

**Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM
w okresie od 16 do 22 lutego 2023 roku
Raport na dzień 22 lutego 2023 roku**

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 34. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 7. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2. stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu ustawy o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe (numer w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UD479), które zostało przesłane do Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-projekt-ustawy-o-pomocy-panstwa-w-oszczedzaniu-na-cele-mieszkaniowe-ud479/>

2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – dodatkowe uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw (nr UD354 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-dodatkowe-uwagi-do-projektu-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-materialach-wybuchowych-przeznaczonych-do-uzytku-cywilnego-oraz-niektorych-innych-ustaw-ud3/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o sporach zbiorowych pracy (numer z wykazu: UD408)

Zgodnie z art. 59 Konstytucji RP wolność zrzeszania się w związkach zawodowych i w organizacjach pracodawców należy do podstawowych wolności człowieka i obywatela. Związki zawodowe oraz pracodawcy i ich organizacje mają prawo do rokowań, w szczególności w celu rozwiązywania sporów zbiorowych, oraz do zawierania układów zbiorowych pracy i innych porozumień. Uregulowaniem norm zawartych w Konstytucji RP jest ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 123) (ustawa o rsz).

Ponad trzydziestoletni okres obowiązywania ustawy o rsz wskazuje na potrzebę zmiany jej przepisów. Potrzeba zmian przejawia się zarówno w postulatach związków zawodowych i organizacji pracodawców (stron sporów zbiorowych), które wskazujących na problemy interpretacyjne przepisów w trakcie prowadzonych sporów, jak i mediatorów, prowadzących

postępowania mediacyjne w sporach zbiorowych pracy. Proponowane zmiany mają na celu dostosowanie przepisów prawnych do zmieniającej się sytuacji rynkowej oraz zapobieganie działaniom, które są postrzegane jako godzące w stosunki pomiędzy pracodawcami a związkami zawodowymi, reprezentującymi interesy pracowników.

Oczekiwanym efektem regulacji ma być zapewnienie (w bardziej znaczącym stopniu) pokoju społecznego poprzez zagwarantowanie przejrzystych, łatwych w stosowaniu i interpretowaniu, polubownych procedur rozwiązywania sporów zbiorowych i konfliktów społecznych. W tym celu w projekcie ustawy wprowadza się następujące regulacje:

- Odejście od enumeratywnego określenia przedmiotu sporu zbiorowego;
- Wprowadzenie wymogu wyłaniania wspólnej reprezentacji organizacji związkowych niezbędnej do wszczęcia i prowadzenia sporu zbiorowego;
- Określenie czasu trwania prowadzenia sporu
- Zmiany w zakresie prowadzenia listy mediatorów przy Ministrze Rodziny i Polityki Społecznej;
- Wprowadzenie mediacji prewencyjnej.

Projekt ustawy na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-sporach-zbiorowych-pracy-2/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (numer z wykazu: UD484)

Podstawowym celem opracowania projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1135) jest konieczność przygotowania rozwiązań legislacyjnych, które służyć mają stworzeniu państwu polskiemu możliwości punktowej interwencji w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych sytuacji gospodarczych. Drugim, równorzędnym celem, jest stworzenie ram prawnych dla wsparcia projektów, które służą transformacji energetycznej Polski, polegającej w szczególności na stopniowym ograniczaniu energochłonności gospodarki.

Aktualne przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (ustawa) nie zapewniają w pełni narzędzi pozwalających państwu, za pomocą Korporacji Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. (KUKE, Korporacja) reagować w możliwie najkrótszym czasie na niekorzystne zdarzenia. Oferta instytucji otoczenia biznesu jest niewystarczająca. Z uwagi na dynamiczną sytuację gospodarczą na świecie konieczne jest stworzenie elastycznego mechanizmu, który na bieżąco daje możliwość pomocy adekwatnej do pojawiających się potrzeb. Doprecyzowanie, uzupełnienie zapisów ustawowych umożliwi Korporacji szybkie reagowanie i przygotowanie instrumentów finansowych, które pozwolą na ograniczenie ryzyka związanego z potencjalnymi sytuacjami kryzysowymi w kraju.

