



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 2 do 8 lutego 2023 roku

Raport na dzień 8 lutego 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 24. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3. projektów ustaw i 7. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe (numer z wykazu: UD479)

Projekt ustawy będzie podstawą realizacji nowego rządowego programu mieszkaniowego pn. „Pierwsze Mieszkanie”, w skład którego wchodzi dwa instrumenty, tj. Konto Mieszkaniowe i bezpieczny kredyt 2%. Oba instrumenty to kompleksowe rozwiązania skierowane do osób, które planują zakup pierwszego lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego albo jego budowę. Pierwszy skierowany jest do osób, które planują zakup w perspektywie następnych lat, a drugi dla tych, którzy w chwili obecnej są gotowi nabyć pierwsze mieszkanie.

Projektowany pakiet rozwiązań jest zróżnicowany. Uwzględniono zarówno instrumenty o charakterze systemowym i wieloletnim, jak również najpoważniejsze problemy z jakimi czasowo boryka się rynek mieszkaniowy w związku ze wzrostem stóp procentowych. W tej pierwszej perspektywie kluczowym będzie wsparcie systematycznego oszczędzania na cele mieszkaniowe. Instrument zaprojektowany został w sposób niezwykle atrakcyjny dla beneficjentów. Przystępujący do niego będą mieć nie tylko gwarancję całkowitej ochrony wartości odkładanych środków (oprocentowanie wskaźnikiem rocznej inflacji lub wzrostu ceny mieszkań), ale i dodatkowego zysku z tytułu dodatkowego oprocentowania oszczędzanych środków przez bank.

W projekcie ustawy przyjęto poniższe rozwiązania:

- w okresie stosowania dopłaty do rat, wysokość oprocentowania kredytu będzie stała (kredyt udzielany jako kredyt o stałej stopie procentowej na okres co najmniej 5 lat);
- w 10-letnim okresie stosowania dopłat do rat, kredyt będzie spłacany w formule malejących rat kapitałowo-odsetkowych;
- przy założeniu, że ustalona na kolejne 5 lat okresowa stała stopa procentowa nie wzrośnie, po 10 latach w efekcie przyjętej w projekcie formuły pierwsza rata spłaty kredytu będzie tym samym najwyższą miesięczną kwotą obciążenia budżetu domowego kredytobiorcy w okresie 10 lat stosowania dopłaty do rat;
- w przypadku jednak, gdyby wysokość pierwszej raty spłaty kredytu po zakończeniu stosowania dopłat okazała się wyższa od pierwszej raty spłaty kredytu pomniejszonej o dopłatę (najwyższa dotychczas rata jaką płacił kredytobiorca), na wniosek

kredytobiorcy bank będzie zobowiązany do wydłużenia okresu spłaty kredytu o maksymalnie 5 lat i tym samym do obniżenia raty.

W projekcie przewidziano też rozwiązania wykluczające wykorzystywanie lokali mieszkalnych i domów jednorodzinnych nabytych z wykorzystaniem premii mieszkaniowej lub bezpiecznego kredytu 2% do celów inwestycyjnych albo zarobkowych.

Ponadto projekt zakłada wprowadzenie rozwiązań zabezpieczających inwestorów budujących mieszkania w ramach rządowego programu wsparcia budownictwa społecznego czynszowego (program SBC) oraz najemców takich mieszkań przed konsekwencjami wzrostu obciążeń finansowych związanych ze spłatą preferencyjnego kredytu w okresie dużej zmienności i wzrostu rynkowych stóp procentowych.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-pomocy-panstwa-w-oszczedzaniu-na-cele-mieszkaniowe/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, ustawy – Prawo energetyczne, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD325)

Potrzeba wprowadzenia nowych rozwiązań do ustaw, które zawarte zostały w projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, ustawy – Prawo energetyczne, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, wynika z dążenia do dalszego uszczelnienia systemu podatkowego w zakresie obrotu paliwami silnikowymi takimi jak benzyna, olej napędowy i gaz LPG (autogaz). Projektowane rozwiązania mają na celu usprawnienie procesu kontroli nad obrotem ww. wysoko wrażliwymi wyrobami akcyzowymi przy wykorzystaniu obecnie już funkcjonujących rozwiązań prawnych i narzędzi informatycznych (system monitorowania przewozu towarów), które pozwalają na bieżące monitorowanie przewozu benzyn i oleju napędowego oraz monitorowanie obrotu (sprzedaży) tych wyrobów akcyzowych.

