Projekt z dnia 17.02.2023 r.

UZASADNIENIE

Podstawę do wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na rozwój technologii wodorowych oraz infrastruktury współtowarzyszącej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności stanowi art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju(Dz. U. z 2023 r. poz. 225), zwanej dalej „ustawą ZPR”. Projekt określa warunki, których spełnienie uprości procedurę udzielania pomocy publicznej na inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru, budowę stacji tankowania wodoru, rozwój, budowę, wdrożenie oraz komercjalizację innowacyjnych jednostek transportowych napędzanych wodorem.

Celem projektowanego rozporządzenia jest stworzenie warunków do wspierania rozwoju technologii wodorowych, wykorzystanie wodoru, w tym jako paliwa alternatywnego, oraz budowa i wdrożenie nowoczesnych pojazdów i statków napędzanych wodorem w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”, poprzez określenie warunków, upraszczających udzielanie pomocy publicznej. KPO zakłada w ramach wiązki inwestycji pn.B2.1.1. Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru wydatkowanie środków na wsparcie budowy i uruchomienia stacji tankowania wodoru oraz na uzyskanie zdolności produkcyjnej wodoru odnawialnego, w tym budowy elektrolizerów wraz z infrastrukturą towarzyszącą na poziomie 320 MW, a także budowę lub wdrożenie 3 różnych innowacyjnych jednostek transportowych napędzanych wodorem. Inwestycje w ogólnodostępne stacje tankowania wodoru, w tym bunkrowania wodoru, będą realizowane zgodnie z zasadą „nie czyń poważnej szkody”[[1]](#footnote-2). Stacje tankowania wodoru wspierane w ramach projektowanego rozporządzenia będą musiały zapewnić dostarczanie wodoru odnawialnego dla pojazdów w całym cyklu ich życia.

Mając na uwadze dotychczasowy brak regulacji w tym zakresie dla realizacji powyższych celów niezbędne jest określenie warunków, których spełnienie uprości procedurę dla udzielania pomocy publicznej na inwestycje wodorowe.

Projektowane rozporządzenie opracowano m.in. na podstawie:

1. rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 47), zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;
2. komunikatu Komisji - Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1);
3. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422).

 Przepisy projektu rozporządzenia zostały podzielone na siedem rozdziałów, w których zawarto m.in. przepisy ogólne oraz przepisy szczegółowe dotyczące danej kategorii pomocy, zgodnie z kategoriami pomocy określonymi w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014:

1. **W rozdziale 1 umieszczono przepisy ogólne.**

W § 1 projektu został określony zakres przedmiotowy projektowanej regulacji w ramach inwestycji B2.1.1. Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru w ramach KPO, oraz wskazano obszary przeznaczone do wsparcia w ramach pomocy publicznej.

W § 2 projektu wskazano wyłączenia stosowania rozporządzenia wynikające z rozporządzenia nr 651/2014. W § 3 projektu umieszczono słowniczek.

1. **W rozdziale 2 umieszczono przepisy dotyczące pomocy publicznej.**

W § 4 projektu określono ogólne zasady udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia jako zgodne z rozporządzeniem nr 651/2014, uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym. Przyjęto, że pomoc będzie udzielana w kategoriach: pomoc na badania, rozwój oraz innowacje, pomoc na ochronę środowiska naturalnego, pomoc na rzecz portów oraz pomoc regionalna.

W § 5 projektu ustalono, że pomoc będzie udzielana w formie dotacji, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 6 projektu wskazano limity wysokości pomocy publicznej udzielanej dla pomocy dla kategorii pomoc na badania, rozwój oraz innowacje, pomoc na ochronę środowiska naturalnego i pomoc regionalną.

W § 7 projektu wskazano natomiast limity wysokości kosztów kwalifikowalnych dla pomocy publicznej udzielanej na rzecz portów.

W § 8 ust. 1 projektu ustalono, że w przypadku, gdy pomoc publiczna przekroczy kwoty określone w rozporządzeniu nr 651/2014, pomoc taka będzie stanowić pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc indywidualna będzie mogła być udzielona po jej zatwierdzeniu przez Komisję Europejską. W § 8 ust. 2 projektu wskazano, że kwoty, wskazane w § 6, dotyczą łącznej pomocy publicznej, która może zostać udzielona na jeden projekt inwestycyjny, w tym pomoc udzielaną poza zakresem niniejszego rozporządzenia.