Projektowana nowelizacja ustawy dotyczy następujących zagadnień:

1. Stworzenia możliwości reasekuracji przez KUKE ryzyk pokrywanych ubezpieczeniami z działu II z grup 3-7 i 9-16 załącznika do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2283, z późn. zm.), o ile ryzyka te nie wystąpiły na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i mają zarazem charakter nadzwyczajny, każdorazowo określany przez Radę Ministrów w akcie wykonawczym do ustawy.
2. Rozszerzenia legitymacji KUKE do oferowania ochrony ubezpieczeniowej również w zakresie projektów pozaeksportowych – ograniczonych do wsparcia działań podmiotów prywatnych i publicznych służących transformacji energetycznej Polski i rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, zgodnie ze Strategią Europejski Zielony Ład.
3. Zapewnienia kompleksowej ochrony ubezpieczeniowej polskim eksporterom, również w zakresie zakupu towarów.

4. Rozszerzenia katalogu podmiotów mogących korzystać z ochrony ubezpieczeniowej KUKE o polskie oddziały przedsiębiorców zagranicznych.
5. Zapewnienia przejrzystości operacyjnej w zakresie wsparcia ubezpieczeniowego dotyczącego ryzyk odnoszących się do podmiotów ukraińskich lub terytorium Ukrainy oraz ryzyk cedowanych na KUKE przez zakłady ubezpieczeń, dotyczących ubezpieczeń z działu II grup 3-7 i 9-16 załącznika do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (wyodrębnienie subrachunku w ramach rachunku Interes Narodowy).
6. Rozszerzenia zakresu gwarantowania przez Skarb Państwa wydatków dokonywanych w ciężar działalności powierzonej KUKE na mocy ustawy na wszystkie kategorie wydatków pokrywanych przez Korporację w ramach tej działalności (z wyjątkiem prowizji Korporacji).
7. Zmian o charakterze porządkującym i precyzującym dotychczasowe przepisy ustawy.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-gwarantowanych-przez-skarb-panstwa-ubezpieczeniach-eksportowych/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (numer z wykazu: MZ 1469)

Celem projektowanego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 357, z późn. zm.) jest zwiększenie dostępności do świadczeń gwarantowanych w odniesieniu do świadczenia opieki zdrowotnej „Iniekcja doszkliskowa”.

W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej do załącznika nr 3 dodaje się nowe świadczenie opieki zdrowotnej „Iniekcja doszkliskowa”.

Wprowadzenie świadczenia „Iniekcja doszkliskowa” do wykazu świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej pozwoli na podawanie pacjentom w trybie ambulatoryjnym steroidów, antybiotyków, leków przeciwgrzybiczych, leków przeciwwirusowych oraz leków immunosupresyjnych. Dostępność iniekcji doszkliskowej w ambulatoryjnej opiece specjalistycznej (AOS) stanie się zatem jednym z istotnych elementów terapii u pacjentów z różnymi chorobami narządu wzroku oraz przyczyni się do poprawy jakości ich życia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://legislacja.gov.pl/projekt/12369503>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przedłużenia terminów wykonania niektórych obowiązków w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (numer z wykazu: 687)

W projekcie proponuje się wydłużenie terminu do złożenia zeznania i zapłaty należnego podatku dla podatników CIT, w celu ułatwienia podatnikom wywiązywanie się z obowiązków ustawowych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://legislacja.gov.pl/projekt/12369504>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w zakresie monitorowania dzieci i młodzieży z pierwotnymi i wtórnymi niedoborami odporności (numer z wykazu: MZ 1468)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany programu pilotażowego w zakresie monitorowania dzieci i młodzieży z pierwotnymi i wtórnymi niedoborami odporności (Dz. U. poz. 2601) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48e ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W związku z późniejszym, w stosunku do planowanego, wejściem w życie rozporządzenia projektowane rozporządzenie zakłada wprowadzenie zmian w dotychczasowych zasadach realizacji programu pilotażowego w zakresie monitorowania dzieci i młodzieży z pierwotnymi i wtórnymi niedoborami odporności wynikających. Zmiany istniejącego stanu prawnego zmierzają do osiągnięcia celów programu pilotażowego i pozwolą na prawidłową realizację działań ujętych w treści rozporządzenia.

