



ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
POLSKA MIEDŹ  
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

# Monitoring Legislacji Krajowej

## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 20 do 26 kwietnia 2023 roku

Raport na dzień 26 kwietnia 2023 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 58. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 11. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe i ich usytuowanie (numer z wykazu: 305)

Zmiana rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 10 września 1998 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle kolejowe i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 987, z późn. zm.) wynika z potrzeby wprowadzenia przepisów techniczno-budowlanych umożliwiających budowę i przyszłą eksploatację linii kolejowych dużych prędkości. W tym celu konieczne jest chociażby zwiększenie dopuszczalnych prędkości maksymalnych dla pociągów pasażerskich i pociągów towarowych. Obowiązujące przepisy ograniczają maksymalną prędkość pociągów na liniach magistralnych do odpowiednio 250 km/h i 120 km/h.

Projekt zakłada zmianę przepisów techniczno-budowlanych polegającą na zwiększeniu dopuszczalnych prędkości maksymalnych dla pociągów pasażerskich i pociągów towarowych do odpowiednio 350 km/h i 160 km/h. Wprowadzone zmiany pozwolą na stosowanie podniesionych standardów technicznych, co skutkować będzie popularyzacją transportu kolejowego oraz możliwością wykorzystania w pełni potencjału taboru i cały czas rozwijanych technologii w dziedzinie kolejnictwa. Jednocześnie samo rozszerzenie ram prawnych określających maksymalne dopuszczalne prędkości na magistralnych liniach kolejowych nie zmienia tego, że to jaka prędkość będzie ostatecznie dopuszczona będzie zależało od zarządcy infrastruktury kolejowej.

Projekt zakłada również rozszerzenie implementacji normy PN-EN 13803 Kolejnictwo – Tor – Parametry projektowania toru w planie – Tor o szerokości 1435 mm, przez wskazanie w § 31 ust. 1a zmienianego rozporządzenia, że przy projektowaniu układu geometrycznego torów i połączeń torów w płaszczyźnie poziomej i pionowej, stosuje się zasady obliczeń i dopuszczalne wartości parametrów określone w tej normie niezależnie od tego, czy linie kolejowe, podlegają ocenie zgodności z wymaganiami zasadniczymi dla interoperacyjności systemu kolei. Jednocześnie proponuje się dopuścić dalsze stosowanie przepisów rozporządzenia określających ww. zasady obliczeń i dopuszczalne wartości parametrów tylko dla tych linii kolejowych, które nie podlegają ocenie zgodności z wymaganiami zasadniczymi

dla interoperacyjności systemu kolei (proponowane brzmienie ust. 1b w § 31 zmienianego rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-warunkow-technicznych-jakim-powinny-odpowiadac-budowle-kolejowe-i-ich-usytuowanie/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie (numer z wykazu: 306)

Zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682) właściwy minister, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, może określić w drodze rozporządzenia, dla innych niż budynki mieszkalne, obiektów budowlanych wymagane warunki techniczne, w tym warunki techniczne związane z ich użytkowaniem i usytuowaniem.

Projektodawca proponuje nadać nowe brzmienie § 41 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie, zgodnie z którym do skrzyżowań wielopoziomowych przepisów § 26 ust. 1-3 nie stosuje się. Tym samym proponuje się wyłączyć obowiązek stosowania w odniesieniu do skrzyżowań wielopoziomowych wymogów w zakresie kąta skrzyżowania osi drogi (pasa ruchu) z osią toru linii kolejowej lub bocznic kolejowej. Dzięki temu będzie możliwe uniknięcie ponoszenia nieproporcjonalnie wysokich kosztów w zakresie przebudowy/budowy wiaduktu czy drogi. Sama kwestia zachowania odpowiednich kątów skrzyżowania osi drogi (pasa ruchu) z osią toru linii kolejowej lub bocznic kolejowej, nie będzie już regulowana w odniesieniu do skrzyżowań wielopoziomowych na poziomie rozporządzenia, natomiast dalej będzie przedmiotem analizy prowadzonej przez samego projektanta/ inwestora. Rezygnacja ze stosowania do skrzyżowań wielopoziomowych kątów skrzyżowań o których mowa w § 26 ust. 1-3 rozporządzenia zmienianego, pozostanie w dużej mierze bez wpływu na bezpieczeństwo zarówno użytkowników dróg kolejowych, jak i samochodowych ze względu na brak punktów kolizyjnych – inaczej niż w przypadku skrzyżowań jednopoziomowych. W wyniku przyjęcia projektu, występowanie o odstępstwo od stosowania ww. kątów skrzyżowań, na podstawie art. 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, nie będzie już konieczne.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-warunkow-technicznych-jakim-powinny-odpowiadac-skrzyzowania-linii-kolejowych-oraz-bocznic-kolejowych-z-drogami-i-ich-usytuowanie/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie kwalifikacji w zakresie geologii (numer z wykazu: 814)

