

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie udzielania pomocy publicznej w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w system ERTMS w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Andrzej Bittel – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Krzysztof Błaszak – p.o. naczelnika Wydziału ds. Realizacji Programu Rozwojowego, Departament Kolejnictwa w Ministerstwie Infrastruktury – tel. 22 630 13 00; krzysztof.blaszak@mi.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 17.04.2023</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art. 141c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra</b> 313</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Istnieje konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej na realizację przedsięwzięć w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w Europejski System Zarządzania Ruchem Kolejowym, zwany dalej „systemem ERTMS”, w ramach inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” wskazanej w komponencie E „Zielona, inteligentna mobilność” objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanym dalej „KPO”.

Wysokość alokacji przewidzianej w ramach KPO w celu realizacji inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” na realizację części wskaźnika E28G „Instalacja systemów automatycznego sterowania, przejazdu kolejowe, 180 urządzeń pokładowych ERTMS i związane z tym wejście do użytku”, wyłącznie w zakresie zakupu i instalacji 180 urządzeń pokładowych systemu ERTMS, wynosi 450 mln zł.

Pomoc publiczna przewidziana w projektowanym rozporządzeniu będzie udzielana na zasadach zbliżonych do określonych w programie pomocowym dla perspektywy 2014–2020, tj. w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 listopada 2017 r. w sprawie pomocy publicznej na realizację projektów w zakresie transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2269). Ww. program pomocowy został uznany za zgodny z rynkiem wewnętrznym na podstawie decyzji Komisji Europejskiej z dnia 31.10.2017 r. w sprawie pomocy państwa SA.48093 (2017/N) – Polska – Pomoc na realizację projektów w zakresie transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie będzie stanowiło program pomocowy dla przedsięwzięć w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w system ERTMS (zakup i instalacja 180 urządzeń pokładowych systemu ERTMS) realizowanych w ramach inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” objętej KPO.

W projektowanym rozporządzeniu przez system ERTMS należy rozumieć system ERTMS według wzorca 3 (baseline 3) obejmujący urządzenie pokładowe Europejskiego Systemu Sterowania Pociągami, zwanego dalej „systemem ETCS”, oraz Globalnego Systemu Kolejowej Radiokomunikacji Ruchomej, zwanego dalej „systemem GSM-R”, łącznie albo tylko urządzenie pokładowe systemu ETCS w przypadku, gdy system GSM-R jest już zainstalowany.

Podstawowym celem wydania projektowanego rozporządzenia jest poprawa konkurencyjności transportu kolejowego w ramach publicznego transportu zbiorowego oraz w przewozach towarowych, przez wdrożenie nowoczesnych systemów sterowania pociągami.

Z uwagi na znaczne wyeksploatowanie taboru kolejowego wykorzystywanego w ramach publicznego transportu zbiorowego oraz w przewozach towarowych, konieczne jest realizowanie założeń projektowanego rozporządzenia w celu umożliwienia udzielania wsparcia na zakup i instalację 180 urządzeń pokładowych systemu ERTMS.

Nie ma możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej przez poszczególne państwa członkowskie Unii Europejskiej ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich państw członkowskich. Z podobnych form wsparcia mających na celu promowanie przewozów osób i towarów korzystały inne państwa członkowskie Unii Europejskiej takie jak Czechy i Słowenia.

W przypadku Czech notyfikowany Komisji Europejskiej w 2017 r. (decyzja Komisji Europejskiej nr SA.44621 (2016/N)) i rozszerzony w 2019 r. (decyzja Komisji Europejskiej nr SA.55861 (2019/N)) program pomocowy miał na celu zapewnienie technicznego i operacyjnego (interoperacyjność) połączenia systemów kolejowych w Republice Czeskiej i państwach ościennych, a także między poszczególnymi podmiotami zaangażowanymi w transport kolejowy. Cel ten realizowany był poprzez 5 podprogramów, z których jeden zakładał wyposażenie pojazdów kolejowych w urządzenia pokładowe systemu ETCS i systemu GSM-R lub aktualizację już zainstalowanych urządzeń pokładowych systemu ETCS do nowszej wersji.