W projekcie dodano do treści rozporządzenia termin „wyposażenie dodatkowe” obejmujący słuchawki nauszne i karty dźwiękowe przeznaczone dla lekarzy, o których mowa w § 5 ust. 2 rozporządzenia, obsługujących innowacyjne urządzenia wielofunkcyjne. Wyposażenie dodatkowe w skład którego wchodzi karta dźwiękowa oraz słuchawki nauszne, będą wykorzystywane przez lekarzy do precyzyjnej oceny danych medycznych zapisywanych podczas cyfrowej rejestracji obrazów jamy ustnej, przewodu słuchowego oraz powierzchni skóry a także nagrań audio pochodzących z klatki piersiowej, serca, jamy brzusznej oraz rejestracji kaszlu. Zmiana ma na celu doprecyzowanie zakresu przedmiotów objętych finansowaniem w ramach programu pilotażowego. Dodano do rozporządzenia zakres danych jaki ma zostać przekazany do Funduszu w wyniku naboru realizatorów przeprowadzonego przez ministra właściwego do spraw zdrowia oraz określono środki na zakup innowacyjnych urządzeń wielofunkcyjnych w kwocie nieprzekraczającej 53 650 zł brutto (wartość uwzględnia maksymalną liczbę innowacyjnych urządzeń wielofunkcyjnych zakupionych przez realizatora, zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia) oraz na zakup wyposażenia dodatkowego w kwocie nieprzekraczającej 1 613,76 zł brutto.

Ponadto doprecyzowana została podstawa rozliczania świadczeń opieki zdrowotnej realizowanych w ramach programu pilotażowego. Określono także sposób obliczenia kwoty przeznaczonej w ramach programu pilotażowego na rozliczenie tych świadczeń.

Projekt zakłada również wydłużenie etapu organizacji programu pilotażowego do dnia 31 marca 2023 r. Zmiana ta pozwoli na dostosowanie czasu przewidzianego na przeprowadzenie działań w ramach etapu organizacji programu pilotażowego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-programu-pilotazowego-w-zakresie-monitorowania-dzieci-i-mlodziezy-z-pierwotnymi-i-wtornymi-niedoborami-odpornosci/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów wniosków o wypłatę wyrównania i rozliczenie wyrównania (numer z wykazu: 1003)

Ustawa z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 295) wprowadza nowe narzędzie służące ochronie odbiorców jakimi są gospodarstwa domowe oraz instytucje użyteczności publicznej, do których ciepło jest dostarczane za pośrednictwem sieci ciepłowniczej. Projektowana regulacja przewiduje zastosowanie maksymalnej ceny dostawy ciepła, która znajdzie zastosowanie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie

sprzedaży ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania nastąpi przez wypłatę wyrównania. Dzięki zaprojektowanemu mechanizmowi wsparcia, jeżeli nastąpi wzrost cen dostawy ciepła, obejmujących wszystkie opłaty i stawki nałożone na odbiorcę ciepła, większy niż 40%, w stosunku do cen obowiązujących na dzień 30 września 2022 r., przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają wyrównanie, tak aby odbiorcy z katalogu podmiotów uprawnionych nie zostali obciążeni nadmiernym wzrostem kosztów ogrzewania.