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z uchwalenia ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1563). Ustawa ta wprowadziła zmiany w zakresie delegacji ustawowej do wydania niniejszego rozporządzenia, zmieniając w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze art. 69, wprowadzając nową jednostkę redakcyjną – art. 69a oraz odpowiednio zmieniając brzmienie art. 52 ust. 1, 2 i 5 pkt 2 (art. 1 pkt 33, 37 i 38). W celu zamieszczenia w procedowanym rozporządzeniu (w załączniku) wzoru świadectwa stwierdzającego posiadanie kwalifikacji w zawodzie geolog konieczne było rozszerzenie o tę pozycję wykazu dokumentów publicznych zawartego w rozporządzeniu Rady Ministrów.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. poz. 219) weszło w życie 17 lutego 2023 r. Z uwagi na charakter zmian w projekcie rozporządzenia dotyczących praktyki osób zatrudnionych w urzędzie obsługującym organ administracji geologicznej konieczne było dostosowanie delegacji ustawowej do wydania niniejszego rozporządzenia (art. 69 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze*). Zmiana delegacji została dokonana w art. 10 ustawy z dnia 9 grudnia 2021 r. o *zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2269).

Zgodnie z zakresem upoważnienia ustawowego projekt rozporządzenia określa:

1. szczegółowe wymagania dotyczące wykształcenia, kwalifikacji zawodowych w poszczególnych zawodach oraz odpowiadającego im zakresu i wymiaru praktyki dla poszczególnych kategorii kwalifikacji do wykonywania, dozoru i kierowania pracami geologicznymi;
2. wymagania dotyczące ustalania składów komisji egzaminacyjnej i zespołów egzaminacyjnych;
3. wysokość wynagrodzenia przysługującego osobom wchodzącym w skład komisji egzaminacyjnych;
4. wzór świadectwa stwierdzającego kwalifikacje.

W porównaniu do dotychczas obowiązującego rozporządzenia projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w zakresie (m.in):

1. szczegółowych wymagań dotyczących praktyki zawodowej osób zatrudnionych w urzędzie obsługującym organ administracji geologicznej – rozporządzenie wprowadza wymóg udokumentowania przez te osoby udziału w sprawdzaniu, ocenie, przyjmowaniu lub zatwierdzaniu określonej liczby projektów robót geologicznych i dokumentacji geologicznych;
2. doprecyzowania nazw kierunków studiów lub specjalności, których ukończenie umożliwia ubieganie się o stwierdzenie kwalifikacji;
3. wymagań dotyczących praktyki zawodowej osób ubiegających się o stwierdzenie kwalifikacji geologicznych kategorii VIII.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-kwalifikacji-w-zakresie-geologii/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej oraz kwalifikacji osób tam zatrudnionych (numer z wykazu: 128)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zakłada określenie wyłącznie kwestii dotyczących specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej, inaczej niż to jest obecnie, w związku ze zmianą ustawową, w której dokonano rozdzielenia upoważnienia ustawowego i uznano, że zagadnienia dotyczące specjalistycznych ośrodków wsparcia i programy korekcyjno–edukacyjne dla osób stosujących przemoc domową powinny być regulowane odrębnymi aktami wykonawczymi do ustawy. W porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem zastosowano również prawidłowe nazewnictwo zmienione w przepisach ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw oraz zmodyfikowano niektóre przepisy czyniąc je bardziej czytelne z merytorycznego punktu widzenia.

