

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Horała, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Grucelska-Zenc, justyna.grucelska-zenc.mfipr.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p>	<p>Data sporządzenia 2023-02-07</p> <p>Źródło: art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079, 1846)</p> <p>Nr w wykazie prac 54</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie w jakim w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej: KPO, udzielana jest pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, gdy środki KPO są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebna jest krajowa podstawa prawna umożliwiająca udzielanie tej pomocy. KPO jest finansowany w ramach przyjętego przez państwa członkowskie UE Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF)

Po przebytej pandemii COVID-19 branżami najbardziej dotkniętymi w Polsce są branże: hotelarsko-gastronomiczna (HoReCa) oraz turystyki i kultury. Powołując się na badania Polskiego Funduszu Rozwoju i Polskiego Instytutu Ekonomicznego, można wskazać, że spadki przychodów wywołane nadejściem pandemii w 2020 r. dotknęły ponad 60% przedsiębiorstw. Podobnie ponad 60% przedsiębiorstw doświadczyło spadku popytu (zamówień), przy czym u prawie połowy z nich popyt zmniejszył się o 25%. Co czwarte przedsiębiorstwo miało trudności z regulowaniem zobowiązań, a 30 proc. z wyegzekwowaniem należności. Kluczowe dla przedsiębiorstw stało się dostosowanie działalności do warunków związanych z pandemią i jej skutkami poprzez nowe sposoby dostarczania produktów i usług, przeprofilowanie działalności lub też jej dywersyfikację. Problem niższej aktywności podmiotów gospodarczych szczególnie istotnie odczuły te obszary kraju, na których dominujący jest jeden zakres (profil) działalności gospodarczej. Często zakres ten wynika z uwarunkowań przyrodniczych (np. atrakcje turystyczne) lub z braku wcześniejszej dywersyfikacji profilu gospodarczego (np. nastawienie na lecznictwo). Kluczowym wyzwaniem dla zapewnienia odbudowy oraz długotrwałej odporności (elastyczności) na szoki wywoływane zjawiskami kryzysowymi jest dywersyfikacja działalności gospodarczej, która powinna skutkować zwiększeniem aktywności, w szczególności inwestycyjnej, wzrostem produktywności, wartości dodanej, powstaniem nowych miejsc pracy, równocześnie przyczyniając się do wzrostu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej kraju i regionów.

Przyjęta do sfinansowania w ramach KPO inwestycja *A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* zakłada wydatkowanie środków na wsparcie działań z zakresu projektowania i produkcji własnych towarów i usług, usług doradczych oraz działań w zakresie realizacji projektów oraz podnoszenia kwalifikacji pracowników poprzez prowadzenie szkoleń. Nadrzędnym celem tej inwestycji jest wspieranie odporności MŚP w branżach najbardziej dotkniętych pandemią COVID-19 w Polsce poprzez zachęcanie do rozszerzania i dywersyfikacji działalności prowadzonej przez MŚP w tych branżach. We wszystkich przypadkach wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy *de minimis*.