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest określenie wzoru wniosków o wypłatę i rozliczenie wyrównania składanych przez przedsiębiorstwa energetyczne (w tym sprzedawców ciepła) stosujących maksymalną cenę dostawy ciepła. Przygotowanie jednolitych wzorów dla wszystkich podmiotów, uprawnionych do wypłaty i rozliczenia wyrównania w Polsce przyczyni się do odciążenia podmiotów wypłacających rekompensaty, tj. Zarządcy Rozliczeń S.A. oraz gmin, w tym zwolni ich z konieczności podejmowania indywidualnych uchwał w tej sprawie i wyeliminuje stosowanie różnych wzorów. Jednocześnie działanie to przyspieszy proces uruchomienia systemu wnioskowania o wypłaty i rozliczanie wyrównań.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-mkis-w-sprawie-wzorow-wnioskow-o-wyplate-wyrownania-i-rozliczenie-wyrownania/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na rozwój technologii wodorowych oraz infrastruktury współtowarzyszącej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 934)

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225), w którym uregulowano m.in. kwestie dotyczące pomocy publicznej. Należy wskazać, że w zakresie, w jakim w ramach planu rozwojowego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, kiedy środki planu rozwojowego są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebne jest określenie warunków, których spełnienie uprości procedurę umożliwiającą jej udzielenie.

Celem projektowanego rozporządzenia jest stworzenie warunków do wspierania rozwoju technologii wodorowych, wykorzystanie wodoru, w tym jako paliwa alternatywnego, oraz budowa i wdrożenie nowoczesnych pojazdów i statków napędzanych wodorem w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), poprzez określenie warunków, upraszczających udzielanie pomocy publicznej. KPO zakłada w ramach wiązki inwestycji pn. B2.1.1. Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru wydatkowanie środków na wsparcie budowy i uruchomienia stacji tankowania wodoru oraz na uzyskanie zdolności produkcyjnej wodoru odnawialnego, w tym budowy elektrolizerów wraz z infrastrukturą towarzyszącą na poziomie 320 MW, a także budowę lub wdrożenie 3 różnych innowacyjnych jednostek transportowych napędzanych wodorem. Inwestycje w ogólnodostępne stacje tankowania wodoru, w tym bunkrowania wodoru, będą realizowane zgodnie z zasadą „nie czyń poważnej szkody”. Stacje tankowania wodoru wspierane w ramach projektowanego rozporządzenia będą musiały zapewnić dostarczanie wodoru odnawialnego dla pojazdów w całym cyklu ich życia.

Inwestycje w tej wiązce obejmują:

- budowę i oddanie do użytku 25 ogólnodostępnych stacji tankowania wodoru, w tym bunkrowanie wodoru, przy założeniu, że zgodnie z zasadą „nie czyń poważnych szkód”, w rozumieniu Zawiadomienia Komisji *Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady „nie czyń poważnych szkód” na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności* (Dz. Urz. UE C 58 z 18.02.2021, str. 1), bunkrowanie powinno obejmować wszystkie źródła wodoru, lecz z czasem ilość tzw. szarego wodoru (wodoru z paliw kopalnych) będzie się zmniejszać; jednak z uwagi na wykorzystanie środków

z KPO jako pomocy publicznej zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), pomoc w ramach niniejszego projektu może zostać udzielona głównie na projekty dotyczące wodoru odnawialnego,

- projekty badawcze i innowacyjne prowadzące do powstania 3 różnych jednostek transportowych napędzanych wodorem; wsparte zostaną: rozwój, budowa, wdrożenie oraz komercjalizacja ww. innowacyjnych jednostek transportowych; wsparcie projektów będzie służyło rozwojowi potencjału Polski, jako dostawcy napędzanych wodorem statków, pociągów i autobusów dla zrównoważonego transportu; wspierane będą także projekty z zakresu inwestycji w podnoszenie stopnia zaawansowania, testowania i budowy demonstratorów oraz komercjalizacja różnych jednostek transportowych napędzanych wodorem, w tym zarówno budowy nowych jak i modernizacji jednostek istniejących; nowe i zmodernizowane jednostki transportowe napędzane wodorem nie będą mogły służyć do transportu paliw kopalnych,
- rozwój instalacji i infrastruktury towarzyszącej do produkcji wodoru niskoemisyjnego i odnawialnego, o mocy 320 MW, w tym budowę i wykorzystanie elektrolizerów; wspomniane inwestycje w całym cyklu życia powinny spełniać warunek zmniejszenia emisji w przypadku produkcji wodoru o 73,4%, co oznacza emisję niższą niż ekwiwalent trzech ton ditlenku węgla na tonę wodoru.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-udzielania-pomocy-publicznej-na-rozwoj-technologii-wodorowych-oraz-infrastruktury-wspoltowarzyszacej-w-ramach-krajowego-planu-odbudowy-i-zwiekszania-odpornosci/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (numer z wykazu: 83)

