

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Kowalski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Pełnomocnik Rządu do spraw Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jarosław Wiśniewski – Radca Departament Rynków Rolnych i Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi e-mail: Jaroslaw.Wisniewski@minrol.gov.pl tel. 22 623-22-87</p>	<p>Data sporządzenia 03.04.2023 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD 485</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przygotowana ustawa odpowiada na pilną potrzebę zwiększenia liczby stabilnych, sterowalnych i odpornych na zmienne uwarunkowania meteorologiczne i czynniki zewnętrzne instalacji odnawialnych źródeł energii w polskim miksie energetycznym. Przyjmuje się, że biogazownie rolnicze mogą produkować energię nawet przez 8 000 godzin rocznie (90% czasu), w przeciwieństwie do innych instalacji OZE, których sprawność energetyczna waha się od 10 do 30 %. W świetle aktualnej sytuacji geopolitycznej i w dobie kryzysu energetycznego – zwiększanie udziału stabilnych i niezależnych od zewnętrznych dostawców energii instalacji jest szczególnie istotne. Według stanu na 20 marca 2023 r. w rejestrze wytwórców biogazu rolniczego prowadzonym przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa umieszczonych jest 123. wytwórców biogazu rolniczego, prowadzących łącznie 147 instalacji o łącznej mocy zainstalowanej 143,346 MW.

Biogazownie rolnicze stanowią domknięcie systemu gospodarowania odpadami powstającymi w polskich gospodarstwach rolnych czy zakładach przetwórstwa rolno-spożywczego. Powstająca w tych miejscach biomasa może być wykorzystywana w lokalnej biogazowni rolniczej do wytwarzania w przyjazny środowisku sposób energii elektrycznej, ciepła, biogazu rolniczego lub biometanu. Proponowane rozwiązania legislacyjne adresowane są przede wszystkim do obszarów wiejskich i mają na celu wzmocnienie roli biogazowni w gospodarce wiejskiej, w szczególności w zakresie rozwoju gospodarki obiegu zamkniętego na tych terenach.

Biogazownie rolnicze jako instalacja odnawialnego źródła energii, zastępując produkcję energii z paliw kopalnych, zmniejszają emisję dwutlenku węgla i substancji zanieczyszczających powietrze.

Zgodnie z dostępnymi danymi statystycznymi, obszary wiejskie zajmują niemal 93% powierzchni Polski i mieszka na nich lub prowadzi działalność około 30% wszystkich odbiorców energii. Nie można zapominać, że Polska dysponuje dużym potencjałem surowcowym w zakresie produkcji biogazu, w szczególności produktów ubocznych i odpadowych z produkcji rolnej i przetwórstwa rolno-spożywczego. Dotychczasowe szacunki, oparte jedynie na surowcach z rolnictwa wskazywały na możliwość pozyskania ponad 7,8 mld m³ biogazu rolniczego rocznie (2000 MW). Przy uwzględnieniu surowców pochodzących z przetwórstwa rolno-spożywczego istniejący potencjał może być nawet dwukrotnie wyższy. Jednym z celów przygotowanej ustawy jest wykorzystanie tego potencjału do produkcji energii na obszarach wiejskich.

Na obszarach wiejskich z jednej strony występuje największy potencjał źródeł odnawialnych, z drugiej zaś obszary te są w największym stopniu zagrożone ubóstwem energetycznym. Dlatego konieczne jest podejmowanie działań mających na celu rozwój energetyki odnawialnej na tych terenach. Zapewnienie stabilnych dostaw energii oraz możliwość redukcji emisji poprzez zagospodarowanie pozostałości z rolnictwa i przemysłu rolno-spożywczego przy wykorzystaniu biogazowni rolniczych to ważny krok w kierunku zapewnienia zrównoważonej transformacji energetycznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Główne rozwiązania przyjęte w projekcie zakładają wprowadzenie:

- 1) ułatwień w procesie inwestycyjnym, w toku postępowania o wydanie decyzji o warunkach zabudowy oraz postępowania w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę dotyczące biogazowni rolniczych, a także wydania warunków przyłączenia biogazowni rolniczej do sieci;
- 2) ułatwień w wykorzystaniu lokalnego potencjału substratu, poprzez wskazanie, że określone w wydanym na podstawie projektowej ustawy rozporządzeniu wykonawczym substraty nie będą taktowane jako odpad, co doprowadzi do tego, że nie będzie wymagane przeprowadzenie określonej procedury administracyjnej przed odpowiednim marszałkiem województwa w przedmiocie uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny oraz potwierdzenia spełnienia warunków uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny;
- 3) ułatwień w zakresie wykorzystania produktu pofermentacyjnego, poprzez określenie, że wymieniony w rozporządzeniu Ministra właściwego do spraw rolnictwa surowiec będzie mógł być wprowadzany do obrotu jako produkt pofermentacyjny bez konieczności uzyskania pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa, co w efekcie umożliwi producentom ich zbycie lub zagospodarowanie bez konieczności uzyskiwania określonej decyzji administracyjnej.

