

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z udzielaniem pomocy <i>de minimis</i> na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Jarosińska-Jedynak Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agata Wolnicka, Departament Programów Regionalnych, MFIPR tel. 22 273 74 64	Data sporządzenia 22.12.2022 Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080 i 2185) Nr w wykazie prac: 53
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Organem wydającym rozporządzenie jest Minister Funduszy i Polityki Regionalnej, który zgodnie z Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności (zwanym dalej „KPO”), pełni funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji *A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* (dalej jako „Inwestycja A1.2.1 KPO”).

Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez PARP pomocy finansowej na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 141a pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (dalej jako „uzppr”), w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO.

Podstawą wydania tego aktu jest art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Zgodnie z art. 6b ust. 10c tej ustawy właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji, o której mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Agencję pomocy finansowej w ramach inwestycji, uwzględniając konieczność efektywnego i skutecznego wykorzystania tej pomocy oraz zapewnienia przejrzystości jej udzielania.

Obecnie brak jest podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy finansowej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) na pokrycie kosztów związanych z realizacją przedsięwzięć i udzielaniem pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia MŚP z zakresu rozszerzania i dywersyfikacji działalności podmiotów uznanych za najbardziej poszkodowane w wyniku pandemii COVID-19, tj. mikro, małych i średnich przedsiębiorstw działających w sektorach hotelarstwa, gastronomii (HoReCa), turystyki, kultury, która jest przewidywana w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). Inwestycja A1.2.1 KPO zakłada wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów.

Realizacja inwestycji ma bezpośredni wpływ na osiągnięcie celu głównego KPO związanego z odbudową i tworzeniem odporności społeczno-gospodarczej Polski po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma na celu zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania podmiotom pomocy finansowej przez PARP w ramach KPO na ponoszenie kosztów realizacji przedsięwzięć związanych z udzielaniem pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) polegające na wsparciu dywersyfikacji działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców z sektorów hotelarstwa, gastronomii, turystyki, kultury.

Zgodnie z przyjętymi założeniami schematu wsparcia Inwestycja A1.2.1 KPO będzie realizowana poprzez przedsięwzięcia operatorów regionalnych (ostatecznych odbiorców wsparcia w rozumieniu art. 141a pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2026 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, dalej jako „uzppr”) wybranych w ramach konkursu przez PARP. Operatorzy regionalni będą odpowiedzialni za udzielanie pomocy *de minimis* przedsiębiorcom z sektorów objętych wsparciem w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO z przeznaczeniem na realizację projektów służących dywersyfikacji działalności przedsiębiorców ze wskazanych sektorów.

Komplementarnie dla zapewnienia podstaw prawnych dla Inwestycji kwestie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy *de minimis* w ramach Inwestycji A121 KPO będzie regulować *rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności*, które zostanie wydane na podstawie art. 14lc ust. 4 uzppr.

Oczekuje się, że w wyniku realizacji tych działań możliwe będzie osiągnięcie celów Inwestycji. A1.2.1 ustalonych w KPO. Bez podjęcia działań innych niż legislacyjne nie będzie to możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wsparcie MŚP w ramach filaru „Inteligentny, zrównoważony i inkluzyny rozwój” w ramach krajowych planów odbudowy wdrażanych przez poszczególne państwa członkowskie UE ma zróżnicowany charakter. Wartość całkowitego pakietu wsparcia w UE w ramach RRF wynosi 672,5 mld euro, z czego dotacje stanowią 312, 5 mld euro (https://commission.europa.eu/business-economy-euro/economic-recovery/recovery-and-resilience-facility_pl). Wsparcie dla MŚP jest realizowane w ramach 118 instrumentów w poszczególnych krajach członkowskich UE, ma zróżnicowany zakres, przeznaczenie i formę.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa - Sekcja I wg PKD	Liczebność populacji, która może ubiegać się o wsparcie w ramach instrumentu A1.2.1. Mikroprzedsiębiorstwa – 54 054 Małe przedsiębiorstwa – 1 729 Średnie przedsiębiorstwa - - 273 Przedsiębiorstwa duże wyłączone ze wsparcia zgodnie z zapisami KPO. Całkowita liczba wspartych przedsiębiorców do końca II kwartału 2026 z ramach Sekcji PKD I oraz R, wybranych w trybie konkursowym wyniesie co najmniej 5000, zgodnie z założeniami KPO. Stan na 31.12.2019	„Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2019 roku”, GUS, 2020 – opracowanie stanowiące podstawę założeń dla Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności Informacje nt liczby przedsiębiorstw objętych wsparciem będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO	Pośrednie – pomoc otrzymana za pośrednictwem operatorów wybranych na podstawie rozporządzenia przyczyni się do realizacji min. 5000 przedsięwzięć MŚP z sekcji I oraz R PKD w zakresie inwestycji wspierających odporność i dywersyfikację działalności, zwiększenia kompetencji przeszkolonych pracowników oraz innych korzyści wynikających ze sfinansowanych usług doradczych. Pośrednie – korzyści dla przedsiębiorstw, także spoza wymienionych sekcji PKD jako kooperantów, poddostawców, wykonawców robót i usług oraz odbiorców pozytywnych efektów zewnętrznych.
Przedsiębiorstwa Sekcji R wg PKD	Liczebność populacji, która może ubiegać się o wsparcie w ramach instrumentu A1.2.1. Mikroprzedsiębiorstwa – 24 048 Małe przedsiębiorstwa – 243 Średnie przedsiębiorstwa - - 54	„Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2019 roku”, GUS, 2020 – opracowanie stanowiące podstawę założeń dla Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności Informacje nt liczby przedsiębiorstw objętych wsparciem będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO	Pośrednie – pomoc otrzymana za pośrednictwem operatorów wybranych na podstawie rozporządzenia przyczyni się do realizacji min. 5000 przedsięwzięć MŚP z sekcji I oraz R PKD w zakresie inwestycji wspierających odporność i dywersyfikację działalności, zwiększenia kompetencji przeszkolonych pracowników oraz innych korzyści wynikających ze