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225), w którym uregulowano m.in. kwestie dotyczące pomocy publicznej. Należy wskazać, że w zakresie, w jakim w ramach planu rozwojowego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, kiedy środki planu rozwojowego są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebne jest określenie warunków, których spełnienie uprości procedurę umożliwiającą jej udzielenie.

Konieczność wydania zmiany rozporządzenia do ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 377, 1561 i 2456, oraz z 2023 r. poz. 185), wynika ze zmian w tej ustawie wprowadzanych ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 185) oraz z potrzeby wprowadzenia zmian do regulacji dot. zakresu informacji załączanych do wniosków o finansowe wsparcie w ramach rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego. Zmiany te mają doprecyzować regulacje w zakresie przedsięwzięć finansowanych z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) – tj. grantu OZE oraz finansowego wsparcia udzielanego w ramach planu rozwojowego.

Jednocześnie zachodzi konieczność uregulowania w przepisach rozporządzenia obowiązku dołączania do wniosku o finansowe wsparcie informacji, które są niezbędne do raportowania w ramach KPO planowanej w związku z realizowanym przedsięwzięciem oszczędności pod względem rocznego zużycia energii pierwotnej. Obecnie informacje te beneficjent wsparcia powinien przekazywać na podstawie faktu korzystania ze środków KPO. Mając jednak na uwadze dość szczegółowy zakres regulacji dot. informacji dołączanych już obecnie do wniosków składanych w Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach rządowego programu

wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego, korzystnym dla beneficjentów (pod względem czytelności warunków finansowego wsparcia w ramach programu) będzie uzupełnienie przepisów rozporządzenia o obowiązek wykazania danych w tym zakresie już we wniosku o finansowe wsparcie.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się także zmianę przepisu pkt IV lit. B pkt 4 lit. a w załączniku nr 2 do rozporządzenia poprzez rezygnację z obowiązku przeprowadzania badania LUCAS przed złożeniem wniosku o finansowe wsparcie (badanie to było podstawą do stwierdzenia, czy budynek nie jest wznoszony na gruntach ornych i gruntach uprawnych o średnim lub wysokim poziomie żyzności gleby i podziemnej różnorodności), a w to miejsce wskazanie, że przedsięwzięcia mogą być realizowane na gruntach klasy V (grunty orne słabe) i klasy VI (grunty orne najslabsze) zgodnie z klasyfikacją zawartą w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 oraz z 2022 r. poz. 1846 i 2185).

Proponuje się też zmianę, zgodnie z którą beneficjenci będą wskazywać we wniosku o grant OZE oraz we wniosku o finansowe wsparcie udzielane w ramach planu rozwojowego dane dotyczące rocznej ilości wytwarzanej energii, przez instalację odnawialnego źródła energii OZE, energii elektrycznej lub ciepła (MWh/rok) oraz wskaźnik rocznego zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną [kWh/(m²-rok)] i powierzchnię o regulowanej temperaturze powietrza. Zarówno wniosek o grant OZE jak i wniosek o finansowe wsparcie udzielane w ramach wsparcia rozwojowego są udzielane na nowe przedsięwzięcia (budowę budynków), co do których istnieje konieczność sporządzenia projektu budowlanego. Projekt budowlany, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, obejmuje m.in. charakterystykę energetyczną budynku, która zawiera wprost informacje o ww. danych. Wszystkie nowo wymagane dane wynikają więc wprost z projektu budowlanego, a zatem proponowana zmiana nie będzie wymagała od beneficjentów przeprowadzenia dodatkowych badań lub poniesienia odrębnych kosztów.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-finansowego-wsparcia-udzielanego-na-realizacje-niektorych-przedswiezec-mieszkaniowych/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie kart do tachografów cyfrowych (numer z wykazu: 285)