W projektowanym akcie wykonawczym doprecyzowano przepisy dotyczące zakresu potrzeb bytowych osób przebywających w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla osób doznających przemocy domowej i rozszerzono je, zgodnie ze zgłaszanymi postulatami, o możliwość alternatywnego rozwiązania do ogólnodostępnej kuchni tj. posiadania aneksu kuchennego z miejscami do przygotowywania posiłków. W przepisie tym określono też liczbę miejsc do przygotowywania posiłków, przypadającą na liczbę osób przebywającą w ośrodku, a także niezbędne wyposażenie. W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono ponadto dwie dodatkowe regulacje, które obligują ośrodek do posiadania pomieszczenia do przechowywania wózków dziecięcych o ile pozwalają na to możliwości lokalowe oraz pomieszczenia do pracy indywidualnej z osobami doznającymi przemocy domowej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rodziny-i-polityki-spoecznej-przeciwdzialanie-przemocy-domowej/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową (numer z wykazu: 130)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 5b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W przepisach projektowanego rozporządzenia określono cele prowadzenia programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, które mają doprowadzić do zaprzestania przemocy i przywrócenia prawidłowych relacji, zarówno z osobą, wobec której przemoc jest stosowana, jak i z dziećmi, które mogą być świadkami aktów przemocy domowej.

Ponadto określone zostały kategorie osób, które mogą być poddawane oddziaływaniom w ramach programów psychologiczno-terapeutycznych, które jak wskazano w § 4 mogą odbywać się w formie spotkań indywidualnych lub grupowych z możliwością zastosowania naprzemiennego tych form. W projektowanym rozporządzeniu przewidziano również możliwość prowadzenia omawianej formy wsparcia w trybie on line, w szczególnie uzasadnionych przypadkach np. spowodowanych pandemią czy też innymi szczególnymi sytuacjami uniemożliwiającymi przeprowadzenie działań w formie stacjonarnej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rodziny-i-polityki-spoecznej-przeciwdzialanie-przemocy-domowej/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków (numer z wykazu: 186)

Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230).

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określa:

1) warunki i tryb wydawania oraz wzory świadectw, certyfikatów, zaświadczeń, aneksów, dyplomów państwowych i innych druków, w tym umieszczenie na wzorach znaków graficznych, o których mowa w art. 10 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 226);

2) tryb i sposób dokonywania sprostowań, zmiany imienia (imion) lub nazwiska oraz wydawania duplikatów świadectw, certyfikatów, zaświadczeń, aneksów, dyplomów państwowych i innych druków;

3) tryb i sposób dokonywania uwierzytelnienia dokumentów przeznaczonych do obrotu prawnego z zagranicą;

4) wysokość i sposób dokonywania opłat za wydawanie duplikatów świadectw, certyfikatów, zaświadczeń, aneksów, dyplomów państwowych, odpisów świadectw dojrzałości i odpisów aneksów do świadectw dojrzałości oraz innych druków, a także za dokonywanie uwierzytelnienia dokumentów przeznaczonych do obrotu prawnego z zagranicą.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków (Dz. U. poz. 1700, z późn. zm.) proponowane zmiany polegają na:

