

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie danych udostępnianych właścicielowi budynku lub lokalu z centralnej ewidencji emisyjności budynków</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Główny Urząd Nadzoru Budowlanego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Uściński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Dorota Cabańska, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewelina Grabowska Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego e-mail: e.grabowska@gunb.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 2023-04-06</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe – art. 27e ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438, 1561, 1576, 1967 i 2456)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju i Technologii: 86</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438, z późn. zm.) stwarza realne warunki do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia niskiej emisji. Proces identyfikacji źródeł niskiej emisji zostanie rozpoczęty od gromadzenia jednolitych i uspołnionych danych w skali całego kraju w ramach tworzonej centralnej ewidencji emisyjności budynków, zwanej dalej „CEEB”.

Niezbędne pozostaje pozyskanie informacji na temat budynków i pochodzących z nich źródeł emisji w ramach dokonywanej inwentaryzacji budynków. Utworzenie i uruchomienie CEEB umożliwiło gromadzenie ustandaryzowanych danych i informacji o budynkach i lokalach oraz osobach wpisanych do tzw. wykazu osób uprawnionych.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27e ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi w drodze rozporządzenia szczegółowy zakres udostępnianych danych właścicielowi budynku lub lokalu oraz informacje, których podanie jest wymagane, mając na uwadze konieczność zapewnienia bezpieczeństwa tych danych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Usprawnienie procesu zamawiania i dokonywania przeglądów okresowych przewodów kominowych oraz inwentaryzacji budynków w celu aktywizacji obowiązku ustawowego w tym zakresie. W konsekwencji, podjęte działania prowadzić powinny do zwiększenia liczby dokonywanych przeglądów kominiarskich, co bezpośrednio wpływa na zdrowie i bezpieczeństwo mieszkańców budynków.

Projektowane przepisy rozporządzenia regulują e-usługi dla obywateli w postaci usługi: „Zamów przegląd kominiarski” oraz „Zamów inwentaryzację budynku”:

„Zamów przegląd kominiarski”

Przeglądów kominiarskich rocznie powinno być – zgodnie z przepisami – w budynkach ponad 5 mln. Z informacji uzyskanych od organizacji zrzeszających kominiarzy liczba ta jest znacznie mniejsza i wynika z braku powszechnego respektowania przez właścicieli lub zarządców budynków obowiązku ich dokonywania zgodnie z ustawowo określonymi terminami i przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.) (raz do roku dla budynków jednorodzinnych). Kształtuje się ona różnie w zależności od położenia budynków na mapie Polski. Ostrożne oszacowania przedstawicieli zawodu kominiarskiego wskazują, iż na terenach Polski wschodniej i części centralnej jest to zaledwie 5-10% ogółu budynków jednorodzinnych, zaś na pozostałych obszarach Polski ok. 50-70% ogółu budynków. Zdecydowanie lepiej przedstawia się liczba przeglądów kominiarskich dla budynków wielorodzinnych. Brak jest jednocześnie wiedzy na temat rzeczywistej liczby przeglądów kominiarskich w budynkach w Polsce. W związku z tym, na potrzeby analizy popytu na e-usługę, przyjęto, iż obecnie ok. 30% właścicieli budynków poddaje swoje kominy okresowemu przeglądowi, co stanowi liczbę ok. 1,5 mln przeglądów rocznie. W zakresie przeglądu kominiarskiego występującego w relacji między przedsiębiorcą, a właścicielem budynku, zamówienie inicjowane jest telefonicznie, a fakt jego przeprowadzenia oraz ewentualnie zebrane dane są przechowywane lokalnie przez przedsiębiorców, którzy wykonywali przegląd. Zatem dane te nie są zintegrowane, są przechowywane w sposób rozproszony, a zakres przechowywanej informacji jest różny oraz nie ma możliwości ich ponownego wykorzystania. Przedsiębiorcy świadczący te usługi nie mają obecnie możliwości korzystania z rozwiązań informatycznych uwzględniających ich potrzeby i łatwy kontakt z odbiorcami tych usług.