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie z dnia 17 października 2019 r. w sprawie kart do tachografów cyfrowych (Dz. U. poz. 2209) realizuje upoważnienie ministra właściwego do spraw transportu, zawarte w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o tachografach (Dz. U. z 2020 r. poz. 900, z 2022 r. poz. 209) w zakresie określenia w drodze rozporządzenia wzorów wniosków o wydanie, przedłużenie lub wymianę kart oraz szczegółowych wymogów technicznych dotyczących załączników do wniosków:

- zgodnie z wytycznymi zawartymi w art. 45 ust. 2 ustawy o tachografach przy opracowaniu przedmiotowego projektu rozporządzenia wzięto pod uwagę, w szczególności konieczność zabezpieczenia dokumentów przed ich podrobieniem lub przerobieniem;
- konieczność zapewnienia jednolitej i przejrzystej formy wniosków.

Wnioski o wydanie, przedłużenie lub wymianę kart wraz z załącznikami są składane w postaci papierowej lub elektronicznej. Wniosek w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP. Zakres wymaganych danych osobowych i administracyjnych zawartych we wnioskach zgodny jest z art. 44 ust. 2 ustawy o tachografach.

Przedmiotowy projekt zapewnia jednolitą i przejrzystą formę wniosków oraz dostosowuje formularze wniosków o wydanie, przedłużenie lub wymianę karty do tachografów kierowcy,

przedsiębiorstwa, warsztatowej i kontrolnej do wymagań zmienionych w art. 44 ust. 2 w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o tachografach, wprowadzonych ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawie o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 209). Zmiana ta spowodowała konieczność dodania w ww. wnioskach możliwości podania opcjonalnie numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej. Ponadto dotychczasowe doświadczenia obsługi ww. wniosków przez podmiot wydający karty do tachografów wskazały potrzebę zastosowania uproszczeń. W związku z tym we wzorach wniosków w projekcie rozporządzenia wprowadzono indywidualne dla każdego z rodzaju formularzu wniosku oznaczenie w postaci kodu kreskowego.

Przedmiotowy projekt upraszcza również i zmienia sposób składania oświadczeń do wniosków o wydanie, przedłużenie lub wymianę karty kierowcy i karty przedsiębiorstwa, poprzez usunięcie dodatkowych załączników i wprowadzenie oświadczeń we wnioskach, poprzez zaznaczenie pola wyboru z oświadczeniem.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-kart-do-tachografow-cyfrowych/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 35. aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 lutego 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia

- Rozporządzenie zostało opublikowane 17 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 314).
- Zmiany dotyczą:
 - podstawy programowej przedmiotu technika (klasy IV-VI szkoły podstawowej);
 - określenia podstawy programowej dla przedmiotu język łaciński (język ten będzie mógł być nauczany jako drugi język obcy począwszy od klasy VII szkoły podstawowej i w szkołach ponadpodstawowych – liceum ogólnokształcącym i technikum;
 - uzupełnienia podstawy programowej języka polskiego dla liceum ogólnokształcącego i technikum o zalecane gry o walorach edukacyjnych;
 - zastąpienia podstawy programowej przedmiotu podstawy przedsiębiorczości w szkołach ponadpodstawowych podstawą programową przedmiotu biznes i zarządzanie – zakres podstawowy oraz określenia podstawy programowej dla przedmiotu biznes i zarządzanie – zakres rozszerzony;
 - uchylenia podstawy programowej kształcenia ogólnego dla przedmiotu podstawy przedsiębiorczości w szkole policealnej (załącznik nr 6 do rozporządzenia), co ma związek z wymienionymi zmianami dotyczącymi zastąpienia przedmiotu podstawy przedsiębiorczości przedmiotem biznes i zarządzanie.
- Kolejna zmiana to zastąpienie podstawy programowej przedmiotu podstawy przedsiębiorczości podstawą programową przedmiotu biznes i zarządzanie – zakres podstawowy oraz określenie podstawy programowej dla przedmiotu biznes i zarządzanie – zakres rozszerzony.