Efektom wprowadzonych zmian będzie:

1. zwiększenie poziomu bezpieczeństwa energetycznego i niezależności obszarów wiejskich, które zajmują niemal 93% powierzchni Polski, gdzie mieszka lub prowadzi działalność około 30% wszystkich odbiorców energii,
2. zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii w polskim miksie energetycznym, a przez to także obniżenie emisji szkodliwych substancji do atmosfery,
3. obniżenie kosztów działalności rolniczej, co będzie skutkiem niższych kosztów energii związanych z korzystaniem ze stabilnego odnawialnego źródła energii w oparciu o lokalnie dostępny substrat, a także wprowadzonym ułatwieniom w zakresie wykorzystania produktu pofermentacyjnego jako nawozu,
4. aktywizacja lokalnej przedsiębiorczości wykorzystującej energię elektryczną lub ciepłą lub biogaz z biogazowni rolniczej,
5. powstanie nowych miejsc pracy,
6. rozwój lokalny,
7. potencjalne zwiększenie wpływów do budżetu gminy tytułu podatków, dzięki którym, gmina będzie mogła finansować inwestycje potrzebne i przyjazne mieszkańcom.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W pierwszej kolejności zauważyć należy, że zgodnie z art. 194 ust. 2 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Państwo Członkowskie posiada swobodę „określania warunków wykorzystania jego zasobów energetycznych, wyboru między różnymi źródłami energii i ogólnej struktury jego zaopatrzenia w energię”.

Trzeba podkreślić, że wprowadzane zmiany są zgodne z kierunkiem określonym w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/2001/WE z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, gdzie między innymi wskazana jest konieczność upraszczania procedur administracyjnych oraz przepisów związanych z procesem inwestycyjnym. Wymaga to zatem przede wszystkim zbadania i uwzględnienia istniejącego otoczenia prawnego i krajowych rozwiązań prawnych.

W związku z tym ewentualne wyniki analiz porównawczych dotyczących rozwiązań objętych projektowanymi zmianami wymagałyby daleko idącej ostrożności. Wynika to przede wszystkim z lokalnych uwarunkowań każdego Państwa Członkowskiego, w tym uwarunkowań o charakterze historycznym i społecznym. Te ostatnie, z uwagi na swoją specyfikę są zmienne i podlegają ciągłej ewaluacji, co związane jest między innymi z zastosowanymi technologiami instalacji odnawialnych źródeł energii.

Podsumowując, powyżej wskazane uwarunkowania i czynniki, a także różne regulacje prawne, wnioski płynące z takich analiz nie mogłyby być w prosty sposób przeniesione na grunt krajowy.

Tytułem przykładu należy jednak wskazać, że podobne rozwiązania w zakresie kierunków rozwoju biogazowni rolniczych, a także wykorzystania pofermentu prezentowane są między innymi w systemie duńskim.

Ponadto, w Niemczech obowiązuje tzw. „prawo poręczenia”. Oznacza to, że podmiot wprowadzający do obrotu nawozy przy zachowaniu wszystkich wymogów, jakie te produkty muszą spełnić (dopuszczalne surowce do ich produkcji, wymagania dla poszczególnych typów nawozów, limity zanieczyszczeń, przepisy w zakresie znakowania), mogą je na własną odpowiedzialność wprowadzić do obrotu. Ww. wymogi zawarte są w rozporządzeniu z 05.12.2012 r. w sprawie wprowadzania do obrotu nawozów, środków poprawiających właściwości gleby, podłoży uprawnych i środków wzmacniających dla roślin. W Niemczech nie funkcjonuje system dopuszczania do obrotu pojedynczych produktów ani system ich rejestracji. Jeżeli podmiot wprowadzający do obrotu ma produkt, który nie odpowiada wymogom określonym w ww. rozporządzeniu, może wystąpić do federalnego ministerstwa rolnictwa z wnioskiem o odpowiednią zmianę

