transformacji energetycznej wejście w życie ustawy wpłynie pozytywnie na jakość życia obywateli oraz na środowisko naturalne. Przewiduje się spadek zanieczyszczenia powietrza i redukcję emisji, a w konsekwencji poprawienie jakości powietrza. Przełoży się to na lepszy stan zdrowia i wyższą produktywność obywateli, a także oszczędności w ochronie zdrowia. Dzięki wprowadzeniu zaproponowanych rozwiązań polscy przedsiębiorcy będą mogli prowadzić bezpieczniejszą wymianę handlową oraz realizować nowe projekty, również na terenie Ukrainy co wpłynie na dynamiczny rozwój ich działalności oraz wzrost podejmowanych przez nich inwestycji. Ustawa zwiększy liczbę spornych spraw cywilnych z tytułu ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa, ze względu na większą liczbę zawieranych umów
------------------	---

ubezpieczenia.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów nowelizowanej ustawy warunkowane jest w większości przygotowaniem przez KUKE modyfikacji aktualnej oferty produktowej. Ponadto, w przypadku ubezpieczeń ryzyk nadzwyczajnych (reasekuracja ubezpieczeń transportu towarów do i z Ukrainy) niezbędne będzie wejście w życie rozporządzenia Rady Ministrów, które określi definicje ryzyka nadzwyczajnego w tym konkretnym przypadku. Biorąc powyższe pod uwagę szacuje się, że wykonanie przepisów nastąpi w następujących terminach licząc od wejścia w życie nowelizacji ustawy:

Wyodrębnienie dodatkowego rachunku, działającego w analogiczny sposób jak dotychczas prowadzony Rachunek IN

Okolo 1 miesiąca (po dokonaniu dostosowania systemu rachunkowego przez KUKE).

Ubezpieczenie zwrotu zaliczki

Okolo 1 miesiąca (po wdrożeniu przez KUKE zmodyfikowanej oferty produktowej).

Umożliwienie korzystania z gwarantowanej przez Skarb Państwa oferty KUKE oddziałom przedsiębiorców zagranicznych

Okolo 1 miesiąca (po wdrożeniu przez KUKE zmodyfikowanej oferty produktowej).

Wzmocnienie bodźców do finansowania kontraktów i inwestycji służących transformacji energetycznej Polski

Okolo 3 miesięcy (po wdrożeniu przez KUKE zmodyfikowanej oferty produktowej).

Ograniczenie luki rynkowej w obszarze ubezpieczeń transportu towarów do i z Ukrainy

Okolo 4 miesięcy (po wejściu w życie rozporządzenia Rady Ministrów określającego definicje ryzyka nadzwyczajnego dla ubezpieczeń transportu towarów do i z Ukrainy i podpisaniu przez KUKE umów reasekuracji z zainteresowanymi zakładami ubezpieczeń).

Zwiększenie stabilności systemu ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa poprzez objęcie gwarancją Skarbu Państwa wszystkich wydatków (poza prowizją), ponoszonych przez KUKE w ramach systemu

Okolo 3 miesięcy (po wejściu w życie nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu udzielania przez Skarb Państwa poręczeń kredytów bankowych zaciągniętych przez KUKE oraz udzielania i umarzania pożyczek ze środków budżetu państwa).

Stworzenie systemu umożliwiającego zaangażowanie polskich przedsiębiorców i instytucji finansujących w długoterminowe projekty inwestycyjne w Ukrainie

Okolo 3 miesięcy (po wyodrębnieniu dodatkowego rachunku oraz przyjęciu przez KPUE stosownej uchwały i jej wdrożeniu przez KUKE).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie monitorowana przez Ministra Rozwoju i Technologii oraz Ministra Finansów w cyklu kwartalnym na mocy art. 16 ustawy nowelizowanej oraz zarządzenia nr 18 Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 13 maja 2022 r. w sprawie zakresu, formy i terminów składania sprawozdania o stanie wyodrębnionego rachunku bankowego, zawartych ubezpieczeniach eksportowych oraz udzielonych gwarancjach ubezpieczeniowych i dokonanych z tego tytułu wypłatach oraz kontrolowania jego prawidłowości. Podstawowe mierniki służące monitorowaniu odnoszą się do płynności na wyodrębnionym Rachunku IN, danych dotyczących stanu zobowiązań Korporacji – w podziale na ubezpieczenia krótkoterminowe (poniżej dwóch lat), długoterminowe i gwarancje ubezpieczeniowe, a także danych o wypłatach odszkodowań i kwot gwarancji ubezpieczeniowych, uzyskanych regresach, szkodach zgłoszonych i niezlikwidowanych.

Po wejściu w życie nowelizacji ustawy planuje się nowelizację ww. zarządzenia Ministra Rozwoju i Technologii mającą na celu wyodrębnienie w sprawozdawczości KUKE danych w ww. układzie, odnoszących się do wyodrębnianego subrachunku Rachunku IN.

Ponadto, bieżący monitoring efektów projektu będzie prowadzony przez KPUE (w cyklu miesięcznym) – na podstawie analizy danych odnoszących się do zaangażowania Korporacji (ekspozycji) na rynku ukraińskim oraz zagrożeń stratą (wypłatą odszkodowań) na tym rynku.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)