- korekcie graficznej niektórych wzorów. Wzory świadectw szkolnych promocyjnych, świadectw ukończenia szkoły oraz arkuszy ocen dla szkół podstawowych i ponadpodstawowych zostały opracowane bez wyszczególnionych nazw przedmiotów (obowiązkowych zajęć edukacyjnych);
- określeniu jednego wzoru zaświadczenia o szczegółowych wynikach egzaminu ósmoklasisty. Projekt rozporządzenia utrzymuje dotychczasowy wzór nr 55 określony w załączniku nr 3 do obowiązującego rozporządzenia, tj. bez pola na wpisanie wyniku z egzaminu ósmoklasisty z jednego przedmiotu do wyboru;
- zmianie przepisów odnoszących się do wydawania mLegitymacji szkolnej związanej ze zmianami przewidzianymi w ustawie z dnia 9 marca 2023 r. o aplikacji mObywatel;
- rezygnacji z określenia wzoru legitymacji szkolnej i legitymacji przedszkolnej dla dzieci niepełnosprawnych w postaci papierowej;
- usunięciu numeru PESEL ze wzoru legitymacji szkolnej i mLegitymacji szkolnej;
- uaktualnieniu opisów zabezpieczeń przed fałszerstwem dla wzorów dokumentów publicznych kategorii drugiej i trzeciej;
- uzupełnieniu i doprecyzowaniu regulacji dotyczących prowadzenia imiennych ewidencji blankietów i druków dokumentów publicznych oraz ewidencji wydanych dokumentów publicznych;
- zmianie loga inicjatywy Europass we wzorze suplementu do dyplomu zawodowego i we wzorze suplementu do dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe;
- określeniu wzoru zaświadczenia o braku możliwości wydania duplikatu (wzór nr 90 określony w załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia);
- określeniu odrębnych wzorów poddruków duplikatów na potrzeby wydawania świadectw szkolnych promocyjnych (wzory nr 83 i 85 określone w załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia);
- uzupełnieniu przepisów projektowanego rozporządzenia o szkoły polskie, o których mowa w art. 4 pkt 29d ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, z późn. zm.), a także szkoły i zespoły szkół w Polsce oraz przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 2 lit. c tej ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-w-sprawie-swiadectw-dyplomow-panstwowych-i-innych-drukow/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie udzielania pomocy publicznej w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w system ERTMS w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 313)

Projektowane rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie udzielania pomocy publicznej w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w system ERTMS w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności stanowi wykonanie upoważnienia



ustawowego, określonego w art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie będzie stanowiło program pomocowy dla przedsięwzięć w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w system ERTMS (zakup i instalacja 180 urządzeń pokładowych systemu ERTMS) realizowanych w ramach inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” objętej KPO.

W projektowanym rozporządzeniu przez system ERTMS należy rozumieć system ERTMS według wzorca 3 (baseline 3) obejmujący urządzenie pokładowe Europejskiego Systemu Sterowania Pociągami, zwanego dalej „systemem ETCS”, oraz Globalnego Systemu Kolejowej Radiokomunikacji Ruchomej, zwanego dalej „systemem GSM-R”, łącznie albo tylko urządzenie pokładowe systemu ETCS w przypadku, gdy system GSM-R jest już zainstalowany.

Podstawowym celem wydania projektowanego rozporządzenia jest poprawa konkurencyjności transportu kolejowego w ramach publicznego transportu zbiorowego oraz w przewozach towarowych, przez wdrożenie nowoczesnych systemów sterowania pociągami.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-udzielania-pomocy-publicznej-w-zakresie-wyposazenia-pojazdow-kolejowych-z-napedem-w-system-ertms-w-ramach-krajowego-planu-odbudowy-i-zwiekszenia-odpornosci/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia o zgłoszeniu się do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tych programów, a także wzorów pouczeń w związku z uczestnictwem osób stosujących przemoc domową w tych programach (numer z wykazu: 134)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 9b ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Zgodnie z art. 9b ust. 7 ustawy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, wzór zaświadczenia, o którym mowa w art. 6 ust. 4 pkt 2 i 4 ustawy i pouczenia, o którym mowa w ust. 11 pkt 4 i 5 ustawy.

