

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie dyplomów doktorskich, dyplomów habilitacyjnych i legitymacji doktoranta</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji i Nauki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Włodzimierz Bernacki, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Piotrowski, Zastępca Dyrektora Departamentu Nauki e-mail: tomasz.piotrowski@mein.gov.pl; tel.: (22) 50 17 118</p>	<p>Data sporządzenia 6.03.2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 181 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji i Nauki – 191</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany

Na mocy art. 1 pkt 23 ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 212) dokonano uzupełnienia art. 180 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zwanej dalej „ustawą”, polegającego na poszerzeniu katalogu dokumentów uwierzytelnianych na potrzeby obrotu prawnego z zagranicą (dotychczas były to wyłącznie dyplomy doktorskie i dyplomy habilitacyjne oraz ich duplikaty i odpisy) o:

- 1) zaświadczenia o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki oraz
- 2) inne dokumenty – w przypadku konieczności spełnienia wymagań określonych przez inne państwo albo w innych uzasadnionych przypadkach.

Uzupełnienie katalogu dokumentów podlegających uwierzytelnieniu o zaświadczenie o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki oraz o inne dokumenty dotyczące uzyskania tych stopni odpowiada na potrzeby osób ubiegających się o ich uznanie za granicą albo o zatrudnienie w zagranicznych uczelniach, albo w innych instytucjach naukowych. Organy zagraniczne często wzywają do przedłożenia oprócz dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych również innych dokumentów związanych z przebiegiem kształcenia w szkole doktorskiej lub postępowania w sprawie uzyskania stopnia naukowego albo stopnia w zakresie sztuki.

Zmiany wprowadzone w art. 180 ustawy skutkowały również koniecznością dokonania stosownej modyfikacji upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 181 ustawy, tak aby objęło ono – w zakresie sposobu uwierzytelniania oraz pobierania opłaty za dokonanie przedmiotowej czynności – wskazane powyżej nowe dokumenty. Zmiana upoważnienia ustawowego została dokonana na mocy art. 1 pkt 24 ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw.

W konsekwencji konieczne jest wydanie nowego aktu wykonawczego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie przez Ministra Edukacji i Nauki nowego rozporządzenia w sprawie dyplomów doktorskich, dyplomów habilitacyjnych i legitymacji doktoranta. Nowe rozporządzenie ureguluje kwestie dotyczące sposobu dokonywania uwierzytelniania na potrzeby obrotu prawnego z zagranicą zaświadczeń o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki, jak również innych dokumentów, w przypadku konieczności spełnienia wymagań określonych przez inne państwo albo w innych uzasadnionych przypadkach dokumentów oraz pobierania opłaty za przedmiotową czynność.

W pozostałym zakresie przedłożony projekt określa – zgodnie z upoważnieniem ustawowym, zawartym w art. 181 ustawy – niezbędne elementy dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego, sposób sporządzania duplikatów i odpisów tych dyplomów oraz dokonywania w nich sprostowań i zmian danych osobowych, wzór legitymacji doktoranta i sposób potwierdzania jej ważności, wysokość opłaty za wydanie duplikatu dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego, a także odpisu tych dyplomów, w tym w języku obcym. W tym zakresie projekt rozporządzenia utrzymuje dotychczas obowiązujące rozwiązania, określone w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 21 września 2018 r. w sprawie dyplomów doktorskich, dyplomów habilitacyjnych i legitymacji doktoranta (Dz. U. z 2021 r. poz. 676).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiot regulacji stanowi domenę prawa krajowego. Z uwagi na zakres projektowanych rozwiązań odstąpiono od analizy porównawczej z regulacjami obowiązującymi w innych państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty posiadające uprawnienie do nadawania stopnia doktora	ok. 224 podmioty (dane nie uwzględniają wyników pierwszej ewaluacji jakości)		1) wydawanie dyplomów doktorskich zawierających elementy określone w projektowanym rozporządzeniu;