Dla zapewnienia szczelności systemu obrotu paliwami silnikowymi podmioty uczestniczące w tym obrocie prowadzące działalność gospodarczą będą podlegać obowiązkowi rejestracyjnemu miejsc dostarczania paliw. Wprowadzenie tego obowiązku doprowadzi do sytuacji, w której podmiot wysyłający będzie miał pewność, co do możliwości dostarczenia paliwa również do miejsca, które nie jest stacją paliw, a ma uprawnienie do odbioru tego paliwa. Obowiązek rejestracji będzie miał charakter jednorazowy (przed dokonaniem pierwszej czynności z wykorzystaniem przedmiotowych wyrobów akcyzowych do danego miejsca/urządzenia). Jest to czynność o charakterze technicznym, niezbędna jednak dla potrzeb wymagań funkcjonalnych systemu monitorowania przewozu i obrotu oraz dokonywania zgłoszeń przewozu w celu identyfikacji miejsca/urządzenia niestacjonarnego, do którego winny być dostarczone paliwa silnikowe. Nadane numery identyfikacyjne będą odzwierciedlone w zgłoszeniu. W celu maksymalnego ułatwienia dokonania jednorazowego zgłoszenia rejestracyjnego projektowana ustawa przewiduje możliwość dokonania zgłoszenia w formie elektronicznej za pomocą formularza udostępnionego na stronie <https://puesc.gov.pl>. Jednocześnie w przypadku stacji paliw ciekłych oraz stacji kontenerowych projektowany obowiązek przekazywania danych związanych ze stanami liczników urządzeń pomiarowych/odmierzaczy z dystrybutorów skutecznie ograniczy możliwość wprowadzenia nielegalnego paliwa do obrotu.

Ponadto dostrzegając pojawiające się ryzyka związane z możliwością przewozu towarów poza systemem monitorowania tzw. przewozy międzymagazynowe oraz dostawy do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej – wprowadzono obowiązek dokonywania zgłoszeń w sytuacji, w której przewóz nie jest związany z dostawą towarów oraz gdy jest dokonywany do podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej.

Zrezygnowano również z możliwości przewozu paliw bez zgłoszenia do systemu monitorowania i obrotu gdy przesyłka jest równa lub poniżej 500 kg albo litrów.

Narzędziami służącymi do realizacji tych rozwiązań będą:

1) zmiany legislacyjne obejmujące m.in.:

a) wprowadzenie do systemu prawnego obowiązku zgłoszenia do rejestru SENT miejsc dostarczenia paliw,

b) podawanie przez podmiot odbierający w dniu dostarczenia paliwa do stacji paliw:

– informacji o ilości odebranego towaru, wyrażonej w litrach,

– stanu liczników na urządzeniach pomiarowych albo odmierzaczy ze wszystkich dystrybutorów na stacjach paliw ciekłych oraz stacjach kontenerowych, z których są wydawane paliwa silnikowe;

2) wykonanie i udostępnienie narzędzia informatycznego umożliwiającego przesyłanie przez podmioty obowiązane do przekazywania danych do rejestru zgłoszeń SENT bezpośrednio z POS.

Znaczący wpływ dla uszczelnienia obrotu paliwami, które są przedmiotem projektu, mają również zmiany wprowadzane w ustawie – Prawo energetyczne, w szczególności szerszy nadzór nad zakładowymi stacjami paliw ciekłych oraz nadzór koncesyjny nad procesem rozlewania gazu do butli, objęcie obowiązkiem koncesyjnym wrażliwych podatkowo procesów barwienia i znakowania paliw opałowych oraz paliw do celów żeglugowych, czy też większy nadzór nad koncesjami paliwowymi dotyczącymi podaży paliw ciekłych na rynek oraz prowadzenia operacji logistycznych w specyficznych segmentach rynku (lotniska, tereny kolejowe, porty morskie i śródlądowe).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-systemie-monitorowania-drogowego-i-kolejowego-przewozu-towarow-oraz-obrotu-paliwami-opalowymi-ustawy-prawo-energetyczne-ustawy-o-podatku-akcyzowym-oraz-ni/>

