

Uzasadnienie do projektu rozporządzenia z 25 stycznia 2023 r.

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z udzielaniem pomocy *de minimis* na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

Podstawą wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080 i 2185), (dalej jako „ustawa o PARP”).

Organem wydającym rozporządzenie jest Minister Funduszy i Polityki Regionalnej, który zgodnie z Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności (zwanym dalej „KPO”), pełni funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację Inwestycji *A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* (dalej jako „Inwestycja A1.2.1 KPO”).

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy finansowej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (zwaną dalej „Agencją”), w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO. Zgodnie z przyjętymi założeniami schematu wsparcia Inwestycja A1.2.1 KPO będzie realizowana przez przedsięwzięcia operatorów regionalnych (ostatecznych odbiorców wsparcia w rozumieniu art. 141a pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, dalej „uzppr”) wybranych w ramach konkursu przez Agencję. Ostateczni odbiorcy wsparcia/ operatorzy regionalni będą odpowiedzialni za udzielanie pomocy *de minimis* przedsiębiorcom z sektorów objętych wsparciem w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO (branży hotelarskiej i gastronomicznej (HoReCa), turystyki, kultury) z przeznaczeniem na realizację projektów służących dywersyfikacji działalności przedsiębiorców ze wskazanych sektorów. Komplementarnie dla zapewnienia podstaw prawnych dla Inwestycji A1.2.1 KPO kwestie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy *de minimis* w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO będzie regulować *rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis*

na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, które zostanie wydane na podstawie art. 14lc ust. 4 uzppr.

W § 1 określono przedmiot rozporządzenia. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Agencję pomocy finansowej na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 14la pkt 8 uzppr, w ramach Inwestycji A1.2.1. KPO. Inwestycja obejmować będzie udzielanie wsparcia dla przedsiębiorstw (MŚP) ze wskazanych branż. W tym miejscu należy zaznaczyć, że mimo stosowanej w treści KPO zróżnicowanej terminologii, grupę wspieranych przedsiębiorstw stanowią wyłącznie podmioty spełniające przesłanki uznania za MŚP (mikroprzedsiębiorstwo, małe i średnie przedsiębiorstwo) a tym samym z ubiegania się o wsparcie będą wyłączeni duzi przedsiębiorcy.

W § 2 projektu rozporządzenia zdefiniowane zostały pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie, tj. definicje: przedsięwzięcia MŚP oraz wspieranych MŚP.

W § 3 określono przeznaczenie i koszty kwalifikowalne pomocy finansowej.

Jak wskazano w ust. 1 pomoc finansowa będzie udzielana na pokrycie kosztów ostatecznych odbiorców wsparcia (operatorów regionalnych) związanych z realizacją przedsięwzięć (pkt 1) oraz na pokrycie kosztów przedsięwzięć mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców z sektorów hotelarstwa, gastronomii, turystyki, kultury związanych z dywersyfikacją działalności tych przedsiębiorców (pkt 2).

W ust. 2 wskazano warunki dotyczące kosztów ponoszonych przez ostatecznych odbiorców wsparcia w związku z realizacją przedsięwzięć. Zgodnie z pkt 1 koszty będą musiały być poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy finansowej do dnia wskazanego w umowie o udzielenie pomocy finansowej. Możliwa jest sytuacja, w której umowa z operatorem nie będzie obejmowała całego okresu KPO, ponieważ ostateczny odbiorca wsparcia (operator) zakończy wcześniej realizację zadań (choć przez jakiś czas po zakończeniu umowy nadal będzie zobowiązany do współpracy przy ewentualnych kontrolach czy audytach). Dodatkowo, przepis wskazuje, że podstawą udzielenia wsparcia dla podmiotów ostatecznych odbiorców wsparcia realizujących przedsięwzięcia (operatorów regionalnych) jest umowa - konkretny dokument dla konkretnego operatora.

Zgodnie z pkt 2 koszty będą musiały być poniesione zgodnie z art. 6c ustawy o PARP, regulującym zasady i procedury zakupu towarów lub usług w ramach udzielonej pomocy finansowej. Ten przepis ustawy o PARP odnosi się do zasad, które muszą być stosowane przy

ponoszonych wydatkach – ponieważ na potrzeby KPO nie przygotowano horyzontalnych wytycznych kwalifikowalności wydatków, odwołanie to zostało ujęte w rozporządzeniu w paragrafie dotyczącym kosztów kwalifikowalnych, aby podkreślić jego rangę i ważność. Nie zmienia na to faktu, że zastosowanie do wyboru i realizacji przedsięwzięć będą mieć odpowiednio wszystkie właściwe przepisy ustawy o PARP i uzppr a ponadto zwyczajowo w regulaminie konkursu są wskazywane właściwe przepisy obowiązujące obie strony.