Do tej pory nie został opracowany system IT świadczący usługi, który mógłby być wdrożony i stosowany powszechnie. E-usługa „Zamów przegląd kominiarski” umożliwi właścicielom budynków: elektroniczną rezerwację terminu usługi przeglądu kominiarskiego, wybór wykonawcy usługi, zarządzanie terminem realizacji przeglądu kominiarskiego (np. zmiana terminu, jej odwołanie, edytowanie danych), pobranie dokumentu z wynikami przeprowadzonego przeglądu kominiarskiego, niezbędnego do ubiegania się o różne formy pomocy publicznej na termomodernizację i/lub wymianę źródeł ciepła w budynkach. Celem uruchomienia powtarzalnego procesu przeglądu kominiarskiego, jest z jednej strony ułatwienie właścicielowi budynku skorzystania z profesjonalnej usługi certyfikowanej firmy, a z drugiej strony umożliwienie przedstawicielom administracji publicznej monitorowanie stanu przeglądów kominów oraz uzyskiwanych tą drogą danych opisujących stan budynku oraz zainstalowanych w nim źródeł ciepła.

„Zamów inwentaryzację budynku”

Rozpoczęcie gromadzenia w skali całego kraju jednolitych i uspołnionych danych dotyczących budynków i pochodzących z nich źródeł emisji stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych po stronie administracji publicznej, w tym przede wszystkim administracji samorządowej. W celu zdiagnozowania źródeł niskiej emisji - administracja rządowa przygotowuje narzędzie informatyczne, które następnie bezpłatnie udostępni administracji samorządowej do realizacji zadań wynikających przede wszystkim z Programów Ochrony Powietrza. Gminy już obecnie są zobowiązane do inwentaryzacji źródeł ogrzewania budynków na swoim obszarze. Obowiązek ten wynika z POP przyjmowanych przez sejmiki województw jako działania naprawcze w celu ograniczenia niskiej emisji. Programy ochrony powietrza opracowywane są na podstawie art. 91 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 23 Dyrektywy 2008/50/WE w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy, a ich celem jest osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń w powietrzu. Zebranie, weryfikacja i monitorowanie danych o ogrzewaniu budynków i źródłach spalania paliw jest również niezbędne w celu wdrażania tzw. „uchwał antysmogowych” przyjmowanych na podstawie art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wdrożenie CEEB stanowi wsparcie dla realizacji działań gmin w tym obszarze i umożliwi zmniejszenie kosztów inwentaryzacji źródeł ogrzewania (koszty zleceń dla firm zewnętrznych, koszty inwentaryzacji prowadzonych przez pracowników gminnych). Elektroniczna baza danych będzie ułatwieniem w zbieraniu danych od mieszkańców. Dane gromadzone w CEEB będą stanowiły również cenne źródło informacji do planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, co jest zadaniem własnym gminy wynikającym z art. 18 ustawy Prawo energetyczne. Projektowane rozwiązanie stanowić będzie instrument wsparcia dla podejmowanych w tym zakresie działań.

E-usługa umożliwi właścicielom budynków: elektroniczną rezerwację terminu inwentaryzacji budynku (w zakresie cech budynku, źródeł ciepła i stosowanego opał), zarządzanie jej terminem (np. zmianę terminu, jej odwołanie, edytowanie danych), a także pobranie dokumentu z wynikami przeprowadzonej inwentaryzacji, niezbędnego do ubiegania się o różne formy pomocy publicznej na termomodernizację i/lub wymianę źródeł ciepła w budynkach. W procesie zamawiania inwentaryzacji budynku należy zwrócić uwagę na ważną rolę, jaką odegrają w nim pracownicy administracji samorządowej (pracownicy urzędów gmin, strażnicy miejscy i gminni), którzy będą świadczyli te usługi dla obywateli.