- Przedmiot biznes i zarządzanie, który zastąpi sukcesywnie, począwszy od roku szkolnego 2023/2024 w szkołach ponadpodstawowych (liceum ogólnokształcącym, technikum i branżowej szkole I stopnia) przedmiot podstawy przedsiębiorczości (w wymiarze 2 godzin tygodniowo w cyklu kształcenia), będzie również możliwy do realizacji w liceum ogólnokształcącym i technikum w zakresie rozszerzonym, jako jeden z przedmiotów do wyboru przez uczniów w wymiarze 8 godzin tygodniowo w cyklu kształcenia. Nowy przedmiot biznes i zarządzanie bazuje na założeniach przedmiotu podstawy przedsiębiorczości, ale uzupełnia je przede wszystkim o wymiar praktyczny. Koncepcja przedmiotu kładzie nacisk na pracę w grupach, rozwijanie kompetencji uczniów z zakresu finansów osobistych oraz analizę *case studies*. Dzięki nim uczniowie rozwijają kompetencje 4K – kooperację, komunikację, kreatywność i krytyczne myślenie.
- Ponadto w rozporządzeniu w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół przewidziano elastyczność dla dyrektorów szkół, jeżeli chodzi o planowanie tych zajęć – będzie można je także realizować tylko w klasie I albo tylko w klasie II wymienionych szkół, przy czym dyrektor szkoły, podejmując tę decyzję, jest obowiązany zachować wymiar godzin określony na realizację tego przedmiotu w zakresie podstawowym w czteroletnim (w liceum ogólnokształcącym) lub pięcioletnim (w technikum) okresie nauczania, tj. 2 godziny tygodniowo. Powyższe zmiany nie spowodują zwiększenia łącznego wymiaru godzin we wskazanych typach szkół.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 4 marca 2023 roku.

2/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie badań na obecność alkoholu lub środków działających podobnie do alkoholu w organizmie pracownika

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 317).
- Rozporządzenie określa warunki i metody przeprowadzania przez pracodawcę oraz przez uprawniony organ powołany do ochrony porządku publicznego lub zleczanych przez ten organ badań na obecność w organizmie pracownika alkoholu i środków działających podobnie do alkoholu.
- Rozporządzenie określa także sposób dokumentowania badań przeprowadzanych lub zleczanych przez uprawniony organ powołany do ochrony porządku publicznego oraz wykaz środków działających podobnie do alkoholu.
- Rozporządzenie określa m.in. rodzaje badań, jakie mogą zostać wykonane w celu ustalenia zawartości alkoholu w organizmie, tj.:
 - badanie wydychanego powietrza przy użyciu urządzenia elektronicznego dokonującego pomiaru stężenia alkoholu (analizatora wydechu) w wydychanym powietrzu metodą:
 1. spektrometrii w podczerwieni lub
 2. utleniania elektrochemicznego;
 - badanie krwi.
- Rozporządzenie określa również wykaz środków działających podobnie do alkoholu, którymi są: opioidy, amfetamina i jej analogi, kokaina, tetrahydrokanabinole, benzodiazepiny. W odniesieniu do badania na obecność tych środków wskazano, że obejmują one: badanie przy użyciu metod niewymagających badania laboratoryjnego;

badanie krwi; badanie moczu. Ponadto określono granice oznaczalności (LOQ) dla poszczególnych środków działających podobnie do alkoholu.

- Rozporządzenie wchodzi w życie 21 lutego 2023 roku.