przepisów w zakresie prawa o nawozach. Elementem tej procedury jest sprawdzenie wniosku przez Radę Naukową do spraw Nawożenia funkcjonującą przy ministerstwie rolnictwa. Wyniki tej analizy służą ministerstwu do przygotowania decyzji w zakresie ewentualnej nowelizacji przedmiotowego rozporządzenia. Proces legislacyjny w przypadku nowelizacji obejmuje uzgodnienia z krajami związkowymi, które muszą ten projekt poprzeć w Bundesracie. Rozporządzenie o nawozach należy zatem rozumieć jako wynik przeprowadzonych uzgodnień szczebla federalnego i landowego. Bez stosownych zmian w tekście rozporządzenia dany produkt nie może zostać wprowadzony do obrotu. Właściwe urzędy na szczeblu landowym są odpowiedzialne za kontrolę rynku nawozów i one przeprowadzają kontrole produktów dostępnych na rynku.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy	ok. 2000	Dane szacunkowe własne	Uproszczenie procedur inwestycyjnych oraz wykorzystania produktu pofermentacyjnego
Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa	1	KOWR	Zwiększenie obciążenia pracowników związane z prowadzeniem rejestru biogazowni rolniczych
Operatorzy Systemu Dystrybucyjnego (OSD)	197	Wykaz przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się dystrybucją energii elektrycznej – Urząd Regulacji Energetyki (URE)	Świadczenie usługi
Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (1); 2. wojewodowie (16); 3. starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380).	1. GUS 2. przepisy prawa	Zwiększenie obciążenia pracowników
Wojewódzcy inspektorzy ochrony roślin i nasiennictwa	16	Informacja ogólnodostępna	Konieczność stosowania nowych przepisów proceduralnych w zakresie wykorzystywania produktu pofermentacyjnego
Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska	16	Informacja ogólnodostępna	Konieczność stosowania nowych przepisów w toku kontroli dotyczącej warunków stosowania i przechowywania produktów pofermentacyjnych
Sądy administracyjne	1) Naczelny Sąd Administracyjny 2) wojewódzkie sądy administracyjne (16)	1. Ustawa z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych; 2. Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 kwietnia 2003 r. w sprawie utworzenia wojewódzkich sądów administracyjnych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości.	Możliwy wpływ spraw związanych z rozpatrywaniem odwołań od decyzji oraz zażaleń na postanowienia wydawanych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.

Minister właściwy do spraw rolnictwa	1	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Obowiązek wydania na podstawie art. 7 projektu ustawy rozporządzenia określającego listę substratów możliwych do wykorzystania w inwestycji, 2. obowiązek wydania na rozporządzenia na podstawie art. 11a ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu określającego dopuszczalne rodzaje i wartości zanieczyszczeń, które mogą wystąpić produktach pofermentacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 lit. b, mając na względzie zapewnienie ochrony zdrowia ludzi i zwierząt oraz ochrony środowiska, 3. obowiązek wydania na rozporządzenia na podstawie art. 11b ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu surowce służące do produkcji biogazu rolniczego niezagrożające zdrowiu ludzi, zwierząt lub środowisku, mając na względzie zapewnienie ochrony zdrowia ludzi i zwierząt oraz ochrony środowiska.
Minister właściwy do spraw środowiska	1	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska	Obowiązek wydania na podstawie art. 7 projektowanej ustawy rozporządzenia określającego listę substratów możliwych do wykorzystania w inwestycji,

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozwiązania przyjęte w przedmiotowym projekcie poddane zostały konsultacjom na etapie przygotowywania propozycji rozwiązań legislacyjnych w ramach powołanych zespołów eksperckich przy Pełnomocniku Rządu do spraw Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich. W spotkaniach brali udział przedstawiciele branży biogazowej, przedstawiciele nauki i praktycy prawa.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych (10 dni) do następujących podmiotów:

- 1) AGROunia
- 2) Business Centre Club

- 3) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- 4) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- 5) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP
- 6) Federacja Grup i Producentów Wołowina Polska
- 7) Federacja Przedsiębiorców Polskich
- 8) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP
- 9) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
- 10) Forum Związków Zawodowych
- 11) Inicjatywa dla Środowiska
- 12) Instytut Energetyki Odnawialnej
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej
- 14) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie
- 15) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska
- 16) Izba Gospodarcza Handlowców
- 17) Konfederacja LEWIATAN
- 18) Krajowa Federacja Hodowców Drobiu i Producentów Jaj
- 19) Krajowa Federacja Producentów Zbóż
- 20) Krajowa Grupa Spożywcza
- 21) Krajowa Izba Biopaliw
- 22) Krajowa Izba Gospodarcza Przemysłu Spożywczego i Opakowań
- 23) Krajowa Izba Gospodarcza Społeczności Energetycznych
- 24) Krajowa Izba Gospodarcza
- 25) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz
- 26) Krajowa Rada Drobiarstwa - Izba Gospodarcza
- 27) Krajowa Rada Izb Rolniczych
- 28) Krajowa Rada Spółdzielcza
- 29) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy
- 30) Krajowe Stowarzyszenie Producentów Wiśni
- 31) Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
- 32) Krajowe Stowarzyszenie Przetwórców Owoców i Warzyw
- 33) Krajowe Stowarzyszenie Sołtysów
- 34) Krajowe Zrzeszenie Plantatorów Aronii "Aronia Polska"
- 35) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych
- 36) Krajowy Sekretariat Przemysłu Spożywczego NSZZ "Solidarność"
- 37) Krajowy Sekretariat Rolnictwa NSZZ "SOLIDARNOŚĆ"
- 38) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw
- 39) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza
- 40) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego
- 41) Krajowy Związek Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej POLPIG
- 42) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Producyjnych
- 43) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni Spożywców „Społem”
- 44) Krajowy Związek Rolników
- 45) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny
- 46) Lubelska Izba Rolnicza
- 47) Mazowiecki Związek Hodowców Bydła i Producentów Mleka
- 48) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
- 49) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność '80
- 50) Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy Solidarność legislacja@solidarnosc.org.pl
- 51) NSZZ RI „Solidarność” biuro@solidarnosc.ri.pl
- 52) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu w Grudziądzu
- 53) Ogólnopolski Związek Producentów Drobiu "POLDRÓB"
- 54) Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw
- 55) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych

- 56) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 57) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dystrybutorów Niezależnych Energii Elektrycznej
- 58) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”
- 59) Okręgowy Związek Plantatorów Tytoniu w Augustowie
- 60) Okręgowy Związek Plantatorów Tytoniu w Kielcach
- 61) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka
- 62) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców
- 63) Polska Federacja Rolna biuro@federacjarolna.pl
- 64) Polska Federacja Ziemniaka
- 65) Polska Izba Biomasy
- 66) Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej
- 67) Polska Izba Mleka
- 68) Polska Izba Nasienna w Poznaniu
- 69) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego
- 70) Polska Izba Żywności Ekologicznej
- 71) Polska Koalicja Biopaliw i Pasz Białkowych
- 72) Polska Organizacja Biometanu
- 73) Polski Klub Rolnik Farmer Roku
- 74) Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego
- 75) Polski Związek Hodowców i Producentów Gęsi
- 76) Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”
- 77) Polski Związek Hodowców Koni
- 78) Polski Związek Hodowców Zwierząt Futerkowych
- 79) Polski Związek Niezależnych Producentów Świń
- 80) Polski Związek Ogrodniczy
- 81) Polski Związek Owczarski
- 82) Polski Związek Plantatorów Tytoniu
- 83) Polski Związek Pracodawców Przemysłu Zbożowo-Młynarskiego
- 84) Polski Związek Producentów Chmielu
- 85) Polski Związek Producentów Kukurydzy
- 86) Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych
- 87) Polski Związek Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych
- 88) Polski Związek Pszczelarski
- 89) Polski Związek Zawodowy Rolników
- 90) Polski Związek Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu
- 91) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
- 92) Polskie Stowarzyszenie Biogazu
- 93) Polskie Stowarzyszenie Biometanu
- 94) Polskie Stowarzyszenie Magazynowania Energii
- 95) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin
- 96) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek
- 97) Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego
- 98) Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju
- 99) Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju
- 100) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego "ASAP"
- 101) Polskie Towarzystwo Biomasy POLBIOM
- 102) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej
- 103) Polskie Towarzystwo Rolnicze
- 104) Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego
- 105) Porozumienie Zielonogórskie – Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia
- 106) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
- 107) Rada OZE Konfederacji Lewiatan
- 108) Regionalny Związek Hodowców Owiec i Kóz w Nowym Targu