Obywatelowi zapewnia się dostęp do danych dotyczących jego budynku. Obywatel będzie miał zapewniony dostęp do danych po uwierzytelnieniu w systemie teleinformatycznym obsługującym ewidencję za pomocą środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797). Dodatkowo przewiduje się alternatywną metodę dostępu do danych. Obywatel będzie mógł pobrać dokumenty dotyczące jego budynków po podaniu unikalnego identyfikatora dokumentu (UID) oraz adresu e-mail.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach, gdzie występuje powszechne zjawisko niskiej emisji związane z eksploatacją urządzeń grzewczych na paliwa stałe w sektorze komunalno-bytowym (np. Rumunia, Bułgaria, Słowacja, Węgry, Kosowo, Macedonia) przedmiotowy problem nie został dotychczas kompleksowo rozwiązany. Brak jest jednocześnie możliwości wskazania „uniwersalnych” rozwiązań, które zapewnią ograniczenie niskiej emisji, a w konsekwencji poprawę jakości powietrza bez względu na występujące uwarunkowania w danym kraju, tj. sytuację gospodarczą, warunki geograficzne i meteorologiczne, czy też skalę zanieczyszczenia. Znaczącą poprawę jakości powietrza w tych krajach będzie można osiągnąć przede wszystkim poprzez ograniczenie poziomu niskiej emisji, co powinno stanowić priorytet w planowanych i realizowanych działaniach naprawczych. Skala i rodzaj problemów związanych z zanieczyszczeniem powietrza w poszczególnych państwach są bardzo zróżnicowane, m.in. z uwagi na sytuację gospodarczą, czy też ich położenie geograficzne i powierzchnię. W konsekwencji nie ma możliwości wskazania „jedynie słusznej drogi” czy też „złotego środka”, które zapewnią poprawę jakości powietrza bez względu na okoliczności zewnętrzne. Najwyższa Izba Kontroli wraz z Naczelnym Organem Kontroli Holandii (Algemene Rekenkamer), podjęły się koordynowania pierwszej międzynarodowej kontroli nt. skuteczności działań na rzecz poprawy jakości powietrza w 14 krajach Europy (Polska, Holandia, Słowacja, Mołdawia, Gruzja, Rumunia, Kosowo, Bułgaria, Macedonia, Albania, Szwajcaria, Hiszpania, Estonia) oraz w Izraelu, która została zaprezentowana w dokumencie pt.: „Joint report on air quality”. Wyniki kontroli międzynarodowej wskazują, że większość krajów aktualnie nie jest przygotowana do wykonania zadań w sposób określony w krajowych rekomendacjach Najwyższej Izby Kontroli (vide: pkt 1). Wiele z krajów uczestniczących w audycie znajduje się na początku drogi, która ma prowadzić

do poprawy jakości powietrza i nie dysponuje danymi umożliwiającymi adekwatne zaplanowanie działań naprawczych i skuteczne zarządzanie procesem ich wdrażania.