W § 9 ust. 1 projektu wskazano, że pomoc może zostać przeznaczona na pokrycie całości lub części kosztów kwalifikowalnych. W § 9 ust. 2 określono także okres kwalifikowalności kosztów, jako zgodny z KPO.

W § 10 projektu wskazano zasady kumulacji pomocy jakie będę miały zastosowanie zgodnie z rozporządzeniem nr 651/2014.

W § 11 projektu określono, że podmiotami udzielającymi pomocy, zgodnie z art. 14lc ust. 2 ustawy ZPR są instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji w rozumieniu art. 14la pkt 1 ustawy (w tym przypadku minister kierujący działem administracji rządowej klimat) albo jednostka wspierająca plan rozwojowy w rozumieniu art. 14la pkt 4 ustawy. Należy zauważyć, że podmiotem udzielającym pomocy może także Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), zgodnie z art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743, późn. zm.). Mając na uwadze, że podmiotem udzielającym pomocy publicznej może być także, zgodnie z art. 14lc ust. 3 ustawy ZPR NFOŚiG będzie on jednostką wspierającą plan rozwojowy, o której mowa w § 11 projektu.

W § 12 projektu określono beneficjentów pomocy publicznej, jako przedsiębiorców, oraz w przypadku projektów z zakresu badań, rozwój oraz innowacji także jednostki naukowe.

W § 13 projektu ustalono, że wybór projektów inwestycyjnych objętych pomocą publiczną będzie dokonywany zgodnie z art. 14lz ustawy ZPR.

W § 14 ust. 1 projektu wskazano, że w celu spełnienia efektu zachęty, o którym mowa w art. 6 rozporządzenia nr 651/2014, wniosek należy złożyć przed rozpoczęciem projektu inwestycyjnego. W § 14 ust. 2 projektu określono, co należy rozumieć przez rozpoczęcie projektu inwestycyjnego. Natomiast w § 14 ust. 3 projektu określono, co należy rozumieć przez podjęcie robót budowlanych.

W § 15 projektu wskazano kategorie beneficjentów wyłączonych z możliwości uzyskania pomocy publicznej, tj. przedsiębiorców i jednostki naukowe zobowiązanych do zwrotu przyznanej pomocy publicznej.

W § 16 projektu ustalono złoty jako walutę udzielanej pomocy publicznej oraz wskazano sposób przeliczania kwoty wyrażonej w euro na złote.

W § 17 określono zasady intensywności pomocy oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych, poprzez odesłanie do odpowiednich przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

W § 18 projektu wskazano, że pomoc publiczna może zostać udzielona tylko na wniosek przedsiębiorcy lub jednostki naukowej składany do NFOŚiGW oraz określono wymagane załączniki do wniosku i sposób przygotowania załączników.

W § 19 projektu określono zakres oceny wniosku jako katalog otwarty, wskazując podstawowe elementy oceny wniosku oraz określono formę udzielenia pomocy (umowa o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego).

1. **W rozdziale 3 umieszczono szczegółowe przepisy dotyczące pomocy na badania, rozwój oraz innowacje.**

W § 20 projektu wskazano, że pomoc w kategorii badania, rozwój oraz innowacje będzie udzielana na projekty badawczo-rozwojowe w zakresie badań przemysłowych, eksperymentalnych prac rozwojowych lub studiów wykonalności.

W § 21 projektu określono szczegółowe przeznaczenie pomocy na projekty badawczo-rozwojowe na przedsięwzięcia w zakresie:

1. budowy nowych innowacyjnych jednostek transportowych wykorzystujących wodorowe ogniwa paliwowe lub inne rozwiązania techniczne pozwalające na stosowanie wodoru jako paliwa;
2. modernizacji istniejących jednostek transportowych wykorzystujących wodorowe ogniwa paliwowe lub inne rozwiązania techniczne pozwalające na stosowanie wodoru jako paliwa;
3. zwiększenia skali produkcji jednostek transportowych wykorzystujących wodorowe ogniwa paliwowe lub inne rozwiązania techniczne pozwalające na stosowanie wodoru jako paliwa.

W § 22 projektu ustalono, że pomocą objęte zostaną badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe i studium wykonalności. Nie objęto natomiast wsparciem badań podstawowych z uwagi na inny ich cel i zakres niż planowane w ramach KPO wsparcie rozwoju gospodarki wodorowej. W kolejnych jednostkach rozdziału 2 określono intensywność pomocy udzielanej w tej kategorii, w zależności od jej przeznaczenia.