	działalności naukowej, procedura w toku)	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	2) wydawanie odpisów i duplikatów dyplomów doktorskich oraz pobieranie opłat określonych w projektowanym rozporządzeniu za przedmiotową czynność; 3) wydawanie legitymacji doktoranta zgodnie ze wzorem określonym w projektowanym rozporządzeniu i potwierdzanie jej ważności; 4) dokonywanie sprostowań i zmian danych osobowych w dyplomach doktorskich oraz w ich duplikatach i odpisach
podmioty posiadające uprawnienie do nadawania stopnia doktora habilitowanego	ok. 180 podmiotów (dane nie uwzględniają wyników pierwszej ewaluacji jakości działalności naukowej, procedura w toku)		1) wydawanie dyplomów habilitacyjnych zawierających elementy określone w projektowanym rozporządzeniu; 2) wydawanie odpisów i duplikatów dyplomów habilitacyjnych oraz pobieranie opłat określonych w projektowanym rozporządzeniu za przedmiotową czynność; 3) dokonywanie sprostowań i zmian danych osobowych w dyplomach habilitacyjnych oraz w ich duplikatach i odpisach
osoby, które uzyskały stopień doktora	6 439 nadanych stopni doktora w 2022 r.		1) otrzymanie dyplomu doktorskiego zawierającego elementy określone w projektowanym rozporządzeniu; 2) możliwość otrzymania odpisu i duplikatu dyplomu doktorskiego po wniesieniu z tego tytułu opłaty określonej w projektowanym rozporządzeniu; 3) możliwość uwierzytelnienia dyplomu doktorskiego, jego odpisu i duplikatu, zaświadczenia o uzyskaniu stopnia naukowego albo stopnia w zakresie sztuki oraz innych dokumentów, o których mowa w art. 180 ust. 1a ustawy, przeznaczonych do obrotu prawnego z zagranicą, po wniesieniu z tego tytułu opłaty określonej w projektowanym rozporządzeniu; 4) możliwość sprostowania i zmiany danych osobowych w dyplomie doktorskim oraz w jego duplikacie i odpisie
osoby, które uzyskały stopień doktora habilitowanego	970 nadanych stopni doktora habilitowanego w 2022 r.		1) otrzymanie dyplomu habilitacyjnego zawierającego elementy określone w projektowanym rozporządzeniu; 2) możliwość otrzymania odpisu i duplikatu dyplomu habilitacyjnego po wniesieniu z tego tytułu opłaty określonej w projektowanym rozporządzeniu; 3) możliwość uwierzytelnienia dyplomu habilitacyjnego, jego odpisu i duplikatu, zaświadczenia o uzyskaniu stopnia naukowego albo stopnia w zakresie sztuki oraz innych dokumentów, o których mowa w art. 180 ust. 1a ustawy, przeznaczonych do obrotu

			<p>prawnego z zagranicą, po wniesieniu z tego tytułu opłaty określonej w projektowanym rozporządzeniu;</p> <p>4) możliwość sprostowania i zmiany danych osobowych w dyplomie habilitacyjnym oraz w jego duplikacie i odpisie</p>
doktoranci	uczestnicy studiów doktoranckich – 8 714, osoby kształcące się w szkołach doktorskich – 15 195 (stan na dzień 22 lutego 2023 r.)		otrzymanie legitymacji doktoranta zgodnej ze wzorem określonym w projektowanym rozporządzeniu i możliwość potwierdzania jej ważności w sposób określony w projektowanym rozporządzeniu
Dyrektor Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej	1	–	<p>1) w przypadku stopni naukowych i stopni w zakresie sztuki nadanych przez uczelnie uwierzytelnianie na potrzeby obrotu prawnego z zagranicą dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz ich duplikatów i odpisów, zaświadczeń o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki;</p> <p>2) uwierzytelnianie innych dokumentów, o których mowa w art. 180 ust. 1a ustawy, na potrzeby obrotu prawnego z zagranicą</p>
Prezes Polskiej Akademii Nauk	1	–	w przypadku stopni naukowych i stopni w zakresie sztuki nadanych przez instytuty naukowe Polskiej Akademii Nauk oraz przez instytuty międzynarodowe uwierzytelnianie na potrzeby obrotu prawnego z zagranicą dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz ich duplikatów i odpisów, a także zaświadczeń o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki
ministrowie nadzorujący instytuty badawcze	12	–	w przypadku stopni naukowych i stopni w zakresie sztuki nadanych przez instytuty badawcze uwierzytelnianie na potrzeby obrotu prawnego z zagranicą dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz ich duplikatów i odpisów, a także zaświadczeń o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych na okres 14 dni.