W wielu krajach europejskich uruchomiono programy rządowe mające na celu poprawę efektywności energetycznej poprzez modernizację budynków przemysłowych i mieszkalnych. Wsparcie jest dostępne w formie ulg lub dotacji, które mogą być stosowane do izolacji termicznej, wymiany drzwi, modernizacji systemów grzewczych (np. wymiana kotłów) i instalacji systemów odzyskiwania energii oraz systemów opartych na odnawialnych źródłach energii. W większości krajów europejskich brak jest jednocześnie systemów gromadzących dane emisyjne na poziomie budynków. W Wielkiej Brytanii dane zostały zebrane w celu ustalenia zapotrzebowania na ciepło – nie gromadzi się danych dla celów emisyjnych. W Austrii w celu lepszego określenia emisji z sektora z budynków opracowano dedykowane 22 wskaźniki emisyjne w zależności od źródła ciepła i spalnego paliwa, przy czym dane te dotyczą spalania oleju, gazu, drewna oraz węgla. W przypadku danych dotyczących paliwa stałego w postaci węgla, w Austrii istnieją tylko 2 wskaźniki dla pieca i kotła na paliwo stałe, z tego powodu, że te źródła nie są popularne w tym kraju. Zapotrzebowanie na energię zostało wyliczone po stopniodniach (różnicy w temperaturze na zewnątrz i wewnątrz) dla 5 wskaźników. Wyliczenia dotyczą średnich krajowych, dane nie są rozkładane przestrzennie. W Czechach, w kraju, w którym również występuje problem z jakością powietrza z tzw. sektora niskiej emisji – wyznaczono wskaźniki emisyjne z uwzględnieniem dostępnego na wewnętrznym rynku paliw oraz ich kaloryczności. Na tej podstawie określono emisyjność w 4 typach kotłów na paliwa stałe. Jednakże w Czechach brakuje bazy inwentaryzacyjnej budynków/lokal, dlatego dane gromadzone na poziomie gminnym są nieprecyzyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele - właściciele i zarządcy budynków (w tym przede wszystkim jednorodzinnych i wielorodzinnych oraz handlowo – usługowych).	Ok. 5 007 500	Opracowanie własne – oszacowano na podstawie danych GUS (por. Raport GUS: Zamieszkane budynki - Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań, Warszawa, 2013) nt. liczby budynków zamieszkałych jednorodzinnych i wielorodzinnych (przyjęto, że są one równoważne z zakresem budynków objętych CEEB).	Możliwość skorzystania z e-usług w celu realizacji ustawowych obowiązków.
Przedsiębiorcy: 1) osoby z uprawnieniami kominiarskimi - mistrzowie kominiarscy oraz czeladnicy kominiarscy, 2) osoby z uprawnieniami budowlanymi odpowiedniej specjalności instalacyjnej, 3) osoby sporządzające świadectwo charakterystyki energetycznej budynku, 4) osoby przeprowadzające kontrolę stanu technicznego systemu ogrzewania.	1) ok. 3 100 osób z uprawnieniami mistrzów kominiarskich oraz ok. 6200 osób z uprawnieniami czeladników kominiarskich, 2) ok. 22 000 osób; 3) 15 232 osoby; 4) 1 775 osób.	1) własna analiza rynku oparta na informacjach pochodzących z cechów kominiarskich; 2) własna analiza rynku oparta na informacjach z Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa zamieszczonych z Biuletynie „Inżynier Budownictwa” (stan na 2017 r.); 3) dane z centralnego rejestru świadectw charakterystyki energetycznej budynków - prowadzonego obecnie przez Ministra Rozwoju.	Możliwość powszechnego wykonywania i realizacji zaprojektowanych e-usług.
Gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta)	1) 2411 gmin 2) 66 miast na prawach powiatu	Dane ogólnodostępne	Możliwość powszechnego wykonywania i realizacji zaprojektowanych e-usług

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych, m.in. następującym podmiotom:

- 1) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 2) Związek Banków Polskich;
- 3) Unia Metropolii Polskich;
- 4) Związek Miast Polskich;
- 5) Związek Powiatów Polskich;
- 6) Unia Miasteczek Polskich;
- 7) Instytut Rozwoju Miast i Regionów;
- 8) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 10) Instytut Techniki Budowlanej;
- 11) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;