	Przedsiębiorstwa duże wyłączone ze wsparcia zgodnie z zapisami KPO. Całkowita liczba wspartych przedsiębiorców do końca II kwartału 2026 z ramach Sekcji PKD I oraz R, wybranych w trybie konkursowym wyniesie co najmniej 5000, zgodnie z założeniami KPO. Stan na 31.12.2019		sfinansowanych usług doradczych. Pośrednie – korzyści dla przedsiębiorstw, także spoza wymienionych sekcji PKD jako kooperantów, poddostawców, wykonawców robót i usług oraz odbiorców pozytywnych efektów zewnętrznych.
operatorzy wsparcia	podmioty wybrane w trybie konkursowym przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w celu organizacji i przeprowadzenia konkursu dla MŚP i mikro przedsiębiorstw, którzy będą udzielać pomocy <i>de minimis</i> na realizację przedsięwzięć MŚP	Informacje nt podmiotów udzielających pomocy <i>de minimis</i> na podstawie rozporządzenia będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> dla MŚP przez wybrane podmioty.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) z dniem przekazania go do konsultacji.

[illegible]

Źródła finansowania

	środki z Krajowego Planu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Indykatywny budżet wsparcia dla ok. 5000 MŚP to ok. 499,89 mln EUR, co wg kursu EUR/PLN 4,4819 na dzień 24 listopada 2022 r. (dzień wydanie decyzji Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o realizacji Inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności w ramach planu rozwojowego), daje kwotę 2,24 mld PLN.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Kwota inwestycji wynika z Decyzji Wykonawczej KE zatwierdzonej przez Radę UE 17 czerwca 2022 r. na podstawie założeń wskazanych w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększenia Odporności, przyjętego uchwałą Rady Ministrów z 30 kwietnia 2021 r. Ostatecznie, wysokość wsparcia dla MŚP wynika z ustaleń operacyjnych z KE oraz decyzji Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o realizacji Inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności w ramach planu rozwojowego podjętej w dniu 24 listopada 2022 r.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						2 240,45
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Docelowo stworzenie możliwości trwałego wzmocnienia kondycji gospodarki poprzez rozwój sektora MŚP zapewniony dzięki wsparciu rozszerzania i dywersyfikacji działalności podmiotów uznanych za najbardziej poszkodowane w wyniku pandemii COVID-19, tj. mikro, małych i średnich przedsiębiorstw działających w sektorach hotelarstwa, gastronomii, turystyki, kultury						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Jednocześnie projektowane rozporządzenie będzie komplementarne z projektowanym rozporządzeniem <i>Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności</i> .			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację na rynku pracy. Wsparcie udzielane docelowo przedsiębiorcom w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO będzie miało jednak pozytywny wpływ na utrzymanie konkurencyjności polskich firm, głównie z sektora MŚP, dzięki dywersyfikacji wspartych działalności gospodarczych. Przyczyni się to w sposób pośredni do utrzymania zatrudnienia, jak również może spowodować wzrost zatrudnienia u niektórych podmiotów otrzymujących wsparcie w ramach przedsięwzięć MŚP.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Projektowane rozporządzenie przyczyni się do wzmocnienia konkurencyjności regionalnej w sektorach gospodarki HoReCa, turystyka, kultura. Przedsiębiorcy, którzy otrzymają wsparcie, dzięki dywersyfikacji swojej dotychczasowej działalności zwiększą odporność na nieprzewidziane reakcje rynku będące skutkiem zdarzeń takich, jak COVID-19 oraz zyskają większą stabilność dla prowadzonej przez nich, zdywersyfikowanej działalności.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Weryfikacja osiągniętych rezultatów Inwestycji będzie dokonana zgodnie z systemem sprawozdawczości KPO oraz Mechanizmem weryfikacji osiągnięcia wskaźnika dla Inwestycji A1.2.1 KPO zatwierdzonym przez Komisję Europejską dnia 25 listopada 2022 w ramach umowy technicznej (tzw. ustaleń operacyjnych).			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			