Projekt rozporządzenia zakłada określenie opracowanie wzoru zaświadczenia i pouczenia dla osoby stosującej przemoc domową:

- Załącznik nr 1 do rozporządzenia określa więc wzór zaświadczenia wydanego przez starostę powiatu lub osobę upoważnioną z rozróżnieniem na rodzaj programów, do udziału w których osoba stosująca przemoc domową została skierowana przez zespół interdyscyplinarny na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej;
- Załącznik nr 2 do rozporządzenia określa natomiast wzór zaświadczenia o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową. W zaświadczeniu wskazuje się termin ukończenia programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową;
- W załączniku nr 3 do projektowanego rozporządzenia określono wzór pouczenia o obowiązku niezwłocznego dostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczeń w związku ze skierowaniem osoby stosującej przemoc domową do udziału w omawianych programach;
- W załączniku nr 4 do projektowanego rozporządzenia określono wzór pouczenia o możliwości złożenia zawiadomienia o popełnieniu wykroczenia w przypadku uporczywego uchylania się osoby stosującej przemoc domową od uczestnictwa w omawianych programach.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-w-sprawie-wzoru-zaswiadczenia-o-zgloszeniu-sie-do-udzialu-w-programach-korekcyjno-edukacyjnych-dla-osob-stosujacych-przemoc-domowa-lub-w-programach-psychologiczno-terapeut/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym (numer z wykazu: 957)

Celem projektu jest wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 165 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 497). Zgodnie z przedmiotowym upoważnieniem minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, ma określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym. Konieczność określenia ww. kwestii związana jest z dokonaną nowelizacją ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, a w szczególności utworzeniem Centralnego Rejestru Wyborców.

W projektowanym rozporządzeniu określone zostaną szczegółowe warunki współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym, z uwzględnieniem konieczności dostosowania terminologii używanej w rozporządzeniu do siatki pojęciowej stosowanej w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, jak również aktualizacji zakresu zadań związanych z przekazywaniem dokumentów i danych przez organy gmin do Krajowego Biura Wyborczego, co spowodowane jest utworzeniem Centralnego Rejestru Wyborców z bezpośrednim wglądem do niego upoważnionych pracowników Krajowego Biura Wyborczego. Określenie w projektowanym rozporządzeniu szczegółowych warunków współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym służyć będzie przeprowadzaniu w sposób sprawny, zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, procesu wyborczego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-wspolpracy-organow-prowadzacych-sprawy-ewidencji-ludnosci-i-wojewodow-z-krajowym-biurem-wyborczym/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie określenia wzorów miesięcznych i rocznych informacji o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych (numer z wykazu: 118)

Celem zmian jest uwzględnienie w formularzach składanych do PFRON, będących załącznikami do rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie określenia wzorów miesięcznych i rocznych informacji o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych - nowych podmiotów zobowiązanych do ich składania (zakłady aktywności zawodowej i przedsiębiorstwa społeczne zatrudniające co najmniej 10 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy) i zwiększania dostępności formularzy stanowiących załączniki do projektowanego rozporządzenia przez dostosowanie szaty graficznej i układu informacji.

Biorąc pod uwagę to, że w systemie wpłat na PFRON dokumenty dotyczące podmiotów zobowiązanych do wpłat na PFRON oraz podmiotów mających obowiązek składania informacji, o których mowa w art. 21 ust. 2f ustawy o rehabilitacji, muszą być

zsynchronizowane, projektowane formularze informacji opierają się na odpowiadających im deklaracjach wpłat na PFRON oraz na dotychczasowych formularzach informacji.

W projekcie przewidziano 4-miesięczny okres na wdrożenie zmian w systemie e-PFRON2. Dlatego w tym okresie pracodawcy będą mogli składać informacje na dotychczasowych formularzach.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-w-sprawie-okreslenia-wzorow-miesiecznych-i-rocznych-informacji-o-zatrudnieniu-ksztalceniu-lub-o-dzialalnosci-na-rzecz-osob-niepelnosprawnych-2/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej lub będących przedsiębiorstwami społecznymi ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (numer z wykazu: 116)

Projektowane rozporządzenie w sprawie pomocy finansowej udzielanej pracodawcom prowadzącym zakłady pracy chronionej lub będących przedsiębiorstwami społecznymi ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.).