Z uwagi na fakt, iż obecnie brak jest podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy *de minimis* na tego typu przedsięwzięcia MŚP przez ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego, odpowiedzialnego na podstawie KPO za realizację inwestycji, istnieje potrzeba stworzenia takiej podstawy w prawie krajowym. Upoważnienie ustawowe wynika z art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Podmiotem uprawnionym do wydania programów pomocowych umożliwiających takie wsparcie jest właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa powyżej, ma być udzielana w ramach inwestycji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia MŚP polegające na dywersyfikacji działalności MŚP działających w branżach *HoReCa*, turystyka oraz kultura, zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć. Osiągnięcie celów inwestycji *A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wsparcie MŚP w ramach filaru „Inteligentny, zrównoważony i inkluzywny rozwój” w ramach krajowych planów odbudowy wdrażanych przez poszczególne państwa członkowskie UE ma zróżnicowany charakter. Wartość całkowitego pakietu wsparcia w UE w ramach RRF wynosi 672,5 mld euro, z czego dotacje stanowią 312,5 mld euro (https://commission.europa.eu/business-economy-euro/economic-recovery/recovery-and-resilience-facility_pl). Wsparcie dla MŚP jest realizowane w ramach 118 instrumentów w poszczególnych krajach członkowskich UE, ma zróżnicowany zakres, przeznaczenie i formę. Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy *de minimis* przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa - Sekcja I wg PKD	<p>Liczebność populacji, która może ubiegać się o wsparcie w ramach instrumentu A1.2.1.</p> <p>Mikroprzedsiębiorstwa – 54 054</p> <p>Małe przedsiębiorstwa – 1 729</p> <p>Średnie przedsiębiorstwa - - 273.</p> <p>Przedsiębiorstwa duże wyłączone ze wsparcia zgodnie z zapisami KPO.</p> <p>Całkowita liczba wspartych przedsiębiorców do końca II kwartału 2026 z ramach Sekcji PKD I oraz R, wybranych w trybie konkursowym wyniesie minimum 5000, zgodnie z założeniami KPO.</p> <p>Stan na 31.12.2019</p>	<p>„Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2019 roku”, GUS, 2020 – opracowanie stanowiące podstawę założeń dla Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności.</p> <p>Informacje nt. liczby przedsiębiorstw objętych wsparciem będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO</p>	<p>Bezpośrednie – otrzymana pomoc przyczyni się do realizacji min. 5000 przedsięwzięć MŚP z sekcji I oraz R PKD w zakresie inwestycji wspierających odporność i dywersyfikację działalności, zwiększenia kompetencji przeszkolonych pracowników oraz innych korzyści wynikających ze sfinansowanych usług doradczych.</p> <p>Pośrednie – korzyści dla przedsiębiorstw, także spoza wymienionych sekcji PKD jako kooperantów, poddostawców, wykonawców robót i usług oraz odbiorców pozytywnych efektów zewnętrznych.</p>
Przedsiębiorstwa Sekcji R wg PKD	<p>Liczebność populacji, która może ubiegać się o wsparcie w ramach instrumentu A1.2.1.</p> <p>Mikroprzedsiębiorstwa – 24 048.</p> <p>Małe przedsiębiorstwa – 243</p> <p>Średnie przedsiębiorstwa - - 54</p>	<p>„Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2019 roku”, GUS, 2020 – opracowanie stanowiące podstawę założeń dla Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności.</p> <p>Informacje nt. liczby przedsiębiorstw objętych wsparciem będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO.</p>	<p>Bezpośrednie – otrzymana pomoc przyczyni się do realizacji min. 5000 przedsięwzięć MŚP z sekcji I oraz R PKD w zakresie inwestycji wspierających odporność i dywersyfikację działalności, zwiększenia kompetencji przeszkolonych pracowników oraz innych korzyści wynikających ze sfinansowanych usług doradczych.</p>

