23 stycznia 2023 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz.1967, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, wprowadza szczególne rozwiązania osłonowe, które umożliwiają podjęcie działań minimalizujących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane z nagłym, gwałtownym wzrostem cen ciepła na rynku paliw. Celem tych działań jest wzmocnienie ochrony odbiorców ciepła szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen, w tym odbiorców realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej. Tych ostatnich wyszczególniono w art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy. W art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy uregulowano, że wskazani tam odbiorcy ciepła, w celu umożliwienia stosowania średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą, składają sprzedawcy ciepła oświadczenie.

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika ze zmiany ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm). Nowelizacja rozszerzyła katalog podmiotów wrażliwych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 o jednostkę organizacyjną publicznej służby krwi, o której mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-4 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1749 oraz z 2022 r. poz. 974 i 2280), w zakresie, w jakim zużywa ona ciepło na potrzeby podstawowej działalności.

Mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednolicenia ich formy minister właściwy do spraw energii, w drodze rozporządzenia, określi wzory tych oświadczeń. Określenie jednolitych wzorów przyspieszy uzyskanie ochrony przez odbiorców ciepła oraz usprawni proces minimalizowania negatywnych skutków wysokich cen ciepła na rynku, zwiększając ochronę odbiorców ciepła dotkniętych zmianami cen ciepła.

Wzory oświadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy, będą zawierać :

1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego odpowiednio w art. 4 ust. 1 pkt 2 albo pkt 3 ustawy;

2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:

a) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, oraz

b) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, prowadzących działalność w lokalach odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3,

c) inne niż określone w lit. a i b;

3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.

Wzory oświadczeń zawierać będą zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy:

1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę określonego w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy;

2) wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:

a) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4,

b) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych oraz

c) inne niż określone w art. 4 ust. 1 pkt 4;

3) określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2.

Celem wskazanej regulacji jest zagwarantowanie ww. odbiorcom instrumentów pozwalających ułatwienie składania oświadczeń. W obydwu oświadczeniach zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji danych.

W opinii projektodawcy realizacja upoważnienia (art. 9 ustawy) przez zastosowanie formy katalogowego zestawienia m. in. danych dotyczących zużycia w załączniku do wzoru oświadczenia stanowi rozwiązanie najbardziej przystępne dla odbiorców, którzy będą składać oświadczenia oraz najwygodniejsze dla przedsiębiorstw energetycznych, które będą gromadzić i analizować dane zawarte w tych oświadczeniach celem wdrożenia rozwiązań wprowadzanych ww. ustawą.

Biorąc pod uwagę, że oświadczenie warunkuje skorzystanie z korzystnego dla odbiorcy mechanizmu określonego w ustawie, ustawodawca zdecydował, że będzie ono składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W związku z tym, w obu wzorach zamieszczono stosowną klauzulę w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia, w pozostałym zakresie, powiela w całości wprowadzone wcześniej regulacje w zakresie wzorów oświadczeń.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Krótkie vacatio legis wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia beneficjentom skorzystania z wzorów oświadczeń, które stanowią załącznik do projektowanego rozporządzenia. Należy podkreślić, że rozwiązanie to nie naruszy zasady demokratycznego państwa prawa, ponieważ projektowane rozporządzenie przejmuje regulacje przyjęte w poprzednich przepisach wykonawczych w tym zakresie.