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UC136)

Planowane w projekcie rozwiązania są wprowadzane w celu transpozycji regulacji prawnych dyrektywy Rady (UE) 2021/514 z dnia 22 marca 2021 r. zmieniającej dyrektywę 2011/16/UE w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania (Dz. Urz. UE L 104/1 z 25.03.2021; zwaną dalej: DAC7). Wprowadzane przepisy mają na celu intensyfikację działań w obszarze współpracy w zakresie wymiany informacji podatkowych w związku z ograniczoną dostępnością danych dotyczących dochodów uzyskanych przez podatników za pośrednictwem platform cyfrowych. Zidentyfikowane na poziomie unijnym przeszkody to brak właściwej skuteczności w zakresie pozyskiwania informacji o przychodach uzyskiwanych przez sprzedawców z działalności komercyjnej korzystających z pośrednictwa platform cyfrowych, ale także problem zbyt niskiej skuteczności współpracy administracji podatkowych państw członkowskich. Proponowane przepisy odpowiadają na te wyzwania poprzez stworzenie wspólnych, unijnych ram sprawozdawczości, które są niezbędne do zgłaszania dochodów uzyskiwanych za pośrednictwem platform cyfrowych.

Celem zmian DAC7 jest udoskonalenie i rozszerzenie obowiązujących przepisów Dyrektywy Rady 2011/16/UE poprzez:

- nałożenie na platformy obowiązku sprawozdawczego dotyczącego sprzedawców działających z pomocą tych platform,
- zbudowanie mechanizmu wymiany informacji o sprzedawcach pomiędzy państwami członkowskimi oraz
- poprawę obecnych mechanizmów współpracy między administracjami.

Dodatkowo w projekcie ustawy znalazły się przepisy rozszerzające lub korygujące niektóre inne instrumenty współpracy administracyjnej państw członkowskich (m.in. kontrole jednoczesne, wspólne kontrole) lub wyjaśniające wątpliwości prawne powstałe w związku z dotychczasową treścią przepisów (implementacja standardu „przewidywalnego związku”), a także zmian w przepisach związanych z wymogami dotyczącymi ochrony danych.

Dodatkowo, projekt zmienia przepisy w zakresie automatycznej wymiany informacji o rachunkach raportowanych, m.in. w zakresie definicji pojęcia aktywa finansowe zawartych w słowniczku ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami (Dz. U. z 2021 r. poz. 626) z uwzględnieniem wytycznych Common Reporting Standard (CRS) oraz rozwiązań unijnych, a także zgodnie z rekomendacjami Global Forum.

Raportowaniem będą objęci operatorzy platform, którzy udostępniają je sprzedawcom, umożliwiając tym samym dokonywanie transakcji: sprzedaży towarów, świadczenia usług, najmu środków transportu lub najmu nieruchomości lub ich części. Platformę należy rozumieć jako oprogramowanie, które umożliwia sprzedawcom łączność z innymi użytkownikami w celu wykonywania ww. czynności. Są to przede wszystkim strony internetowe lub ich części lub aplikacje (także mobilne). Jednocześnie za platformę nie jest uważane oprogramowanie umożliwiające wyłącznie przetwarzanie płatności, wystawianie przez użytkowników ogłoszeń, reklamowanie lub przekierowywanie na platformę.

Celem projektowanej ustawy jest także wyeliminowanie wątpliwości związanych ze stosowaniem pierwotnie przyjętych rozwiązań legislacyjnych w ustawie o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami w kontekście:

1. dyrektywy Rady 2014/107/UE z dnia 9 grudnia 2014 r. zmieniającej dyrektywę 2011/16/UE w zakresie obowiązkowej automatycznej wymiany informacji w dziedzinie opodatkowania, zwanej dalej „dyrektywą 2014/107/UE” (zasady wymiany informacji o rachunkach raportowanych);
2. wytycznych Common Reporting Standard (CRS), do stosowania których Polska zobowiązała się w podpisanym w dniu 29 października 2014 r. wielostronnym porozumieniu właściwych władz w sprawie automatycznej wymiany informacji finansowych (Competent Authority Agreement, CAA), a także rekomendacji wynikających z przeglądu ram prawnych przeprowadzonych przez Ogólnoświatowe Forum do Spraw Przejrzystości i Wymiany Informacji dla Celów Podatkowych (Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes, dalej: „Global Forum”).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-wymianie-informacji-podatkowych-z-innymi-panstwami-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie urządzeń radiowych nadawczych lub nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego (numer z wykazu: 198)

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 144 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1648, 1933 i 2581) upoważniające ministra właściwego do spraw informatyzacji do rozszerzenia zakresu urządzeń radiowych nadawczych lub nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego, kierując się zasadą zwiększania liczby rodzajów takich urządzeń, przy uwzględnieniu potrzeby harmonijnego gospodarowania częstotliwościami, określając: warunki używania urządzeń radiowych nadawczych lub nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego, w tym w szczególności zakresy wykorzystywanych przez nie częstotliwości, maksymalną moc promieniowaną lub maksymalne natężenie pola

magnetycznego oraz obszar używania tych urządzeń, a także rodzaje służb radiokomunikacyjnych.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wprowadzenie szeregu zmian w obowiązującym rozporządzeniu, polegających przede wszystkim na aktualizacji katalogu urządzeń, których używanie nie wymaga uzyskania pozwolenia radiowego. Dodatkowo zmiany polegają między innymi na aktualizacji określeń, oznaczeń, skrótów i symboli używanych w rozporządzeniu i załącznikach do tego rozporządzenia. Na szczególną uwagę zasługują zmiany w załączniku nr 12 dotyczącym urządzeń ziemskich stacji satelitarnych działających w służbie radiokomunikacyjnej stałej satelitarnej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mc-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-urzadzen-radiowych-nadawczych-lub-nadawczo-odbiorczych-ktore-moga-byc-uzywane-bez- pozwolenia-radiowego/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw (numer z wykazu: 1002)

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.).

W art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy uregulowano, że wskazani w tych przepisach odbiorcy ciepła, w celu umożliwienia stosowania średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą, składają sprzedawcy ciepła oświadczenie. Mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednoczenia ich formy minister właściwy do spraw energii w drodze rozporządzenia określi wzory tych oświadczeń.

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest wprowadzenie rozporządzenia, które określi jednolity wzór oświadczeń, o których mowa w art. 9 ustawy.

Wzory oświadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy, będą zawierać :

- 1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego odpowiednio w art. 4 ust. 1 pkt 2 albo pkt 3 ustawy;
- 2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:
 - a) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, oraz
 - b) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, prowadzących działalność w lokalach odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3,
 - c) inne niż określone w lit. a i b;
- 3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.

Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy:

- 1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy;
- 2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:
 - a) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4,
 - b) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych oraz
 - c) inne niż określone w art. 4 ust. 1 pkt 4;

3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.

Celem wskazanego uregulowania jest zagwarantowanie ww. odbiorcom instrumentów pozwalających ułatwienie składania oświadczeń. W obydwu wzorach oświadczeń zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji danych.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzorow-oswiadczen-skladanych-przez-odbiorcow-ciepła-niebedacych-gospodarstwami-domowymi-w-celu-skorzystania-ze-szczegolnych-rozwozian-w-zwiazku-z-sytuacja-na-ry-3/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych (numer z wykazu: 274)

Projektowane rozporządzenie wydawane jest na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), zgodnie z którym minister właściwy do spraw gospodarki wodnej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, warunki wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych, biorąc pod uwagę:

- bezpieczeństwo i zdrowie osób obsługujących stacje zlewnie;
- ochronę wyposażenia technicznego stacji zlewnych;
- wpływ mieszaniny nieczystości ciekłych na mechaniczno-biologiczne procesy oczyszczania;
- ochronę wód przed zanieczyszczeniem.

Ustawa z dnia 7 lipca 2022 r. *o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1549) wprowadziła do ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) zmiany polegające na doprecyzowaniu i wyodrębnieniu kwestii dotyczących opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości z przydomowych oczyszczalni ścieków, w zakresie obowiązków związanych z utrzymaniem czystości i porządku odnoszących się do właścicieli nieruchomości, gmin i przedsiębiorców prowadzących swoją działalność w tym zakresie.