Wydanie nowego rozporządzenia wynika z wejścia w życie z dniem 30 października 2022 r. ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1812, z późn. zm.). Zgodnie z art. 24 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwu społecznemu przysługuje dofinansowanie do oprocentowania zaciągniętych kredytów bankowych i w spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych na zasadach określonych w art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji oraz zwrot kosztów, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 tej ustawy. Ustawą o ekonomii społecznej wprowadzono też odpowiednie zmiany w ustawie o rehabilitacji umożliwiające udzielanie tej pomocy przedsiębiorstwom społecznym na tych samych zasadach jak zakładom pracy chronionej.

Przepisy projektowanego rozporządzenia są co do zasady powtórzeniem przepisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia, z tym że projektowane rozporządzenie w tytule i swym zakresie podmiotowym zostało uzupełnione o pracodawców będących przedsiębiorstwami społecznymi. Dzięki temu pracodawcy, którzy uzyskują status przedsiębiorstwa społecznego i spełnią warunki określone w 32 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, będą mogli analogicznie jak zakłady pracy chronionej uzyskać dofinansowanie do oprocentowania zaciągniętych kredytów bankowych i w spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz zwrotu kosztów budowy lub przebudowy związanej z modernizacją obiektów i pomieszczeń przedsiębiorstwa, kosztów transportowych oraz administracyjnych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-w-sprawie-pomocy-finansowej-udzielanej-pracodawcom-prowadzacych-zaklady-pracy-chronionej-lub-bedacych-przedsiębiorstwami-społecznymi-ze-srodkow-pfron-2/>

## **II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt jeden aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:



## 1/ Ustawa z dnia 14 kwietnia 2023 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 21 kwietnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 760).

- Celem ustawy jest wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/520 z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie interoperacyjności systemów elektronicznego poboru opłat drogowych i ułatwiania transgranicznej wymiany informacji na temat przypadków nieuiszczenia opłat drogowych w Unii, zwanej dalej „dyrektywą 2019/520”. Ponadto ustawa służy stosowaniu:

- 1) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2020/203 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie klasyfikacji pojazdów, obowiązków użytkowników europejskiej usługi opłaty elektronicznej, wymogów dotyczących składników interoperacyjności oraz minimalnych kryteriów kwalifikowalności jednostek notyfikowanych;

- 2) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2020/204 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych obowiązków dostawców europejskiej usługi opłaty elektronicznej, minimalnej treści informacji o obszarze europejskiej usługi opłaty elektronicznej, interfejsów elektronicznych, wymogów dotyczących składników interoperacyjności oraz uchylecia decyzji 2009/750/WE.

Ustawa zawiera przepisy wdrażające nowe rozwiązania wprowadzone w dyrektywie 2019/520 w zakresie usługi EETS czyli europejskiej usługi opłaty elektronicznej (European Electronic Toll Service). Podstawowym aktem prawnym, w którym następuje to wdrożenie jest ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Nowelizacja w zakresie tej ustawy w szczególności:

- 1) rozszerza zakres stosowania usługi EETS na elektroniczne systemy poboru opłat, w których wykorzystywana jest technologia automatycznego rozpoznawania tablic rejestracyjnych (ANPR);

- 2) łagodzi podstawowe warunki świadczenia usługi EETS dla dostawców EETS, w wyniku czego nie będzie już obowiązku zawarcia przez tych dostawców umów z wszystkimi podmiotami pobierającymi opłaty na obszarach EETS, a ponadto zmianie ulegną przesłanki wykreślenia dostawcy EETS z rejestru EETS;

- 3) wprowadza obowiązek wypłaty wynagrodzenia dostawcom EETS przez podmioty pobierające opłaty wraz z określeniem podstawowych zasad ustalania jego wysokości;

- 4) nakłada obowiązki na podmioty świadczące usługi poboru opłat drogowych w zakresie sposobu prowadzenia księgowości i udostępniania organom pojedynczym informacji o wynagrodzeniu otrzymywanym z tytułu świadczenia tej usługi;

