

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie kart do tachografów cyfrowych realizuje upoważnienie ministra właściwego do spraw transportu, zawarte w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o tachografach (Dz. U. z 2023 r. poz. 324) w zakresie określenia w drodze rozporządzenia wzorów wniosków o wydanie, przedłużenie lub wymianę kart oraz szczegółowych wymogów technicznych dotyczących załączników do wniosków:

- 1) zgodnie z wytycznymi zawartymi w art. 45 ust. 2 ustawy o tachografach przy opracowaniu przedmiotowego projektu rozporządzenia wzięto pod uwagę, w szczególności konieczność zabezpieczenia dokumentów przed ich podrobieniem lub przerobieniem;
- 2) konieczność zapewnienia jednolitej i przejrzystej formy wniosków.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie kart do tachografów cyfrowych jest konsekwencją zmian wprowadzonych ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 209). Zgodnie z artykułem 13 ust. 3 ww. ustawy dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o tachografach, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw.

Przedmiotowy projekt utrzymuje funkcjonujące do dnia 1 marca 2023 r. rozwiązania ustanowione w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2019 r. w sprawie kart do tachografów cyfrowych (Dz.U. 2019 poz. 2209).

Wnioski o wydanie, przedłużenie lub wymianę kart wraz z załącznikami są składane w postaci papierowej lub elektronicznej. Wniosek w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP. Zakres wymaganych danych osobowych i administracyjnych zawartych we wnioskach zgodny jest z art. 44 ust. 2 ustawy o tachografach.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia uwzględnia zmiany wynikające ze zmiany art. 44 ust. 2 ustawy o tachografach, wprowadzonej ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 209).

W art. 44 ust. 2 pkt 1 lit. g ww. ustawy o tachografach wprowadzono zmianę we wniosku o wydanie przedłużenie lub wymianę karty kierowcy, polegającą na możliwości podania opcjonalnie numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej. Zmiana ta jest zawarta we wzorze wniosku o kartę kierowcy, stanowiącym załącznik nr 6 do projektowanego rozporządzenia.

W art. 44 ust. 2 pkt 2 lit. f ww. ustawy o tachografach wprowadzono zmianę we wniosku o wydanie przedłużenie lub wymianę karty przedsiębiorstwa, polegającą na możliwości podania opcjonalnie numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej. Zmiana ta jest zawarta we wzorze wniosku o kartę przedsiębiorstwa, stanowiącym załącznik nr 7 do projektowanego rozporządzenia.

W art. 44 ust. 2 pkt 3 lit. e ww. ustawy wprowadzono zmianę we wniosku o wydanie przedłużenie lub wymianę karty warsztatowej, polegającą na możliwości podania opcjonalnie numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej. Zmiana ta jest zawarta we wzorze wniosku o kartę warsztatową, stanowiącym załącznik nr 8 do projektowanego rozporządzenia.

W art. 44 ust. 2 pkt 4 lit. e ww. ustawy wprowadzono zmianę we wniosku o wydanie przedłużenie lub wymianę karty kontrolnej, polegającą na możliwości podania opcjonalnie numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowej. Zmiana jest zawarta we wzorze wniosku o kartę kontrolną, stanowiącym załącznik nr 9 do projektowanego rozporządzenia.

Dodatkowo w związku z art. 26 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 165/2014 z dnia 4 lutego 2014 r. w sprawie tachografów stosowanych w transporcie drogowym i uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3821/85 w sprawie urządzeń rejestrujących stosowanych w transporcie drogowym oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie harmonizacji niektórych przepisów socjalnych odnoszących się do transportu drogowego (Dz. U. UE L 60 z 28.02.2014, str. 1) wprowadza się nowy wniosek o wydanie czasowej i nieodnawialnej karty kierowcy w brzmieniu określonym w załączniku nr 10 do projektowanego rozporządzenia. Nowy wniosek dotyczy czasowej i nieodnawialnej karty kierowcy, wydanej na okres nieprzekraczający 185 dni, dla kierowcy który nie ma normalnego miejsca zamieszkania w państwie członkowskim lub państwie, które jest umawiająca się stroną Umowy AETR, pod warunkiem że kierowcę takiego łączy stosunek pracy z przedsiębiorstwem transportowym mającym siedzibę w państwie członkowskim wydania oraz, o ile zastosowanie ma rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów

drogowych (Dz. U. L 300 z 14.11.2009 s. 72 z późn. zm.), przedstawi świadectwo kierowcy, o którym mowa w tym rozporządzeniu.