- 12) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) Stowarzyszenie Instytut Ekonomii Środowiska;
- 14) Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju;
- 15) Fundacja Instytut Sobieskiego;
- 16) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 17) Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy;
- 18) Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla;
- 19) Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.;
- 20) Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A.;
- 21) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 22) Polskie Stowarzyszenie Budownictwa Ekologicznego;
- 23) Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych;
- 24) Związek Pracodawców-Producentów Materiałów Dla Budownictwa;
- 25) Polskie Stowarzyszenie Producentów Styropianu;
- 26) MIWO Stowarzyszenie Producentów Wełny Mineralnej: Szklanej i Skalnej;
- 27) Polskie Okna i Drzwi, Związek Producentów, Dostawców i Dystrybutorów;
- 28) Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki;
- 29) Federacja Porozumienie Polskiego Rynku Nieruchomości;
- 30) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;
- 31) Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości;
- 32) Polska Federacja Rynku Nieruchomości;
- 33) Polski Związek Firm Deweloperskich;
- 34) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
- 35) Izba Projektowania Budowlanego;
- 36) Związek Zawodowy Budowlani;
- 37) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 38) Korporacja Kominiarzy Polskich;
- 39) Ogólnopolska Komisja Branżowa Kominiarzy przy Związku Rzemiosła Polskiego;
- 40) Korporacja Mistrzów Kominiarskich woj. Śląskiego;
- 41) Beskidzki Cech Kominiarzy;
- 42) Krajowa Izba Kominiarzy;
- 43) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 44) Naczelna Organizacja Techniczna;
- 45) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 46) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 47) Izba Gospodarcza Gazownictwa;
- 48) Krajowa Izba Biopaliw;
- 49) Polska Geotermalna Asocjacja im. prof. Juliana Sokołowskiego;
- 50) Polska Izba Biomasy;
- 51) Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej;
- 52) Polski Komitet Energii Elektrycznej;
- 53) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
- 54) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
- 55) Stowarzyszenie Elektryków Polskich;
- 56) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej;
- 57) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Mechaników Polskich;
- 58) Stowarzyszenie na Rzecz Efektywności – im. prof. Krzysztofa Żmijewskiego;
- 59) Stowarzyszenie Niezależnych Wytwórców Energii Skojarzonej;
- 60) Stowarzyszenie Polskich Energetyków;
- 61) Towarzystwo Obrotu Energią;
- 62) Polska Izba Ekologii;

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania m.in. następującym podmiotom:

- 1) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 2) Prokuratoria Generalna RP;
- 3) Główny Urząd Geodezji i Kartografii;
- 4) Główny Urząd Statystyczny;
- 5) Urząd Ochrony Danych Osobowych;
- 6) Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska;
- 7) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
- 8) Rada do Spraw Cyfryzacji;

- 9) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 10) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
- 11) Izba Architektów RP;
- 12) Stowarzyszenie Architektów RP.

Planuje się, że konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone w kwietniu 2023 r. i będą trwały 7 dni.

Niezbędne jest również przekazanie projektu do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne							

Dokonanie przeglądu kominiarskiego lub zinventoryzowanie budynku stanowić będzie korzyść dla obywatela – pozwoli m.in. na dotarcie instytucjom dofinansowującym do osób najbardziej potrzebujących, w tym ubogich energetycznie, ze wsparciem finansowym w ramach programów pomocowych realizowanych ze środków publicznych. Należy mieć bowiem na względzie, że na

