UzasadnieniE

Ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 295) wprowadziła nowe narzędzie służące ochronie odbiorców, jakimi są gospodarstwa domowe oraz instytucje użyteczności publicznej, do których ciepło jest dostarczane za pośrednictwem sieci ciepłowniczej. Projektowana regulacja przewiduje zastosowanie maksymalnej ceny dostawy ciepła, która znajdzie zastosowanie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną
i koncesjonowaną w zakresie sprzedaży ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania nastąpi przez wypłatę wyrównania. Dzięki zaprojektowanemu mechanizmowi wsparcia, jeżeli nastąpi wzrost cen dostawy ciepła, obejmujących wszystkie opłaty i stawki nałożone na odbiorcę ciepła, większy niż 40%, w stosunku do cen obowiązujących na dzień 30 września 2022 r., przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają wyrównanie, tak aby odbiorcy z katalogu podmiotów uprawnionych nie zostali obciążeni nadmiernym wzrostem kosztów ogrzewania. Skutkiem tego ceny energii cieplnej dla obywateli korzystających z ciepła systemowego nie powinny wzrosnąć do poziomów wyższych niż założono.

Przygotowanie jednakowego wzoru nowych wniosków służących wypłacie oraz rozliczeniu wyrównań przyczyni się do odciążenia samorządów terytorialnych prowadzących rozliczenia oraz Zarządcy Rozliczeń S.A., z konieczności podejmowania indywidulanych uchwał w tej sprawie. Jednocześnie działanie to przyspieszy proces uruchomienia systemu wypłat i rozliczenia wyrównań.

Wzory wniosków, zgodnie z przepisami art. 12a-12c ustawy z dnia 15 września 2022 r.
o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.), zawierają informacje identyfikujące podmiot ubiegający się o wypłatę wyrównania (oznaczenie podmiotu i jego siedziby, NIP, adres, nr rachunku bankowego) oraz informacje niezbędne do wykonania obliczenia wyrównania (w tym m. in. ilość sprzedanego ciepła ogółem oraz ilość sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, w miesięcznym okresie rozliczeniowym oraz ilość sprzedanego ciepła dla tych odbiorców, w okresie 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r), a także wnioskowaną wysokość łącznej kwoty wyrównania i inne informacje potrzebne do wyliczenia i wypłaty wyrównania.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Krótkie *vacatio legis* wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia beneficjentom wyrównania, Zarządcy Rozliczeń S.A. oraz gminom korzystania z wzoru wniosku o wypłatę i rozliczenie tych wyrównań. Wzory stanowią załącznik do ww. rozporządzenia. Wobec konieczności łagodzenia skutków trwającego obecnie kryzysu energetycznego i gwałtownego wzrostu cen energii i surowców, ponoszonych przez użytkowników ciepła systemowego i odbiorców w gospodarstwach domowych, opracowana regulacja służy realizacji ważnego interesu państwa. Przedsiębiorstwa energetyczne stanowią bowiem istotną część polskiej gospodarki i zarazem zaspokajają podstawowe potrzeby egzystencjalne ludności. Dlatego też skrócenie *vacatio legis* nie narusza w tym przypadku zasady demokratycznego państwa prawa, określonej w art. 2 Konstytucji i wywiedzionej z niej zasady ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Ponadto zasady te mogą realizowane m. in. przez niezwłoczne wprowadzanie regulacji, które pozwalają na stosowanie działań osłonowych przed rosnącymi cenami ciepła przenoszonymi na opłaty za ciepło i obciążające gospodarstwa domowe i podmioty użyteczności publicznej. W związku z tym, aby w możliwie najkrótszym terminie zapewnić narzędzia do przyznania rekompensaty ustanowionej przez regulację ustawową, jest konieczne skrócenie *vacatio legis*. Termin ten jest ponadto zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej, ponieważ zawarta w nim regulacja ma charakter krajowy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.