

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 23 czerwca 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców niektórych paliw stałych w związku z sytuacją na rynku tych paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1477 i 1692) wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1312, 1477 i 2088), zwanej dalej „ustawą”. Zmiany te dotyczyły sposobu obliczenia zwiększenia podstawowego poziomu przyznawanych rekompensat. Przed nowelizacją na potrzeby zwiększenia poziomu rekompensat pod uwagę były brane koszty zakupu energii na potrzeby przedsiębiorstwa. W procesie notyfikacji ustawy przesądzono, że do określenia zwiększonego poziomu rekompensat należy stosować koszty kwalifikowane, które stanowią podstawę do wyliczenia podstawowych rekompensat. Tym samym nie ma konieczności przedstawiania przez przedsiębiorstwa dodatkowej dokumentacji potwierdzającej zużycie energii na poziomie podmiotu. W związku z tą nowelizacją ustawy z dniem 1 stycznia 2023 r. utraciło moc rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie wniosku o przyznanie rekompensat oraz zakresu opinii sporządzanej przez weryfikatora (Dz. U. poz. 790).

Konieczne jest w związku z tym zrealizowanie upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 10 ust. 10 ustawy dla ministra właściwego do spraw gospodarki do wydania rozporządzenia określającego m.in. wzór wniosku o przyznanie rekompensat oraz szczegółowy zakres danych i dokumentacji zawartych we wniosku o przyznanie rekompensat, na podstawie których Prezes Urzędu Regulacji Energetyki podejmie decyzję o wysokości przyznanych rekompensat, a także o ich ewentualnym zwiększeniu. Rozporządzenie określi także szczegółowy zakres opinii sporządzanej przez weryfikatora.

Uzasadnienie szczegółowe

1. Przedmiot rozporządzenia i wzór wniosku (§ 1 i § 2)

W § 1 został określony zakres przedmiotowy rozporządzenia. Zgodnie z § 2 wzór wniosku o przyznanie rekompensat jest określony w załączniku do rozporządzenia. Wniosek wraz z załącznikami ma być składany w postaci papierowej oraz postaci elektronicznej w formatach pliku wskazanych w § 2 ust. 2 i 3.

2. Dane dotyczące instalacji (§ 3 i § 4)

Wskazany w § 3 i § 4 szczegółowy zakres danych, które powinien zawierać wniosek o przyznanie rekompensat jest niezbędny dla procesu identyfikowania instalacji i obliczenia wysokości rekompensat zgodnie z przepisami ustawy.

3. Obliczanie współczynnika efektywności zużycia energii elektrycznej (§ 5)

W § 5 został wskazany sposób obliczania wskaźnika efektywności zużycia energii elektrycznej w przypadku produktów, do których ma zastosowanie jeden ze wskaźników emisyjności określony w załączniku nr 1 pkt 2 do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/331 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 59 z 27.02.2019, str. 8), dla którego wartość została określona w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2021/447 z dnia 12 marca 2021 r. określającym zmienione wartości wskaźników emisyjności na potrzeby przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji na lata 2021–2025 zgodnie z art. 10a ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 87 z 15.03.2021, str. 29).

4. Przyporządkowanie danych do produktów (§ 6)

W § 6 określono metody przyporządkowania oraz wykazania danych do produktów w przypadku, gdy dane są dostępne jedynie dla całej instalacji lub wymagają ich oszacowania.

5. Gromadzenie danych (§ 7–9)

W § 7–9 został określony zakres i sposób gromadzenia dokumentacji stanowiącej podstawę do obliczania danych dotyczących instalacji zawartych we wniosku o przyznanie rekompensat. Dane te należy gromadzić w sposób zapewniający ich kompletność i spójność oraz tak, aby dane dotyczące produktów nie pokrywały się i nie prowadziły do podwójnego uzyskania rekompensat na ten sam produkt. W § 7 wskazano katalog dokumentów. Z uwagi na fakt, że dla obliczenia danych, o których mowa w § 3 ust. 2, § 4 i § 5 projektu, mogą być niezbędne także inne dokumenty – projektowane rozporządzenia przewiduje dopuszczenie innych niezbędnych dokumentów.

6. Opinia weryfikatora (§ 10 i § 11)

W § 10 i § 11 został określony szczegółowy zakres opinii sporządzanej przez weryfikatora oraz przesłanki do wydania pozytywnej opinii. Weryfikatorzy w zakresie prowadzonego badania nie są obowiązani do stosowania innych norm, niż wynikające wprost z ustawy lub niniejszego rozporządzenia.

7. Zakres dokumentacji dołączanej w celu uzyskania zwiększenia rekompensat (§ 12)

W §12 wskazano zakres danych zawartych w dokumentacji dołączanej w celu uzyskania zwiększenia rekompensat. Zgodnie z tym przepisem wartość dodaną brutto w roku kalendarzowym, za który są przyznawane są rekompensaty, określa się w oparciu o informacje zawarte w księgach rachunkowych, wykazywane w sprawozdaniu finansowym lub przygotowane na potrzeby prowadzenia rachunkowości zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120).

8. Wejście w życie (§ 13)

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady, akty normatywne wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, ale w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na fakt, iż zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy wnioski o przyznanie rekompensat składa się w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku kalendarzowym, za który są przyznawane rekompensaty, niezbędne jest wejście w życie rozporządzenia w możliwie najkrótszym terminie. Należy zapewnić podmiotom uprawnionym do uzyskania rekompensat jak najszybszą możliwość złożenia wniosku

o przyznanie rekompensat na podstawie ustawy zgodnie z wzorem przewidzianym projektowanym rozporządzeniem. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie dla tych podmiotów niekorzystne. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie skróceniu okresu vacatio legis.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na sektor małych i średnich przedsiębiorstw.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.