1. **W rozdziale 4 umieszczono przepisy dotyczące pomocy na ochronę środowiska naturalnego.**

W § 25 projektu wskazano, że pomoc jest udzielana jako pomoc inwestycyjna na publicznie dostępną infrastrukturę tankowania wodoru odnawialnego dla pojazdów bezemisyjnych lub niskoemisyjnych, jako pomoc inwestycyjna na projekty w zakresie produkcji wodoru odnawialnego oraz jako pomoc inwestycyjna na infrastrukturę energetyczną dla wodoru odnawialnego. Szczegółowe przeznaczenie pomocy zostało określone w § 26 projektu.

Przepisy § 27-29 projektu odsyłają do określonych przepisów rozporządzenia nr 651/2014 Ww. przepisy regulują warunki udzielenia poszczególnych rodzajów pomocy, określonych w § 25 projektu, przy czym w § 27 projektu wskazano ministra właściwego ds. klimatu, jako podmiot weryfikujący spełnienie warunku udziału pojazdów wodorowych zarejestrowanych w Rzeczpospolitej Polskiej oraz, w razie konieczności, jako podmiot weryfikujący konieczność udzielenia pomocy w drodze otwartych konsultacji społecznych lub niezależnego badania, o których mowa w art. 36a ust. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

W kolejnych jednostkach redakcyjnych rozdziału 3 określono, co obejmują koszty kwalifikowalne oraz wskazano maksymalną intensywność pomocy, w tym warunki umożliwiające jej zwiększenie, na poszczególne rodzaje pomocy udzielanej w ramach tego rozdziału.

1. **W rozdziale 5 umieszczono przepisy dotyczące pomocy na rzecz portów.**

W § 36 projektu określono, że pomoc jest udzielana jako pomoc na rzecz portów morskich i portów śródlądowych.

W § 37 projektu wskazano przeznaczenie pomocy na budowę, wymianę lub modernizację stacji tankowania lub bunkrowania wodoru w portach.

W kolejnych jednostkach redakcyjnych rozdziału 5 projektu określono, warunki udzielania pomocy odpowiednio na rzecz portów morskich i portów śródlądowych (§ 38 i § 39 projektu) oraz wskazano co obejmują koszty kwalifikowalne. W § 41–44 projektu określono maksymalną intensywność dla każdego rodzaju pomocy oraz warunki zwiększenia tej intensywności.

1. **W rozdziale 6 umieszczono przepisy dotyczące udzielania pomocy regionalnej.**

W § 45 projektu przywołano zasady udzielania pomocy regionalnej zgodnie z rozporządzeniem nr 651/2014, zaś w § 46 projektu szczegółowe przeznaczenie tej kategorii pomocy oraz określono przedsiębiorców wyłączonych z możliwości objęcia pomocą regionalną. W kolejnych jednostkach redakcyjnych rozdziału 6 projektu wskazano obszary objęte pomocą regionalną oraz zasady jej udzielania, a także sposób ustalania kosztów kwalifikowalnych i maksymalną intensywność pomocy.

1. **W rozdziale 7 umieszczono przepis przejściowy i przepis końcowy.**

W § 53 projektu uregulowano kwestię sytuacji w której nastąpi planowana nowelizacja rozporządzenia nr 651/2014, przez odwołanie się do obowiązywania okresu dostosowawczego. W § 54 projektu wskazano termin wejścia w życie przepisów.

 Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

 Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), gdyż stanowi krajowy program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych zgodnie z rozporządzeniem nr 651/2014 i nie jest przeznaczony dla konkretnego sektora działalności gospodarczej.

 Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

 Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie (zgodnie § 54 projektu) wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia z krótkim terminem *vacatio legis* umożliwi przyspieszenie ogłoszenia konkursów na objęcie wsparciem przedsięwzięć, organizowanych na podstawie projektowanych przepisów. Jednocześnie projektowane *vacatio legis* nie wywołuje negatywnych następstw z punktu widzenia wnioskodawców lub ostatecznych odbiorców wsparcia udzielanego na podstawie niniejszego rozporządzenia, gdyż rozporządzenie nie nakłada na te podmioty żadnych uprawnień lub obowiązków, których stosowanie zależy dopiero od przystąpienia do konkursów ogłaszanych na podstawie przedmiotowego rozporządzenia. Zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

1. W rozumieniu Zawiadomienia Komisji Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady „nie czyń poważnych szkód” na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE C 58 z 18.02.2021, str. 1). [↑](#footnote-ref-2)