Projekt z dnia 16 marca 2023 r.

UZASADNIENIE

**do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną**

1. **Cel i potrzeba wydania nowego rozporządzenia.**

Zmiana rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. poz. 2505 oraz z 2023 r. poz. 226) (zwanego dalej „rozporządzeniem taryfowym”) wynika z konieczności uchylenia konsekwencji wejścia w życie regulacji przejściowej z § 51 ust 2 tego rozporządzenia, zgodnie z którą taryfy przedsiębiorstw energetycznych obowiązujące w dniu wejścia w życie rozporządzenia taryfowego lub zatwierdzone przed tym dniem obowiązują przez okres określony
w decyzjach Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdzających te taryfy, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia taryfowego.

Przepis w powyższym brzmieniu w sposób znaczący komplikuje prowadzony w Urzędzie Regulacji Energetyki proces taryfowania przedsiębiorstw energetycznych. W szczególności należy zauważyć,
 iż taryfy przedsiębiorstw energetycznych w przeważającej liczbie zostały zatwierdzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia taryfowego, czyli przed dniem 7 grudnia 2022 r. i zostały zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na okres 12 miesięcy.

Zgodnie z przepisem § 51 ust. 2 rozporządzenia taryfowego taryfy te obowiązują nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia, tj. do dnia 7 czerwca 2023 r**.,** co mając na uwadze postanowienia art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne
(Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), oznacza, że przedsiębiorstwa energetyczne muszą przedłożyć wnioski o zatwierdzenie kolejnej taryfy dla energii elektrycznej w terminie umożliwiającym jej zatwierdzenie przed wyżej wskazanym okresem, nie później jednak niż w dniu 6 kwietnia 2023 r.
W rezultacie we wskazanym powyżej terminie powinno zostać przedłożonych ponad 100 nowych taryf, które Prezes Urzędu Regulacji Energetyki będzie zobowiązany zatwierdzić w krótkim okresie czasowym, co w świetle dotychczasowej pragmatyki działania oraz długości prowadzonych postępowań, mając również na uwadze obciążenie administracyjne pracowników Urzędu, wydaje się być działaniem praktycznie niemożliwym do zrealizowania

Ponadto istnieje duże ryzyko, iż część przedsiębiorstw energetycznych nie przedłoży wniosków
o zatwierdzenie taryfy w wymaganym terminie, co przy obowiązującym brzmieniu przepisów rozporządzenia taryfowego spowoduje, iż taryfy tych przedsiębiorstw przestaną obowiązywać
w połowie 2023 r. W konsekwencji Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zobowiązany będzie
do wszczęcia postępowań o ukaranie tych przedsiębiorstw w związku z nieprzedłożeniem taryf
do zatwierdzenia. Dodatkowo zatwierdzenie nowych taryf (skalkulowanych na podstawie łącznych kosztów przedsiębiorstwa, a nie tylko tych będących podstawą zmiany taryf) we wcześniejszym terminie, niż ten wynikający z okresu obowiązywania taryf (z reguły 12 miesięcy) będzie skutkowało kolejną podwyżką cen energii elektrycznej dla odbiorców, w tym odbiorców uprawnionych, objętych
w tym roku ochroną ustawową. Należy mieć również na uwadze, że obowiązek przygotowania
i przełożenia wniosków o zatwierdzenie nowych taryf we wskazanym powyżej terminie stanowi również dodatkowe obciążenie dla przedsiębiorstw energetycznych, na co wskazują same przedsiębiorstwa.

1. **Opis proponowanych zmian oraz wskazanie różnic pomiędzy dotychczasowym
 a projektowanym stanem prawnym.**

Proponuje się zmianę ust. 2 w § 51 rozporządzenia taryfowego, polegającą na tym, że uchyla się przepis określający termin obowiązywania taryf zatwierdzonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia
tj. przed dniem 7 grudnia 2022 r., a także upoważnia się przedsiębiorstwa energetyczne do stosowania taryf zatwierdzonych przed ww. dniem w dotychczasowym ich brzmieniu, do czasu wprowadzenia zmian do taryf .

Proponuje się również wprowadzenie regulacji przejściowych w § 2 projektowanego rozporządzenia, dotyczących przedsiębiorstw energetycznych, które mają taryfy zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki przed dniem 7 grudnia 2022 r. Przedsiębiorstwa te obowiązane będą do przedłożenia – w terminie 30 dnie od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia
– Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki wniosków o zmianę tych taryf w celu ich dostosowania do przepisów rozporządzenia taryfowego. Zwolnione z tego obowiązku będą przedsiębiorstwa energetyczne, które przedłożyły Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki wnioski o zatwierdzenie nowej taryfy w okresie od dnia 7 grudnia 2022 r. do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

1. **Wejście w życie rozporządzenia**

Rozporządzenie wejdzie w życie w dniu następnym po dniu ogłoszenia. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

1. **Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. **Ocena potrzeby notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom
 i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

1. **Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw
 i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

1. **Informacje na temat konsultacji**

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.