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 2) Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich;
- 3) Konferencja Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 4) Konferencja Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych;
- 5) Konferencja Rektorów Uczelni Artystycznych;
- 6) Konferencja Rektorów Uczelni Pedagogicznych;
- 7) Konferencja Polonistyk Uniwersyteckich;
- 8) Konferencja Dziekanów Wydziałów Przyrodniczych Uniwersytetów Polskich;
- 9) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 10) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 11) Rada Doskonałości Naukowej;
- 12) Komitet Polityki Naukowej;
- 13) Polska Akademia Nauk;

- 14) Krajowa Reprezentacja Doktorantów;
- 15) Komisja Ewaluacji Nauki;
- 16) Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 2) Konferencja Rektorów Publicznych Uczelni Zawodowych;
- 3) Polska Komisja Akredytacyjna;
- 4) Rada Młodych Naukowców;
- 5) Polska Akademia Umiejętności;
- 6) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej;
- 7) „Obywatele Nauki”;
- 8) Krajowa Sekcja NSZZ „Solidarność” Polskiej Akademii Nauk;
- 9) Związek Zawodowy Pracowników PAN;
- 10) Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 11) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 12) Rada Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Edukacji i Nauki zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Opłata z tytułu uwierzytelniania dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych, a także duplikatów i odpisów tych dyplomów, zaświadczeń o uzyskaniu stopnia naukowego i stopnia w zakresie sztuki oraz innych dokumentów, o których mowa w art. 180 ust. 1a ustawy, ma charakter publicznoprawny i będzie wnoszona na rachunek bankowy podmiotu uwierzytelniającego, tj. Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej, Kancelarii Prezesa Polskiej Akademii Nauk albo urzędu obsługującego ministra nadzorującego instytut badawczy.											

Wysokość opłaty za uwierzytelnienie dokumentu nie ulegnie zmianie i będzie wynosiła 26 zł. Z danych Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej wynika, że w 2022 r. zostały uwierzytelnione 34 dyplomy i odpisy dyplomów doktorskich. Przychód z tego tytułu wyniósł 884 zł (34×26 zł).

Przychód z tytułu uwierzytelniania innych dokumentów, o których mowa w art. 180 ust. 1a ustawy, jest trudny do oszacowania z uwagi na fakt, że dokumenty te dotychczas nie podlegały uwierzytelnieniu.

Koszty wydania dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych będą ponoszone przez podmiot, który nadał dany stopień naukowy albo stopień w zakresie sztuki. Liczba wydawanych odpisów w języku polskim jest tożsama z liczbą dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych wydawanych w związku z nadaniem stopnia doktora i doktora habilitowanego. Mając na uwadze sumaryczną liczbę nadanych stopni doktora i stopni doktora habilitowanego w 2022 r. (7 409), przychód z tego tytułu wyniósł 444 540 zł (7 409×60 zł).

Nie jest natomiast możliwe oszacowanie przychodów z tytułu wydania duplikatu dyplomu oraz odpisu dyplomu w tłumaczeniu na język obcy, ponieważ podmioty doktoryzujące i podmioty habilitujące nie przekazują ministrowi właściwemu do spraw szkolnictwa wyższego i nauki informacji w przedmiotowym zakresie. Wydanie duplikatu dyplomu doktorskiego oraz dyplomu habilitacyjnego ma charakter incydentalny. Odpis dyplomu doktorskiego lub dyplomu habilitacyjnego w języku obcym (angielskim, francuskim, hiszpańskim, niemieckim, rosyjskim lub łacińskim) wydaje się wyłącznie na wniosek zainteresowanego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa				–			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw				–			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe				–			
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze				–			
Niemierzalne	–				–			

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: doprecyzowanie i uzupełnienie elementów obowiązujących procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Procedury określone w projektowanym rozporządzeniu objęły szerszy katalog dokumentów. Legitymacja doktoranta jest wydawana w postaci elektronicznej karty procesorowej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary ani na żaden inny obszar.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po dniu jego wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na specyfikę i charakter rozporządzenia nie przewiduje się przeprowadzania ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		