3/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 21 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 322).
- W rozporządzeniu zmieniono definicję „nieczystości ciekłych” przez wskazanie, iż obejmuje ona także nieczystości gromadzone przejściowo w osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków.
- Celem rozporządzenia jest wskazanie szczegółowego sposobu określania przez radę gminy wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych.
- Rozporządzenie nie wprowadza, w porównaniu do obowiązującego rozporządzenia, nowych rozwiązań w zakresie sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności przez przedsiębiorców zajmujących się opróżnianiem zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportem nieczystości ciekłych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 22 lutego 2023 roku.

4/ Ustawa z dnia 26 stycznia 2023 r. o fundacji rodzinnej

- Ustawa została opublikowana 21 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 326).
- Wprowadzane przepisy mają ułatwiać procesy sukcesyjne w polskich firmach rodzinnych. W ramach fundacji możliwe będzie gromadzenie majątku i zaspokajanie potrzeb beneficjentów. Ustawa obejmuje też zmiany w ustawach podatkowych, w tym np. wyłączenia z podatku od spadków i darowizn oraz podatków dochodowych.
- Zgodnie z ustawą, fundatorem będzie mogła być tylko osoba fizyczna posiadająca pełną zdolność do czynności prawnych, która przekaze fundacji określone aktywa. W założeniu majątek fundacji rodzinnej stanowić ma fundusz założycielski o wartości nie mniejszej niż 100 tys. zł.
- W ramach ustawy wprowadzone zostaną także zmiany w niektórych ustawach podatkowych. Przykładowo, w ustawie o podatku od spadków i darowizn pojawi się wyłączenie z opodatkowania nabycia przez osoby fizyczne będące beneficjentami (w tym fundatorami) własności rzeczy albo praw majątkowych będących przedmiotem świadczenia otrzymanego od fundacji oraz stanowiących mienie otrzymane w związku z ich rozwiązaniem.
- Fundacje rodzinne zostaną co do zasady objęte zwolnieniem podmiotowym od podatku CIT. Wyłączenie to nie będzie jednak dotyczyć podatku dochodowego od przekazanych lub postawionych do dyspozycji przez fundację bezpośrednio/pośrednio świadczeń dokonywanych przez fundację na rzecz beneficjenta oraz mienia w związku z

rozwiązaniem fundacji rodzinnej. W tym obszarze zastosowanie znajdzie stawka w wysokości 15 proc. Co istotne, przychody z działalności gospodarczej fundacji, wykonywanej poza zakresem dozwolonym ustawą, będą opodatkowane stawką 25 proc.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 22 maja 2023 r.

5/ Ustawa z dnia 26 stycznia 2023 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027

- Ustawa została opublikowana 22 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 332).
- Ustawa o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 wdraża przepisy unijne o finansowaniu wspólnej polityki rolnej określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187), w szczególności w zakresie wskazania organów odpowiedzialnych za funkcjonowanie systemu finansowania i monitorowania programów i płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, uregulowania zasad przepływu środków na realizację tej polityki, warunków wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa i zaliczek beneficjentom Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR) oraz pomocy technicznej w ramach PS WPR.
- Ustawa będzie obowiązywała w okresie programowania 2023-2027, ale zgodnie z zasadą n+2, czyli do końca 2029. Niemniej jednak pomoc udzielona na podstawie tej ustawy będzie wiążąca do zakończenia spraw rozpoczętych na mocy tej ustawy, w szczególności dotyczących odzyskiwania należności.
- Ustawa określa:
 - 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG), oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), ustanowionych na podstawie rozporządzenia 2021/2116. Określono, że funkcję jednostki certyfikującej (art. 12 rozporządzenia 2021/2116) pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania właściwego organu (art. 8 rozporządzenia 2021/2116) wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania związane z uruchamianiem środków pochodzących z EFRG i EFRROW wykonuje minister do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), przy udziale ministra do spraw rozwoju wsi.
 - 2) zasady uruchamiania środków, o których mowa w pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.