W związku z ustawowym wyodrębnieniem indywidualnego systemu oczyszczania ścieków w postaci przydomowej oczyszczalni ścieków oraz kwestii opróżniania nieczystości ciekłych z jej osadnika, konieczne jest dokonanie aktualizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2002 r. *w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych* w zakresie obejmującym m.in. rozszerzenie definicji dostawcy nieczystości ciekłych oraz wzoru potwierdzenia odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną, który to wzór stanowi załącznik do rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-warunkow-wprowadzania-nieczystosci-cieklych-do-stacji-zlewnych/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów kwalifikacyjnych dla farmaceutów (numer z wykazu: MZ 1462)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów kwalifikacyjnych dla farmaceutów jest wydawany na podstawie art. 76 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. *o zawodzie farmaceuty* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1873).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmianę w § 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 18 sierpnia 2022 r. *w sprawie kursów kwalifikacyjnych dla farmaceutów* polegającą na

doprecyzowaniu, że kursy kwalifikacyjne dla farmaceutów będą obejmowały również problematykę dotyczącą przeprowadzania szczepienia ochronnego przeciw grypie u osoby dorosłej. Do przeprowadzania takiego szczepienia farmaceuta jest uprawniony, na podstawie art. 19 ust. 5b ustawy.

Konieczność zmiany w § 2 pkt 2 projektu rozporządzenia jest powiązana z nowelizacją rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 18 sierpnia 2011 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych polegającą na dodaniu w § 6 w ust. 2 pkt 3 tego rozporządzenia przepisu określającego, iż osoby, o których mowa w art. 19 ust. 5b ustawy (m.in. farmaceuta), przeprowadzają szczepienia ochronne przeciw grypie u osoby dorosłej, jeżeli spełniają warunki określone w § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 18 sierpnia 2011 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych albo uzyskały dokument potwierdzający ukończenie kursu kwalifikacyjnego, o którym mowa w art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty.

W związku z procedowanymi projektami rozporządzeń, farmaceuta będzie mógł przeprowadzać szczepienie ochronne przeciw grypie u osoby dorosłej, jeżeli odbył kurs kwalifikacyjny i uzyskał dokument potwierdzający ukończenie tego kursu. W związku z tym zaproponowana zmiana w projekcie rozporządzenia umożliwi farmaceutom wykonanie szczepień przeciw grypie u osób dorosłych, istotnie skracając czas do uzyskania tego szczepienia przez pacjenta.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-kursow-kwalifikacyjnych-dla-farmaceutow/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych (numer z wykazu: MZ 1430)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 10 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657, z późn. zm.) i dokonuje zmiany w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 18 sierpnia 2011 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2172).

Dokonywana zmiana w ww. rozporządzeniu jest powiązana z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 18 sierpnia 2022 r. w sprawie kursów kwalifikacyjnych dla farmaceutów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1860), które m.in. obejmują problematykę związaną z przeprowadzaniem badania kwalifikacyjnego i wykonaniem szczepienia przeciw COVID-19 oraz szczepień, do których farmaceuta jest uprawniony na podstawie art. 19 ust. 5b ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Ze względu na ujęcie kursów kwalifikacyjnych dla farmaceutów w katalogu szkoleń uprawniających do przeprowadzania szczepień na podstawie art. 19 ust. 5b ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, jest konieczne dodanie w § 6 w ust. 2 rozporządzenia dokumentu potwierdzającego ukończenie kursu kwalifikacyjnego z zakresu szczepień, o którym mowa w art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty (Dz. U. z 2022 r. poz. 1873). Zmiana rozporządzenia rozszerzy możliwość uzyskania kwalifikacji zawodowych dla farmaceutów, którzy wykonując szczepienie przeciw grypie u osoby dorosłej ukończyli kurs kwalifikacyjny, o którym mowa w art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-obowiazkowych-szczepien-ochronnych/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub

średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 54)

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania pomocy stanowiącej pomoc de minimis, w ramach inwestycji A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

KPO koncentruje swoje działania na sześciu europejskich filarach w ramach odpowiedzi na kryzys i budowę odporności: 1) zielona transformacja, 2) transformacja cyfrowa, 3) inteligentny i trwały wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu, 4) spójność społeczna i terytorialna, 5) opieka zdrowotna oraz odporność gospodarcza, społeczna i instytucjonalna, 6) polityki na rzecz następnego pokolenia, takie jak edukacja i umiejętności.