Zgodnie z pkt 3 koszty będą musiały być bezpośrednio związane z przedsięwzięciem i niezbędne do osiągnięcia jego rezultatów. Kosztami kwalifikowalnymi przedsięwzięć wybranych na podstawie rozporządzenia będą koszty ponoszone przez ostatecznego odbiorcę wsparcia (operatora regionalnego) związane z realizacją przedsięwzięcia oraz koszty realizacji przedsięwzięć MŚP zgodnie z postanowieniami KPO uszczegółowionymi w CID przyjętej przez Radę UE 17.06.2022, które zostaną odpowiednio odzwierciedlone w regulaminie konkursu i dokumentach wdrożeniowych obowiązujących dla Inwestycji A121 KPO.

W ust. 3 wskazano, że podatek od towarów i usług nie stanowi kosztów kwalifikowalnych przedsięwzięcia (zasada obowiązująca w całym planie rozwojowym).

W § 4 przewidziano maksymalną intensywność pomocy finansowej w zakresie kosztów związanych z realizacją przedsięwzięć.

Zgodnie z § 5 projektowanego rozporządzenia pomoc finansowa będzie mogła być udzielona podmiotom, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 1-3 ustawy o PARP, tj.

- 1) przedsiębiorcom (z wyłączeniem pracowników przedsiębiorców);
- 2) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego;
- 3) podmiotom działającym na rzecz zatrudnienia, rozwoju kapitału ludzkiego lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców.

Doświadczenie konieczne do realizacji Inwestycji A1.2.1 KPO jest kluczowe dla osiągnięcia zakładanych wskaźników. Wskazane w niniejszym rozporządzeniu podmioty, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 1-3 ustawy o PARP to organizacje i instytucje, dla których Agencja zweryfikuje posiadane zaplecze organizacyjno-techniczne, doświadczenie lub potencjał, zapewniające skuteczność w pełnieniu roli operatora regionalnego a tym samym możliwość sprawnego udzielenia wsparcia na rzecz MŚP ze wskazanych branż oraz adekwatnego osiągnięcia celów Inwestycji A1.2.1 KPO określonych w KPO.

W § 6 oznaczono formę udzielanej pomocy finansowej jako bezzwrotne wsparcie finansowe, zgodnie z art. 6b ust. 2 pkt 1 ustawy o PARP.

Zgodnie z § 7 projektowanego rozporządzenia PARP będzie udzielała pomocy finansowej w trybie konkursowym i na zasadach wskazanych w uzppr. W regulaminie wyboru przedsięwzięć do objęcia wsparciem z planu rozwojowego, poza elementami wskazanymi w art. 141zb ust. 1 uzppr, Agencja określi także rodzaje kosztów kwalifikowalnych.

Art. 141zb ust. 2 uzppr wskazuje, że regulamin określa w szczególności:

- 1) kryteria wyboru przedsięwzięć,
- 2) termin i sposób składania wniosków;
- 3) opis procedury oceny przedsięwzięć;
- 4) opis procedury ponownej oceny przedsięwzięć.

Dla kompletności kluczowych z punktu widzenia konkursu informacji w proponowanym przepisie projektu rozporządzenia wskazano, że regulamin będzie obejmował także postanowienia dotyczące kategorii kosztów.

Tym samym warunek podmiotowy w rozporządzeniu ograniczono do wskazania katalogu podmiotów, którym będzie mogła być udzielona pomoc finansowa (art. 6b ust. 1 pkt 1-3 ustawy o PARP). Pozostałe warunki dot. wyboru operatorów zostaną określone w kryteriach wyboru przedsięwzięć zgodnie z Art. 141zb ust. 2 pkt 1. Jednocześnie do regulaminu będzie dołączony wzór umowy, w której zwyczajowo są wskazywane zasady rozliczania oraz prawa i obowiązki stron (kwestie odpowiedzialności operatorów, rozliczenia efektów wsparcia będą uregulowane w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego).

W § 8 przewidziano, że pomoc finansowa będzie udzielana w zgodnie z KPO.

W § 9 zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na przedsięwzięcia przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie, adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada. Projektowana regulacja nie nakłada na podmioty objęte bezpośrednio (ostateczni odbiorcy wsparcia czyli podmioty ubiegające się o rolę operatorów regionalnych) i pośrednio (przedsiębiorcy ze wskazanych sektorów którym udzielane będzie wsparcie dotyczące dywersyfikacji ich działalności) objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania pomocy ze środków publicznych na przedsięwzięcia realizowane w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO. Niezwłoczne wejście

w życie rozporządzenia jest wymagane dla możliwości dokonania wyboru przedsięwzięć operatorów regionalnych a tym samym rozpoczęcia możliwości realizacji przedsięwzięć mających na celu udzielanie wsparcia przedsiębiorców z branż wskazanych w Inwestycji A1.2.1 KPO.

Dlatego też, w ocenie organu wydającego rozporządzenie, ważny interes państwa, w tym konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielenia wsparcia finansowego ostatecznym odbiorcom wsparcia, wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na przedsiębiorców, w tym MŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), gdyż na jej podstawie nie przewiduje się udzielania pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.