Uznany za zgodny z rynkiem wewnętrznym program pomocowy dla transportu intermodalnego w Słowenii (decyzja Komisji Europejskiej nr SA.100432 (2021/N)) zakładał udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorcom kolejowym na integrację systemu ETCS poziomu 2 w istniejącym taborze kolejowym (lokomotywy i zespoły silnikowe) w celu promocji i poprawy interoperacyjności, a tym samym zachęcenia do dalszego przechodzenia z transportu drogowego na transport kolejowy.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pasażerscy przewoźnicy kolejowi	Ok. 20	Dane Urzędu Transportu Kolejowego	Umożliwienie otrzymania wsparcia w zakresie zakupu i instalacji urządzeń pokładowych systemu ERTMS w ramach inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” objętej KPO.
Towarowi przewoźnicy kolejowi	Ok. 130	Dane Urzędu Transportu Kolejowego	Umożliwienie otrzymania wsparcia w zakresie zakupu i instalacji urządzeń pokładowych systemu ERTMS w ramach inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” objętej KPO.
Centrum Unijnych Projektów Transportowych, zwane dalej „CUPT”	1	Dane Ministerstwa Infrastruktury	Umożliwienie udzielania pomocy publicznej na realizację przedsięwzięć w zakresie transportu kolejowego (w zakresie wyposażenia pojazdów kolejowych z napędem w system ERTMS) w ramach inwestycji E2.2.2. „Cyfryzacja transportu” objętej KPO, w tym wstępna ocena wniosków o udzielenie pomocy publicznej, ocena wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego, o których mowa w art. 141zb ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (wniosków konkursowych), podpisywanie umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem



Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy publicznej udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki pochodzące z KPO.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonych w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków KPO, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych. Przewidywana alokacja finansowa w ramach KPO na wsparcie przedsięwzięć z zakresu zakupu i instalacji 180 urządzeń pokładowych systemu ERTMS wynosi 450 mln zł. Przedsięwzięcia do objęcia pomocą publiczną będą wybierane w trybie procedury konkursowej.</p> <p>Zgodnie z przyjętym systemem wdrażania KPO, instytucją odpowiedzialną za ogłoszenie konkursu (regulaminu wyboru przedsięwzięć do objęcia wsparciem z planu rozwojowego) jest CUPT. CUPT będzie odpowiedzialne także za ocenę złożonych wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego, o których mowa w art. 141zb ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz za podpisywanie umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego z wybranymi w trybie procedury konkursowej ostatecznymi odbiorcami wsparcia.</p> <p>W związku z tym, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy publicznej) uzależnione będzie od harmonogramu konkursów, zainteresowania nimi potencjalnych beneficjentów oraz stopnia dojrzałości poszczególnych przedsięwzięć, obecnie nie jest możliwe określenie, jakie kwoty tej pomocy będą przypadają na poszczególne lata obowiązywania programu pomocowego dla transportu kolejowego. Informacje na temat wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych będą znane po rozstrzygnięciu konkursu i podpisaniu przez CUPT ww. umów.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Realizacja przedsięwzięć w zakresie transportu kolejowego w ramach KPO pozwoli zachować stabilizację rynku zamówień udzielanych dużym przedsiębiorcom z branży transportowej, informatycznej oraz zajmującej się produkcją taboru kolejowego.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc publiczna udzielana w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Realizacja przedsięwzięć w oparciu o projektowane rozporządzenie przyczyni się do usunięcia aktualnie istniejących barier, m.in. przez zakup i instalację urządzeń pokładowych systemu ERTMS, podniesienie poziomu jakości świadczonych usług przez przewoźników kolejowych, zwiększenie punktualności, a tym samym zwiększenie pracy przewozowej/systemu transportowego w wymiarze krajowym (lokalnym) i europejskim.						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie zwiększy dostępność transportu kolejowego dla rodzin i obywateli.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych.
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Projektowane rozporządzenie jest wzorowane na programie pomocowym obowiązującym w perspektywie finansowej 2014–2020, w związku z czym zadania CUPT nie ulegną zmianie.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy. W wyniku wsparcia realizacji przedsięwzięć w zakresie transportu kolejowego stworzone zostaną warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc publiczną.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: transport
		<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		Udzielanie pomocy publicznej na realizację przedsięwzięć w zakresie zakupu i instalacji 180 urządzeń pokładowych systemu ERTMS przyczyni się do: zwiększenia bezpieczeństwa pasażerów, umożliwi zwiększenie możliwości poruszania się pociągów do prędkości maksymalnej przewidzianej na infrastrukturze kolejowej zarządzanej przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. oraz innych ogólnokrajowych zarządców infrastruktury państw członkowskich Unii Europejskiej. Są to tylko jedne z wielu korzyści płynących ze stosowania systemu ERTMS. Ponadto równie ważne jest, że udzielanie pomocy publicznej w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju przez zwiększenie możliwości wykorzystania transportu kolejowego w przewozach osób i towarów.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy publicznej na realizację przedsięwzięć w zakresie transportu kolejowego w ramach KPO.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty projektowanego rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji <i>ex-post</i> w ramach KPO. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		