**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26g ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z nowego brzmienia art. 26g nadanego na mocy art. 68 pkt 4 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. poz. 1812, z późn. zm.).

W art. 81 ustawy o ekonomii społecznej określono, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 26g ust. 5 ustawy o rehabilitacji zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 26g ust. 7 ustawy o rehabilitacji w obecnie obowiązującym brzmieniu.

Projektowane rozporządzenie przewiduje możliwość przyznania przedsiębiorstwom społecznym oraz spółdzielniom socjalnym jednorazowego wsparcia ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) na utworzenie stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, zwanej dalej „osobą niepełnosprawną”, a także środków na finansowanie kosztów płacy tej osoby.

Projekt rozporządzenia określa:

1) szczegółowe zasady i tryb przyznawania, wypłaty, rozliczania i zwrotu przez przedsiębiorstwo społeczne lub spółdzielnię socjalną środków na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, a także środków na finansowanie kosztów płacy tej osoby,

2) wzory wniosków o przyznanie i wypłatę tych środków, oraz wzór ich rozliczenia,

3) elementy umów dotyczących przyznania tych środków oraz dokumentację niezbędną do ich realizacji,

4) szczegółowe zasady zabezpieczenia zwrotu tych środków,

z uwzględnieniem zwiększenia mobilności oraz poziomu zatrudnienia osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy o rehabilitacji, zapewnienia zgodności udzielania pomocy z zasadami przyznawania pomocy de minimis, racjonalnego gospodarowania środkami PFRON, z uwzględnieniem efektywności przyznawania środków, w tym w zakresie odpowiedniego wykorzystania i utrzymania rzeczy i zwierząt finansowanych z przyznanych środków, a także zapewnienia dostępności postępowania w sprawie przyznawania, wypłaty i rozliczania środków oraz dostępności, kompletności i spójności wzorów wniosków i rozliczenia.

W § 2 projektu określono, iż środki na utworzenie stanowiska pracy będą mogły być przyznane na poniesienie planowanych wydatków na utworzenia stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej uwzględnione we wniosku o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy lub na finansowanie kosztów wynagrodzenia osób niepełnosprawnych.

W przypadku środków na utworzenie stanowiska pracy osoby niepełnosprawnej będą one wypłacane w kwotach brutto, jednak w wyniku ich rozliczenia lub zwrotów odliczonego lub zwróconego wnioskodawcy podatku wsparcie obejmie tylko kwotę niepodlegającego odliczeniu podatku od towarów i usług.

Ponadto zostało wskazane, że wydatki są finansowane w części, w jakiej nie zostały sfinansowane w ramach pomocy udzielonej z innych środków publicznych na ten sam cel.

W § 3 projektu wskazano na wnioskowy charakter instrumentu. Składając wniosek, wnioskodawca będzie mógł ubiegać się o przyznanie środków na utworzenie stanowiska pracy, finansowanie kosztów wynagrodzenia osób niepełnosprawnych lub o możliwość skorzystania z obu instrumentów wsparcia jednocześnie. Określono również właściwość miejscową wniosku – jest to starosta właściwy ze względu na miejsce zarejestrowania osoby niepełnosprawnej. Wzór wniosku określa załącznik nr 1 do projektu rozporządzenia. Wniosek dotyczy obu instrumentów wsparcia, natomiast wnioskodawca będzie zobowiązany do wypełniania go w określonym zakresie, jeżeli będzie ubiegał się tylko o jeden z nich.

W § 3 projektu zobowiązano także wnioskodawcę do dołączenia wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis z danego roku oraz dwóch lat poprzedzających.