Ponadto, dotychczasowe doświadczenia obsługi ww. wniosków przez podmiot wydający karty do tachografów wskazały potrzebę zastosowania uproszczeń. W związku z tym w nowych wzorach ww. wniosków, wprowadza się indywidualne dla każdego z rodzaju formularza oznaczenie w postaci kodu kreskowego. Umieszczenie kodów kreskowych na prawej krawędzi każdej strony wniosków podyktowane jest uproszczeniem i automatyzacją procesu skanowania wniosków papierowych. Zamieszczone na nowych wnioskach kody kreskowe pozwolą na zautomatyzowane zapoznanie ich wersji podczas skanowania wniosków. Umożliwi to automatyczne odrzucanie wniosków składanych na niewłaściwym wzorze formularza. Kody kreskowe pozwolą również na automatyczne rozpoznawanie i klasyfikowanie przez system personalizacji rodzaju składnego wniosku, kolejności stron skanowanego wniosku, automatyczną kontrolę kompletności wniosku w zależności od rodzaju i powodu składania wniosku a także na zautomatyzowane obracanie zeskanowanych stron w aplikacji.

Dodatkowym uproszczeniem jest wprowadzenie w nowych wnioskach pola wyboru dotyczącego zgłoszenia reklamacyjnego o którym mowa w art. 44 ust. 3 pkt 5 ustawy o tachografach oraz dodanie rubryk dotyczących powodu tej reklamacji w celu usprawnienia rozpatrywania zgłoszeń.

Przedmiotowy projekt upraszcza również i zmienia sposób składania oświadczeń do nowych wniosków o wydanie, przedłużenie lub wymianę karty kierowcy i karty przedsiębiorstwa, poprzez wprowadzenie wymaganych oświadczeń we wnioskach, poprzez zaznaczenie pola wyboru z oświadczeniem. Uproszczenie nowych wniosków poprzez wprowadzenie oświadczenia w formie pola wyboru zamiast osobnych załączników jest rozwiązaniem znanym, stosowanym przez inne kraje UE, rekomendowanym także przez międzynarodową organizację Confederation of Organisations in Road Transport Enforcement – CORTE. Powyższe rozwiązania wpłyną na zwiększenie zdolności operacyjnych podmiotu wydającego karty do tachografów i jednocześnie będą w znacznym stopniu ułatwieniem dla samych użytkowników kart, w szczególności dla kierowców.

Ponadto w § 5 projektowanej regulacji dodaje się przepis zgodnie z którym potwierdzenie prawdziwości danych zawartych we wniosku o wydanie, przedłużenie lub wymianę karty kierowcy w zakresie prawa jazdy, jeżeli dokument ten był wydany w innym państwie niż Rzeczpospolita Polska, może zostać uznana kopia świadectwa kierowcy wydanego w Rzeczpospolitej Polskiej lub kopia karty kwalifikacji kierowcy wydanej

w Rzeczypospolitej Polskiej, o której mowa w art. 15a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2021 r. poz. 1212, 1997, 2269, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655 i 1002).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zapewnienie podmiotowi wydającemu karty do tachografów płynnej obsługi ww. wniosków umożliwi utrzymanie funkcjonujących do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia rozwiązań ustanowionych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2019 r. w sprawie kart do tachografów cyfrowych. W celu zapewnienia płynności dostosowania procesu produkcyjnego kart do zmienionych przepisów oraz zapewnienia użytkownikom kart odpowiedniego *vacatio legis* na dostosowanie się do zmienionych przepisów, zgodnie z § 7 ust. 2 projektowanej regulacji do dnia 30 września 2023 r. będą stosowane wnioski formularzy oraz oświadczeń określone w załącznikach do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2019 r. w sprawie kart do tachografów cyfrowych.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów z chwilą skierowania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych, przedmiotowy projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.