	<p>Przedsiębiorstwa duże wyłączone ze wsparcia zgodnie z zapisami KPO.</p> <p>Całkowita liczba wspartych przedsiębiorców do końca II kwartału 2026 z ramach Sekcji PKD I oraz R, wybranych w trybie konkursowym wyniesie minimum 5000, zgodnie z założeniami KPO. Stan na 31.12.2019</p>		<p>Pośrednie – korzyści dla przedsiębiorstw, także spoza wymienionych sekcji PKD jako kooperantów, poddostawców, wykonawców robót i usług oraz odbiorców pozytywnych efektów zewnętrznych.</p>
Zatrudnieni w przedsiębiorstwach Sekcji I wg PKD	<p>Liczba zatrudnionych w mikro przedsiębiorstwach: 163 794 osób</p> <p>Liczba zatrudnionych w małych przedsiębiorstwach: 34 973 osób</p> <p>Liczba zatrudnionych w średnich przedsiębiorstwach: 28 353 osób</p> <p>Stan na 31.12.2019</p>	<p>„Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2019 roku”, GUS, 2020 – opracowanie stanowiące podstawę założeń dla Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności,</p> <p>Informacje nt, liczby pracowników objętych wsparciem będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO</p>	<p>Wzrost kompetencji pracowników wspieranych przedsiębiorstw.</p> <p>Wzrost kompetencji pracowników wspieranych sektorów.</p>
Zatrudnieni w przedsiębiorstwach Sekcji R wg PKD	<p>Liczba zatrudnionych w mikro przedsiębiorstwach: 37 689 osób</p> <p>Liczba zatrudnionych w małych przedsiębiorstwach: 5 134 osób</p> <p>Liczba zatrudnionych w średnich przedsiębiorstwach: 5 605 osób</p> <p>Stan na 31.12.2019</p>	<p>„Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2019 roku”, GUS, 2020 – opracowanie stanowiące podstawę założeń dla Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności.</p> <p>Informacje nt liczby pracowników objętych wsparciem będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO</p>	<p>Wzrost kompetencji pracowników wspieranych przedsiębiorstw.</p> <p>Wzrost kompetencji pracowników wspieranych sektorów.</p>
operatorzy wsparcia	<p>Do 5 podmiotów wybranych w trybie konkursyjnym przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w celu organizacji i przeprowadzenia konkursu dla MŚP, którzy będą udzielać pomocy <i>de minimis</i> na podstawie przepisów rozporządzenia</p>	<p>Informacje nt. podmiotów udzielających pomocy <i>de minimis</i> na podstawie rozporządzenia będzie pochodzić ze sprawozdawczości KPO.</p>	<p>Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> dla MŚP przez wybrane podmioty.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy <i>de minimis</i> udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia będą środki pochodzące z części dotacyjnej europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Indykatoryny budżet wsparcia dla ok. 5000 MŚP z sektorów hotelarstwa, gastronomii, turystyki i kultury to ok. 499,89 mln EUR, co wg kursu EUR/PLN 4,4819 na dzień wydania decyzji ws. finansowania inwestycji, daje kwotę 2,24 mld PLN. Nie jest przewidziane finansowanie pomocy ze środków budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Kwota inwestycji wynika z Decyzji Wykonawczej KE zatwierdzonej przez Radę UE 17 czerwca 2022 r. na podstawie założeń wskazanych w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększenia Odporności, przyjętego uchwałą Rady Ministrów z 30 kwietnia 2021 r. Ostatecznie, wysokość wsparcia dla MŚP wynika z ustaleń operacyjnych z KE oraz decyzji Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej o realizacji inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności w ramach planu rozwojowego podjętej w dniu 24 listopada 2022 r.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pośredni wpływ – duże przedsiębiorstwa działające we wspieranych sektorach gospodarki nie są adresatem wsparcia, ale są częścią wspólnych łańcuchów wartości – lepsza odporność na sytuacje kryzysowe MŚP kooperujących z dużymi przedsiębiorstwami generuje pozytywne efekty zewnętrzne korzystne dla całego sektora.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zapewnienie atrakcyjnych warunków finansowania dla przedsiębiorców ze wspieranych sektorów poprzez umożliwienie dofinansowania projektów umożliwiających dywersyfikację						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Usprawnienie usług we wspieranych sektorach – lepszy dostęp do bazy hotelowo-gastronomicznej oraz usług turystycznych
	pracownicy MŚP ze wspieranych sektorów	Wzrost kompetencji zawodowych pracowników sektora we wspieranych podmiotach.
Niemierzalne	rozwój regionalny	Oddziaływanie w kierunku zwiększenia atrakcyjności regionów, dla których „sektory czasu wolnego” stanowią o przewagach konkurencyjnych
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	„Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększenia Odporności” przyjęty uchwałą Rady Ministrów z 30 kwietnia 2021 r.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Nie dotyczy.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorach: zakwaterowania, gastronomii, turystyki i kultury, w szczególności bezpośrednio w ramach wspieranych MŚP. Ukierunkowanie wsparcia na inwestycje ograniczające negatywny wpływ sytuacji nadzwyczajnych na kondycję wspieranych sektorów przyczyni się do stabilizacji zatrudnienia we wspieranych podmiotach, zwiększenia kompetencji pracowników przeszkolonych w ramach wspieranych przedsięwzięć, natomiast zwiększenie zakresu działalności wspieranych podmiotów może pozytywnie wpłynąć na wzrost zatrudnienia w MŚP, będących bezpośrednimi beneficjentami wsparcia, a także u podmiotów kooperujących.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Oczekuje się pozytywnych efektów zewnętrznych w regionach. Należy do nich m.in. lepsza oferta sektorów czasu wolnego obejmująca: polepszenie jakości bazy hotelowej, różnorodności usług gastronomicznych, oferty turystycznej i kulturalnej regionów.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia pozwoli na usankcjonowanie kwestii pomocy *de minimis* udzielanej w ramach inwestycji A1.2.1. KPO i umożliwi wspieranie przedsięwzięć MŚP.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Weryfikacja osiągniętych rezultatów Inwestycji będzie dokonana zgodnie z systemem sprawozdawczości KPO oraz Mechanizmem weryfikacji osiągnięcia wskaźnika dla Inwestycji A1.2.1 zatwierdzonym przez Komisję Europejską dnia 25 listopada 2022 w ramach umowy technicznej (tzw. ustaleń operacyjnych).

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.