	<p>poziomie lokalnym (województwo) obowiązują tzw. uchwały antysmogowe, które zakazują stosowania określonego rodzaju paliwa i korzystania z pieców/kotłów określonej klasy. I tak, od dnia 1 września 2019 r. w Krakowie zaczął obowiązywać całkowity zakaz stosowania węgla i drewna w kotłach, piecach i kominkach. Rozwiązanie takie sprawia, że należy zastosować inne rodzaje paliwa do ogrzewania swoich domów, jak i wymienić stare niskoemisyjne kotły/piece. Dokonanie przeglądu kominiarskiego lub zinwentaryzowanie budynku stworzy realną możliwość dotarcia do budynku przez instytucje finansujące wymianę lub likwidację kopciuchów w ramach różnych programów, w tym przede wszystkim rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Wypracowane narzędzia analityczne zaszyte w systemie teleinformatycznym, będą dostępne dla obywateli w formie e-usług. Dostęp do e-usług wykorzystujących dane o budynkach odbywać się będzie po podaniu danych identyfikujących właściciela budynku. Przewiduje się bowiem udostępnianie danych zgromadzonych w CEEB w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego – właścicielowi budynku, w zakresie danych, które go dotyczą, po podaniu danych określonych w przepisach niniejszego rozporządzenia, w celu autoryzacji i uwierzytelnienia. Dostęp online dla właścicieli budynków do własnych danych przyczyni się do zlikwidowania uciążliwości związanej obecnie z dostępem do danych dotyczących możliwych form dofinansowania. Możliwe będzie bieżące monitorowanie informacji na temat dostępnych środków finansowych na termomodernizację budynku lub wymianę kotła w ramach środków publicznych. System pełni w tym zakresie rolę koordynatora przyznawanych dofinansowań środków publicznych, realizowanych na różnych płaszczyznach – przez różne podmioty i z różnych źródeł. Centralizacja informacji sprawi, że otrzymanie dofinansowania na termomodernizację budynku lub wymianę kotła stanie się bardziej przystępne dla obywateli, którzy w wielu przypadkach z uwagi na brak świadomości co do istniejących wariantów wsparcia nie są w stanie niestety pozyskać stosownego wsparcia finansowego. Zaprojektowane rozwiązania umożliwią i zracjonalizują bowiem podejmowanie decyzji inwestycyjnych przez samorządy terytorialne, które będą miały możliwość efektywniejszego wspierania przeciwdziałania zjawisku niskiej emisji na danym terenie (ulica, dzielnica, wieś/miasto, gmina, powiat, województwo), z uwzględnieniem potrzeb obywateli, zwłaszcza ubogich energetycznie, którzy wymagają pomocy państwa w tym zakresie. Projekt może wpłynąć na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, gdyż poznanie potrzeb obywateli, przede wszystkim tych ubogich energetycznie umożliwi wsparcie wymiany kotłów na kotły węglowe piątej generacji lub na gazowe czy też wsparcie podłączenia danego budynku do systemu ciepłowniczego. Możliwość zamówienia kominiarza ułatwi obywatelom dostęp do osób dokonujących przeglądów okresowych przewodów kominowych, do których w wielu miejscach w kraju dostęp jest ograniczony. Wszystko to przyczyni się to do polepszenia jakości powietrza w gospodarstwach domowych, zmniejszy się ryzyko wystąpienia lokalnych zjawisk smogu, co poprawi poziom zdrowia mieszkańców Polski - zmniejszy się tym samym zachorowalność na choroby wywoływane przez zanieczyszczenie powietrza, koszty leczenia i straty w wyniku przedwczesnych zgonów. Inwentaryzacja budynku nie będzie podlegać żadnej opłacie – nie wpływa więc na sytuację finansową mieszkańców budynków. Jednocześnie wpływ projektu na osoby starsze i osoby niepełnosprawne będzie analogiczny jak na pozostałe osoby, stosownie do powyższego opisu.</p>
Władze publiczne	<p>Wójt, burmistrz i prezydent miasta – konieczność realizacji zadań wynikających przede wszystkim z Programów Ochrony Powietrza. Gminy już obecnie są zobowiązane do inwentaryzacji źródeł ogrzewania budynków na swoim obszarze. Obowiązek ten wynika z POP przyjmowanych przez sejmiki województw jako działanie naprawcze w celu ograniczenia niskiej emisji. Programy ochrony powietrza opracowywane są na podstawie art. 91 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 23 Dyrektywy 2008/50/WE w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy, a ich celem jest osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń w powietrzu. Zebranie, weryfikacja i monitorowanie danych o ogrzewaniu budynków i źródłach spalania paliw jest również niezbędne w celu wdrażania tzw. „uchwał antysmogowych” przyjmowanych na podstawie art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wdrożenie CEEB stanowi wsparcie dla realizacji działań gmin w tym obszarze i umożliwi zmniejszenie kosztów inwentaryzacji źródeł ogrzewania (koszty zleceń dla firm zewnętrznych, koszty inwentaryzacji prowadzonych przez pracowników gminnych). Elektroniczna baza</p>

		danych będzie ułatwieniem w zbieraniu danych od mieszkańców. Dane gromadzone w CEEB będą stanowiły również cenne źródło informacji do planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, co jest zadaniem własnym gminy wynikającym z art. 18 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.). Projektowane rozwiązanie stanowić będzie instrument wsparcia dla podejmowanych w tym zakresie działań.
Niemierzalne	<div>duże przedsiębiorstwa</div> <div>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</div> <div>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne</div>	Brak wpływu