Na podstawie projektowanego rozporządzenia wsparcie udzielane będzie w ramach Inwestycji wchodzącej w skład komponentu A Odporność i konkurencyjność gospodarki. Nadrzędnym celem inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności jest wspieranie odporności MŚP i mikroprzedsiębiorstw w branżach najbardziej dotkniętych pandemią COVID-19 w Polsce, a mianowicie branży hotelarsko-gastronomicznej (HoReCa), turystyce i kulturze. W tym względzie realizowane działania w ramach Inwestycji mają na celu rozszerzanie i dywersyfikację działalności prowadzonej przez MŚP w tych branżach.

Przyjęta do sfinansowania w ramach KPO inwestycja A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności zakłada wydatkowanie środków na wsparcie działań z zakresu projektowania i produkcji własnych towarów i usług, usług doradczych oraz działań w zakresie realizacji projektów oraz podnoszenia kwalifikacji pracowników poprzez prowadzenie szkoleń. Nadrzędnym celem tej inwestycji jest wspieranie odporności MŚP w branżach najbardziej dotkniętych pandemią COVID-19 w Polsce poprzez zachęcanie do rozszerzania i dywersyfikacji działalności prowadzonej przez MŚP w tych branżach. We wszystkich przypadkach wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy de minimis.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-w-sprawie-udzielania-pomocy-de-minimis-na-dywersyfikacje-dzialalnosci-mikroprzedsiębiorców-malych-lub-średnich-przedsiębiorców-w-ramach-krajowego-planu-odbudowy-i-zwieksz/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu, trybu oraz warunków prowadzenia działalności przez towarzystwa funduszy inwestycyjnych (numer z wykazu: 670)

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie sposobu, trybu oraz warunków prowadzenia działalności przez towarzystwa funduszy inwestycyjnych (Dz. U. poz. 2103, z późn. zm.). Rozporządzenie to wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 48a ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1523, z późn. zm.).

Celem projektu rozporządzenia jest uzupełnienie wdrożenia do polskiego porządku prawnego dyrektywy delegowanej Komisji (UE) 2021/1269 z dnia 21 kwietnia 2021 r. zmieniającej dyrektywę delegowaną (UE) 2017/593 w odniesieniu do uwzględnienia czynników zrównoważonego rozwoju w zobowiązaniach w zakresie zarządzania produktami (Dz. Urz. UE L 277 z 02.08.2021, str. 137), (dyrektywa 2021/1269). Dyrektywa ta służy zapewnieniu zgodności przepływów kapitału z dążeniem do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmiany klimatu. Wsparcie zrównoważonych inwestycji powinno

przełożyć się na zwiększenie popytu na takie inwestycje, co z kolei jest warunkiem realizacji celów klimatycznych.

Celem dyrektywy 2021/1269 jest zapewnienie równego poziomu ochrony inwestorów nabywających instrumenty finansowe niezależnie od podmiotu, za pośrednictwem którego są one nabywane. W związku z tym projekt rozporządzenia przewiduje nałożenie na towarzystwa funduszy inwestycyjnych obowiązku uwzględniania czynników zrównoważonego rozwoju przy określaniu grup docelowych w procesie oferowania jednostek uczestnictwa każdego funduszu inwestycyjnego otwartego lub specjalistycznego funduszu inwestycyjnego otwartego zarządzanego przez towarzystwo.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-trybu-oraz-warunkow-prowadzenia-dzialalnosci-przez-towarzystwa-funduszy-inwestycyjnych-2/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 45. aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 stycznia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną

- Rozporządzenie zostało opublikowane 2 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 226).
- Zmiana rozporządzenia jest następstwem decyzji ustawodawcy o wprowadzeniu regulacji prawnych, które czasowo wprowadzają wyjątkowe rozwiązania w zakresie cen energii elektrycznej i taryfowania energii elektrycznej w 2023 r.
- Rozporządzenie zawiesza stosowanie § 37 ust. 2-4 rozporządzenia taryfowego, które nakłada obowiązki informowania przez przedsiębiorstwa obrotu odbiorców będących gospodarstwami domowymi o strukturze ceny energii elektrycznej dostarczanej do tych odbiorców w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. W związku z wprowadzonymi zmianami ustawowymi, utrzymanie obowiązku, w szczególności w kontekście odnoszenia go do wysokości cen na giełdzie towarowej lub innym konkurencyjnym rynku, jest niezasadne i może być wprowadzające odbiorców w błąd.
- Pozostałe proponowane zmiany w rozporządzeniu taryfowym mają charakter redakcyjny.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Ustawa z dnia 1 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 6 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 240).
- Nowelizacja kodeksu pracy wprowadza (od 7 kwietnia 2023 r.) przepisy dotyczące pracy zdalnej i hybrydowej oraz możliwość kontrolowania trzeźwości pracowników.
- Znowelizowany kodeks pracy wprowadza możliwość wykonywania pracy zdalnej - z regulacją zasad świadczenia pracy z innego miejsca, niż siedziba firmy. Oznacza to, że praca może być wykonywana całkowicie lub częściowo w miejscu wskazanym przez

pracownika, ale uzgodnionym wcześniej z pracodawcą. Pracownik będzie mógł np. wykonywać pracę w miejscu zamieszkania wykorzystując środki bezpośredniego porozumiewania się na odległość w formie pracy zdalnej. Praca zdalna może być wykonywana za zgodą pracodawcy i pracownika. Pracodawca może też polecić wykonywanie pracy zdalnej, ale może to zrobić tylko w jasno określonych przypadkach. Są to m.in. stan nadzwyczajny, stan zagrożenia epidemicznego czy stan epidemii. Takie polecenie może wydać także, gdy firma nie jest w stanie zapewnić pracownikowi BHP. Nowelizacja kodeksu pracy zakłada także, że pracownik będzie miał prawo wykonywać pracę zdalną okazjonalnie - w wymiarze nieprzekraczającym 24 dni w roku kalendarzowym.

- Nowelizacja kodeksu pracy daje pracodawcy możliwość sprawdzenia, czy pracownik nie pojawia się w pracy po spożyciu alkoholu. Zgodnie z art. 22(1c) par. 1 kodeksu pracy: *Jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ochrony życia i zdrowia pracowników lub innych osób lub ochrony mienia, pracodawca może wprowadzić kontrolę trzeźwości pracowników.*
- Ustawa wchodzi w życie z dniem 21 lutego 2023 r., za wyjątkiem art. 1 pkt 2, art. 3 pkt 1 i 3, art. 4 pkt 1 i 3, art. 5 pkt 1, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10 pkt 1, art. 12, art. 13 pkt 1 i 2, art. 15, art. 18 oraz art. 19, które wchodzi w życie z dniem 7 kwietnia 2023 r.

3/ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r.