- 5) określa zasady wymiany i przetwarzania danych związanych ze świadczeniem usługi EETS pomiędzy dostawcami EETS, a podmiotami pobierającymi opłaty lub kontrolującymi prawidłowość ich uiszczenia, a także podmiotami zarządzającymi drogami lub ruchem na drogach;

- 6) wprowadza obowiązek posiadania przez wszystkie podmioty pobierające opłaty w elektronicznych systemach poboru opłat, w których stosowane są urządzenia pokładowe, środowiska testowego dla dostawców EETS w celu weryfikacji oferowanych przez nich urządzeń;

- 7) określa organ do wstępnych kontaktów administracyjnych pomiędzy dostawcami EETS a podmiotami pobierającymi opłaty;

- 8) określa obowiązki użytkowników usługi EETS, które mają na celu zapewnienie prawidłowego poboru opłat za przejazd i ustalenie podziału odpowiedzialności w tym zakresie pomiędzy użytkownikami EETS a dostawcami EETS;
- 9) określa podstawowe elementy umowy zawieranej przez użytkownika EETS z dostawcą EETS;
- 10) wyznacza punkt kontaktowy właściwy w ramach transgranicznej wymiany informacji przez rozszerzenie kompetencji Krajowego Punktu Kontaktowego (KPK);
- 11) określa krajowe podmioty uprawnione w zakresie transgranicznej wymiany informacji, którymi są:
  - a. Główny Inspektor Transportu Drogowego – w związku z naruszeniami obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej,
  - b. Szef Krajowej Administracji Skarbowej – w związku z naruszeniami obowiązku wnoszenia elektronicznej opłaty autostradowej;
- 12) określa zakres danych podlegających wymianie w ramach transgranicznej wymiany informacji oraz tryb tej wymiany;
- 13) przewiduje dla Głównego Inspektora Transportu Drogowego uprawnienie do zatrzymania pojazdu, w przypadku, gdy stwierdzono, że przejazd z naruszeniem obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej;
- 14) określa tryb sporządzania sprawozdań dotyczących korzystania z danych podlegających wymianie w ramach transgranicznej wymiany informacji;
- 15) określa zasady ochrony danych osobowych przetwarzanych w związku z wymianą danych w ramach transgranicznej wymiany informacji.

Ustawa zmienia również:

- 1) ustawę z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym
- 2) Funduszu Drogowym;
- 3) ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
- 4) ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym;
- 5) ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej;
- 6) ustawę z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

Zmiany wprowadzane w ww. ustawach stanowią co do zasady konsekwencję zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Natomiast w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, określono podstawowe zasady wystawiania i doręczania wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej pobieranej przez Szefa KAS w związku z naruszeniem obowiązku wniesienia opłaty za przejazd autostradą.

- Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## 2/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie systemu Centralny Rejestr Osób Posiadających Uprawnienia Budowlane

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 kwietnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 746).
- Akt prawny został wydany na podstawie art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Rozporządzenie określa: szczegółowy sposób prowadzenia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, zwanego „systemem e-CRUB”; wzór formularza danych dotyczących osoby, która nabyła uprawnienia budowlane lub kwalifikacje zawodowe, lub osoby ukaranej, wzór formularza do przekazywania danych identyfikujących uprawnienia budowlane lub

uznane kwalifikacje zawodowe, wzór formularza do przekazywania danych identyfikujących decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.

W systemie e-CRUB prowadzi się: centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane oraz centralny rejestr ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie - w postaci zbiorów danych zapisywanych w postaci elektronicznej i gromadzonych w sposób usystematyzowany.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 45 dni od dnia ogłoszenia.

### 3/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 kwietnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu substancji psychotropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 kwietnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 744).