Zgodnie z § 4 projektu starosta nie bierze pod uwagę zastosowanych przez wnioskodawcę fotokodów, w tym kodów QR, oznaczeń lub etykiet ułatwiających identyfikację dokumentu, w tym etykiet dźwiękowych i etykiet pisanych alfabetem Braille`a, ułatwiających identyfikację złożonego wniosku oraz dokumentów, w związku z wnioskowaniem o środki oraz rozliczeniem się z nich. Rozwiązanie to jest sukcesywnie wprowadzane we wszystkich aktach wykonawczych do ustawy o rehabilitacji. Pozwala ono osobom niewidomym lub silnie niedowidzącym używającym odpowiednio oprogramowanych urządzeń przenośnych (np. smartfonów) na zidentyfikowanie rodzaju wniosku oraz co najmniej podstawowych danych wykazanych we wniosku – po jego wydrukowaniu. Wnioskodawca będzie mógł wybrać najbardziej odpowiadający mu środek. Zastosowanie go nie będzie wymagało ponoszenia dodatkowych kosztów. Osoby używające oznaczeń lub etykiet dla innych celów będą mogły je wykorzystać także do zidentyfikowania wniosku, zaś używające odpowiednio oprogramowanych urządzeń przenośnych (np. smartfonów) będą mogły, bez ponoszenia dodatkowych kosztów, generować oraz skanować i odczytywać fotokody. Dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu wzroku będzie to stanowiło dodatkowe ważne usprawnienie bez ponoszenia dodatkowych kosztów. W celu wyeliminowania potencjalnych trudności z przyjęciem wniosku przez starostę przepis w § 4 ust. 1 rozporządzenia wprost zabezpiecza prawo osób niepełnosprawnych do powyższych działań. Celem jest umożliwienie osobie niepełnosprawnej (niewidomej) samodzielnego załatwienia sprawy w urzędzie. Organ nie będzie mógł uznać, że złożony egzemplarz wniosku nie jest zgodny z przepisami niniejszego projektu w związku z tym, że zawiera dodatkowe elementy w postaci jednego lub wielu kodów QR lub etykiet umieszczonych przez składającego na wniosku.

Przepis § 5 projektu zawiera warunki rozpatrywania wniosku, uzupełniania braków wniosku i przedłużenia terminów.

W § 6 projektu przewidziano unormowania związane ze sposobem załatwienia wniosku. Doprecyzowano również, że po upływie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do negocjacji umowy nie zawiera się.

W § 7 projektu określono warunki umowy w zakresie dotyczącym zobowiązania starosty oraz wnioskodawcy. Katalog elementów umowy uwzględnia zakres wynikający z art. 26g ustawy o rehabilitacji. Ponadto wskazano, że wnioskodawca, który nabył prawo do odliczenia podatku naliczonego, będzie miał obowiązek zwrotu kwoty stanowiącej równowartość tego podatku w przypadku, gdy skorzysta z prawa do odliczenia podatku (złoży deklaracje, w której wykaże podatek naliczony). Doprecyzowano kwestię zwrotu środków wraz z odsetkami w przypadku naruszenia warunków umowy. Dotyczy to sytuacji, w jakich wnioskodawca nie wywiązuje się z obowiązku poinformowania starosty o dalszym zatrudnieniu osoby niepełnosprawnej, istnieniu stanowiska pracy oraz sposobie jego wykorzystania, w terminie 12 miesięcy po upływie okresu, na jaki umowa została zwarta (w takich przypadkach nie nalicza się kwoty zwrotu środków oraz odsetek od środków). W § 7 wskazano także dopuszczalne formy zabezpieczenia zwrotu środków, o których mowa w § 1 pkt 1 lub 2.

Przepis § 8 dotyczy wypłaty środków. Został określony termin, w którym starosta jest zobowiązany do przekazania środków na rachunek bankowy wskazany w umowie. Zobowiązano wnioskodawcę do przedstawienia dokumentów niezbędnych do sfinansowania kosztów wynagrodzenia osoby niepełnosprawnej oraz rozliczenia wsparcia na formularzu rozliczenia – wskazano, że wzór rozliczenia stanowi załącznik nr 2.

Środki, o których mowa w art. 26g ustawy o rehabilitacji, mogą być przyznawane podmiotom działającym w zróżnicowanych zakresach. Dlatego w § 9 konieczne było powołanie trzech rozporządzeń Komisji Europejskiej, stosowanych bezpośrednio w zakresie dotyczącym ramowych warunków udzielania pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w sektorach rybołówstwa i akwakultury.

W § 10 zawiera przepis przejściowy w związku z art. 78 ustawy o ekonomii społecznej. Na mocy wskazanego przepisu do spraw wszczętych a niezakończonych stosuje się przepisy dotychczasowe. Uzasadnieniem takiego rozwiązania jest to, że projekt przewiduje nowe warunki przyznania wsparcia (takie jak przewidziano w art. 26h ustawy o rehabilitacji) nieznane w momencie rozpoczęcia procedowania wniosków.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 11 projektu). Projekt w większości powiela unormowania poprzednio obowiązującego rozporządzenia, dlatego należy uznać, że okres ten będzie wystarczający na dostosowanie się odbiorców do nowej sytuacji prawnej. Wyznaczenie takiego terminu wejścia w życie przepisów będzie korzystne dla adresatów tych norm i nie będzie sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Ważnym interesem państwa, uzasadniającym wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia jest potrzeba jak najszybszego umożliwienia zawierania przez starostę umów i przekazania wnioskodawcy środków na utworzenie stanowiska pracy i finansowanie kosztów wynagrodzenia osób niepełnosprawnych.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

W opinii projektodawców projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.