- Ustawa została opublikowana 8 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 256).
- Przygotowując założenia makroekonomiczne na potrzeby ustawy budżetowej przyjęto, że: w roku 2023 tempo wzrostu PKB obniży się do 1,7%, stopa bezrobocia na koniec roku wyniesie 5,4%, średnioroczny wzrost cen towarów i usług kształtuje się na poziomie 9,8%, średnioroczny kurs euro wyniesie 4,65 zł, a kurs dolara amerykańskiego 4,43 zł.
- W budżecie państwa limit wydatków ustalono na kwotę 672.543.808 tys. zł, zaś wysokość dochodów prognozowana jest na 604.543.808 tys. zł. Deficyt budżetu państwa na dzień 31 grudnia 2023 r. ustalono na kwotę nie większą niż 68.000.000 tys. zł. Prognozuje się, że dochody podatkowe budżetu państwa wyniosą 545.328.088 tys. zł, dochody niepodatkowe 55.422.354 tys. zł, zaś środki z Unii Europejskiej i innych źródeł niepodlegające zwrotowi 3.793.366 tys. zł. Podobnie jak w latach ubiegłych, najbardziej wydajnym źródłem dochodów podatkowych są podatki pośrednie. Dochody z poszczególnych podatków prognozowane są w następujących kwotach: 286.300.000 tys. zł – z podatku od towarów i usług; 88.597.000 tys. zł – z podatku akcyzowego; 4.000.000 tys. zł – z podatku od gier; 73.606.988 tys. zł – z podatku dochodowego od osób prawnych; 78.368.100 tys. zł – z podatku dochodowego od osób fizycznych; 4.600.000 tys. zł – z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopalin; 5.980.000 tys. zł – z podatku od niektórych instytucji finansowych; 3.876.000 tys. zł – z podatku od sprzedaży detalicznej. W ramach kategorii dochodów niepodatkowych przewiduje się następujące wielkości: dywidendy – 2.217.975 tys. zł; cło – 8.677.000 tys. zł; dochody państwowych jednostek budżetowych i inne dochody niepodatkowe – 40.855.539 tys. zł; wpłaty jednostek samorządu terytorialnego – 3.671.840 tys. zł.
- W budżecie państwa przewidziano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 985.000 tys. zł, natomiast rezerwy celowe ustalono na poziomie 51.347.295 tys. zł. W ramach wydatków budżetu państwa na 2023 r. uwzględniono również

wydatki na realizację 41 programów wieloletnich. Zestawienie programów wieloletnich w formie tabelarycznej zostało zamieszczone w załączniku nr 10 do ustawy budżetowej.

- W ustawie budżetowej ustala się łączną kwotę planowanych przychodów budżetu państwa w wysokości 757.523.431 tys. zł oraz łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu państwa w wysokości 673.340.691 tys. zł. Planowane saldo przychodów i rozchodów budżetu państwa ustalono na kwotę 84.182.740 tys. zł.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r.

4/ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 258).
- Rozporządzenie wprowadza zmiany w załączniku nr 12 i 17 do rozporządzenia, tj. we wzorze imiennego raportu miesięcznego o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach – o symbolu ZUS RCA oraz wzorze deklaracji rozliczeniowej – o symbolu ZUS DRA.
- Nowe wzory wspomnianych dokumentów rozliczeniowych zawierają modyfikacje w bloku XII na dokumencie ZUS DRA i w bloku III.F na dokumencie ZUS RCA w zakresie: 1) wykazywania danych do wyliczenia rocznej składki odrębnie dla każdej z form opodatkowania (skala podatkowa, podatek liniowy, ryczałt od przychodów ewidencjonowanych); 2) odniesienia do osób stosujących skalę podatkową dodania pola dotyczącego kwoty należnego podatku za rok, za który dokonywane będzie rozliczenie roczne; 3) dodania pól dotyczących informacji o zmianie formy opodatkowania.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem § 1 pkt 1 i 2, które wchodzi w życie z dniem 1 maja 2023 r.

5/ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności na przedsięwzięcia związane z pracą zdalną

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 lutego 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 260).
- Rozporządzenie stanowi podstawę prawną dla udzielania pomocy finansowej dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców jako jeden z elementów systemu wdrażania KPO. Pomoc na szkolenia i usługi doradcze oraz zakup licencji i oprogramowania regulowana rozporządzeniem, umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na doposażenie przedsiębiorców w zakresie pracy zdalnej w ramach KPO, a tym samym wpłynie na rozwój zasobów ludzkich oraz podnoszenie konkurencyjności przedsiębiorców sektora MŚP w kontekście odbudowy po pandemii COVID-19.
- Zgodnie z rozporządzeniem PARP udziela pomocy finansowej ostatecznym odbiorcom wsparcia (operatorom) na realizację przedsięwzięć polegających na przeprowadzeniu

programu wsparcia mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców. Rozporządzenie określa różnego rodzaju wsparcie takie jak doradztwo, szkolenia czy zakup licencji/oprogramowania na urządzenia informatyczne umożliwiające zdalną komunikację i pracę.

- Pomoc finansowa jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego w trybie konkursowym i na zasadach wskazanych w art. 141za–141zf ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 23 lutego 2023 r.