- W ocenie skutków regulacji wskazuje się, że w związku z szybkim tempem pojawiania się na rynku nowych narkotyków, które są coraz częściej substancjami o ostrej toksyczności, mając na względzie dostępność tych substancji, m.in. za pośrednictwem różnych internetowych kanałów dystrybucji, konieczne jest wprowadzenie zmian do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie wykazu substancji psychotropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1665), zwanego dalej „rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 17 sierpnia 2018 r.". Zmiany te uwzględniają: postanowienia Konwencji Narodów Zjednoczonych o kontroli narkotyków, w tym decyzje 65. Sesji Komisji ds. Środków Odurzających (CND) – Wiedeń, 14-18.03.2022 r. oraz rekomendacje Zespołu do spraw oceny ryzyka zagrożeń dla zdrowia lub życia ludzi związanych z używaniem nowych substancji psychoaktywnych.

W rozporządzeniu zostaje uzupełniony: „Wykaz substancji psychotropowych z podziałem na grupy, o których mowa w art. 32 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii”, zawarty w załączniku nr 1, w części: „1. Substancje psychotropowe grupy I-P” o związek chemiczny (6aR,10aR)-6a,7,8,9,10,10a-heksahydro-6,6-dimetylo-9-metyleno-3-pentylo-6H-dibenzo[b,d]piran-1-ol, HHC-O (O-acetyloheksahydrokannabinol) oraz w części: „2. Substancje psychotropowe grupy II-P” o dwa związki chemiczne: EUTYLON i α-PHiP, w części „4. Substancje psychotropowe grupy IV-P” o jeden związek chemiczny: ESZOPIKLON.

Ponadto, uzupełnia się „Wykaz środków odurzających z podziałem na grupy, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, oraz ze wskazaniem środków odurzających grupy IV-N dopuszczonych do stosowania w lecznictwie zwierząt zgodnie z art. 33 ust. 2 tej ustawy”, zawarty w załączniku nr 2, w części „1. Środki odurzające grupy I-N” o dwa związki chemiczne: BRORFINĘ, METONITAZEN.

Nowelizacja wprowadza także zmiany do „Wykazu nowych substancji psychoaktywnych”, zawartego w załączniku nr 3 do rozporządzenia, poprzez dodanie trzech związków chemicznych: 3D-MXE, MXPr, MXiPr. oraz zmianę brzmienia lit. a w punkcie 2.2. w części „2. Pochodne 2-feniloetyloaminy – grupa I-NPS” pozwalającą doprecyzować grupę substancji pochodnych wywierających działanie na ośrodkowy układ nerwowy.

Rozporządzenie przywołuje dyrektywę delegowaną Komisji (UE) 2022/1326 z dnia 18 marca 2022 r. zmieniającą załącznik do decyzji ramowej Rady 2004/757/WSiSW w odniesieniu do włączenia nowych substancji psychoaktywnych do definicji narkotyku (Dz. Urz. UE L 200 z 29.7.2022, str. 148): 2-(metyloamino)-1-(3-metylofenylo)propan-1-on (3-MMC) oraz 1-(3-chlorofenylo)-2-(metyloamino)propan-1-on (3-CMC). Substancje 3-MMC oraz 3-CMC znajdują się już w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 sierpnia 2018 r.

w sprawie wykazu substancji psychotropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych w załączniku nr 1 w części „1. SUBSTANCJE PSYCHOTROPOWE GRUPY I-P” (w tabeli odpowiednio w lp. 51 i 7).

W rozporządzeniu zaktualizowano nazewnictwo chemiczne dwóch substancji: CUMYL-PEGACLONE oraz 1cP-LSD ujętych odpowiednio w części „2. Substancje psychotropowe grupy II-P” w załączniku nr 1 oraz w części „1. Wykaz nowych substancji psychoaktywnych” w załączniku nr 3. Dodatkowo w części „1. Substancje psychotropowe grupy I-P” dokonano zmian porządkowych dotyczących substancji 6a,7,8,9,10,10a-heksahydro-6,6,9-trimetylo-3-pentylo-6*H*-dibenzo[*b,d*]piran-1-ol.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.