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Zwiększenie obciążeń regulacyjnych (w pozytywnym aspekcie) będzie dotyczyło obywateli poprzez udostępnienie im e-usług. Na rynku świadczonych usług pojawią się nowe możliwości ich wykorzystania poprzez udostępnienie obywatelom nowego rodzaju e-usług.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	<p>System teleinformatyczny CEEB z zaimplementowanymi e-usługami dla obywateli: „Zamów przegląd kominiarski” oraz „Zamów inwentaryzację budynku”.</p> <p>Zdrowie:</p> <p>Ekspozycja na zanieczyszczenia powietrza ma negatywny wpływ na zdrowie mieszkańców. Z najnowszych badań można określić, że w 2016 r. 19 tys. zgonów można przypisać emisji zanieczyszczeń z sektora bytowo-komunalnego. Zewnętrzne koszty zdrowotne wyniosły, w zależności od przyjętej metodyki, między 12,9 a 30,0 mld EUR w 2016 r. Poprawa jakości powietrza w gminach jest równoznaczna z redukcją negatywnych skutków zdrowotnych, w szczególności w miastach z wysokimi stężeniami zanieczyszczenia powietrza atmosferycznego. Z powodu wysokich stężeń krótkoterminowych (dni, tygodnie) zwiększa się ryzyko zaostrzeń chorób przewlekłych układu oddechowego i krążenia, które mogą zakończyć się nieplanowaną hospitalizacją. Natomiast osoby z astmą, w szczególności dzieci, w wyniku epizodów smogowych mają częstsze symptomy tej choroby.</p> <p>Środowisko naturalne:</p> <p>Pył zawieszony dociera praktycznie wszędzie, dlatego wprowadzając niepożądane substancje do powietrza, wody, gleby, tym samym wprowadzane są do wszystkich organizmów, które oddychają, spożywają wodę i roślinność wzrastającą na skażonej glebie. Najbardziej odczuwalnymi skutkami</p>
------------------	---

	niskiej emisji są: zwiększony poziom zachorowalności na choroby układu oddechowego oraz nowotworowe i związana z tym większa śmiertelność ludzi i zwierząt, kwaśne deszcze – silnie zanieczyszczające glebę i wodę, oddziałujące pośrednio na stan środowiska naturalnego, uszkadzające zabytki i cenne obiekty, a także zawartość CO ₂ w powietrzu. Najważniejsze efekty środowiskowe związane z depozycją pyłów występują w glebie. W strefie korzeniowej pyły wpływają głównie na wzrost bakterii i grzybów biorących udział w obiegu składników odżywczych oraz pobieraniu składników pokarmowych przez rośliny. Skutki zanieczyszczenia powietrza odczuwamy również pośrednio, na przykład jedząc skażone nim mięso zwierząt. Depozycja pyłu na powierzchni materiałów budowlanych prowadzi do ich uszkodzeń zarówno fizycznych jak i estetycznych, powodując wymierne straty finansowe. Materiały budowlane – metale, kamienie, cement, farby – ulegają degradacji, a wszelkie zanieczyszczenia powietrza, w tym także pyły, przyspieszają korozję metali oraz niszczenie materiałów wykonanych z kamienia.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Planuje się ewaluację całości interwencji (ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw /Dz. U. poz. 2127/) po 3 latach od wprowadzenia zmian. Dodatkowo proponuje się oszacowanie – po pół roku od uruchomienia poszczególnych funkcjonalności systemu IT, tj. począwszy od wdrożenia pierwszej funkcjonalności systemu (moduł dostępowy) w ramach CEEB – liczby wywołanych przez użytkowników e-usług, w stosunku do liczby, która została zaplanowana w ramach budowy e-usług ze środków pochodzących z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa i przyjętych wskaźników i mierników projektowych. Ewaluacja efektów usług powinna nastąpić pół roku od uruchomienia każdej z usług stworzonej na podstawie uchwalonych przepisów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	