- 109) Spółdzielnia Producentów Bydła Mięsnego Mazurska Wołowina
- 110) Stowarzyszenie „Oszukana wieś”
- 111) Stowarzyszenie „Unia Owocowa”
- 112) Stowarzyszenie Agro Biznes Klub
- 113) Stowarzyszenie Eksporterów Polskich
- 114) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej
- 115) Stowarzyszenie na rzecz Efektywności im. prof. Krzysztofa Żmijewskiego
- 116) Stowarzyszenie Plantatorów Truskawki
- 117) Stowarzyszenie Polska Izba Magazynowania Energii i Elektromobilności
- 118) Stowarzyszenie Polski Ziemniak z/s w Jadwisinie
- 119) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami
- 120) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”
- 121) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi EKOLAND
- 122) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych
- 123) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy RP
- 124) Stowarzyszenie Sady Grójeckie
- 125) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie
- 126) Towarzystwo Obrotu Energią
- 127) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych
- 128) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego
- 129) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego (UPEBI)
- 130) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego UPEMI
- 131) Unia Warzywno-Ziemniaczana
- 132) Zamojskie Towarzystwo Rolnicze
- 133) Zrzeszenie Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu przy WPPZ S.A. Luboń
- 134) Zrzeszenie Producentów Papryki RP
- 135) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
- 136) Związek Gorzelni Polskich
- 137) Związek Hodowców Polskiego Bydła Czerwonego
- 138) Związek Młodzieży Wiejskiej
- 139) Związek Polskich Plantatorów Chmielu
- 140) Związek Polskich Przetwórców Mleka
- 141) Związek Polskie Mięso
- 142) Związek Pracodawców Business Centre Club
- 143) Związek Pracodawców Polska Rada Winiarstwa
- 144) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
- 145) Związek Rewizyjny Spółdzielni Ogrodniczo-Pszczelarskich z/s w Teresinie
- 146) Związek Rolników Polskich
- 147) Związek Rzemiosła Polskiego
- 148) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej
- 149) Związek Szkółkarzy Polskich
- 150) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
- 151) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
- 152) Związek Zawodowy Rolnictwa "Korona"
- 153) Związek Zawodowy Rolnictwa „SAMOOBRONA”
- 154) Związek Zawodowy Rolnictwa I Obszarów Wiejskich „Regiony”
- 155) Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni
- 156) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”
- 157) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych Św. Franciszka z Asyżu
- 158) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej "Solidarni"
- 159) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

- 1) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
- 2) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
- 3) Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa
- 4) Narodowa Rada Rozwoju
- 5) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- 6) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- 7) Urząd Regulacji Energetyki

Projekt ustawy nie będzie wymagał przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Podkreślić należy, że przygotowana ustawa wprowadza ułatwienia w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, nie nakładając przy tym dodatkowych, nieproporcjonalnych do zakresu zmian, obowiązków na beneficjentów. Ponadto, projekt odpowiada postulatowi zgłaszanemu przez przedstawicieli sektora biogazu rolniczego. Jest aktem oczekiwanym i potrzebnym, dla zdynamizowania rozwoju sektora biogazu rolniczego w Polsce.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													
Źródła finansowania	Projektowana zmiana nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Analiza aktualnie funkcjonujących na gruncie ustawy z 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii rozwiązań sankcyjnych wskazuje, że wpływy z kar określonych w projekcie, będą miały charakter jednostkowy, trudny do zdefiniowania na etapie projektowania.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.							

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowane rozwiązania przyspieszą realizację inwestycji w biogazownie rolnicze w wyniku ułatwień w procedurach administracyjnych nakładanych na inwestorów.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozwój biogazowni rolniczych przyczyni się do aktywizacji lokalnej przedsiębiorczości wykorzystującej energię elektryczną i/lub ciepłą z biogazowni rolniczej.
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze	Brak wpływu

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiana klasyfikacji pofermentu nie będzie miała decydującego wpływu na koszty funkcjonowania biogazowni rolniczych. Ułatwienia w zakresie wykorzystania pofermentu znacznie przyspieszą procedury związane z jego wprowadzaniem do obrotu, co z kolei pozytywnie wpłynie na dostępność tego rodzaju produktu na rynku oraz obniżenie kosztów działalności rolniczej. Wynika to z tego, że wykorzystanie nawozów sztucznych będzie mogło zostać z powodzeniem zastąpione wykorzystaniem produktu pofermentacyjnego, wprowadzanego do obrotu bez konieczności uzyskania pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa lub zastosowanie ich do nawożenia przez tryb zagospodarowania odpadów uregulowany w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie odzysku R 10. Umożliwi to szybkie przekazywanie nadmiarów wytworzonych produktów pofermentacyjnych do odbiorców przy zachowaniu bezpieczeństwa oraz minimum formalności, a w końcowym efekcie poprawi sytuację finansową producentów biogazu rolniczego.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Wśród przyjętych rozwiązań wskazać należy na proponowane istotne ułatwienia, które mają znaczenie na etapie inwestycyjnym oraz w funkcjonowaniu instalacji:

- rozwiązanie, że w przypadku biogazowni rolniczej spełniającej warunki określone w art. 4 ust. 1, lokalizowanej w gospodarstwie rolnym w zakresie uznania gruntów o powierzchni nie większej niż 1 ha zajęte pod budynki, budowle i urządzenia wchodzące w skład biogazowni rolniczej, zalicza się do gruntów rolnych w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409),
- brak konieczności przeprowadzenia procedury administracyjnej związanej z możliwością wykorzystania określonego substratu w biogazowni rolniczej. Lista takich „bezpiecznych” substratów wskazana zostanie w akcie wykonawczym wydanym na podstawie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 3,
- wprowadzanie do obrotu określonych w rozporządzeniu Ministra właściwego do spraw rolnictwa produktów pofermentacyjnych bez konieczności uzyskiwania zezwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Ułatwienia w zakresie postępowania w przedmiocie uzyskania decyzji o warunkach zabudowy to:

- określenie, że decyzja o warunkach zabudowy powinna zostać wydana w terminie 65 dni. Zauważyć należy, że w świetle przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uchybienie temu terminowi skutkować będzie nałożeniem kary pieniężnej na organ;
- ustalenie zamkniętego katalogu stron postępowania o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dotyczącej biogazowni rolniczej. Będzie to wyłącznie wnioskodawca oraz właściciele i użytkownicy wieczysti nieruchomości znajdujących się w obszarze, na który inwestycja będzie oddziaływać;

3. zdefiniowane, że postępowanie o wydanie decyzji o warunkach zabudowy prowadzone jest w trybie postępowania uproszczonego, z wyłączeniem jednak przepisów o milczącym załatwieniu sprawy;
4. wyłączenie stosowania do decyzji o warunkach zabudowy przepisów art. 10 i art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego;
5. określenie, że zawieszenie postępowania oraz podjęcie tak zawieszzonego postępowania, w odniesieniu do decyzji o warunkach zabudowy może nastąpić wyłącznie na wniosek inwestora.

W odniesieniu do decyzji o pozwoleniu na budowę biogazowni rolniczej spełniającej warunki określone w art. 4 ust. 1 jednoznaczne stwierdzenie, że powinna ona zostać wydana w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie tej decyzji. Aktualnie obowiązujące regulacje określają termin wydania takiej decyzji na 65 dni (por. art. 35 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane),

Wskazanie, że decyzja o warunkach przyłączenia do sieci elektroenergetycznej, w przypadku instalacji o mocy elektrycznej zainstalowanej nieprzekraczającej 2MW, powinna zostać wydana w terminie 90 dni.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na rynek pracy, niemniej jednak zaproponowane rozwiązania mogą mieć pośredni wpływ na utrzymanie miejsc pracy lub wzrost zatrudnienia wynikający z rozwoju instalacji biogazowni rolniczych.

Projekt nie spowoduje ani zwiększenia, ani zmniejszenia zatrudnienia w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa.

10. Wpływ na pozostałe obszary

x środowisko naturalne x sytuacja i rozwój regionalny x sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	<p>Wpływ na środowisko naturalne: Biogazownie rolnicze jako odnawialne źródło energii, zastępując produkcję energii z paliw kopalnych, zmniejszają emisję dwutlenku węgla i substancji zanieczyszczających powietrze. Według danych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w 2021 r. w biogazowniach rolniczych w Polsce zużyto około 5 mln ton substratów z czego poferment stanowi ok. 75% ich masy. Przyjmuje się że we wspomnianym okresie w biogazowniach powstało ok. 3,8 mln ton masy pofermentacyjnej. Wykorzystanie pofermentu jako środka nawozowego wobec jego rosnącej produkcji oraz kryzysu na rynku nawozów jest zatem wskazane. Należy również przy tym podkreślić że częściowe zastąpienie produktami pofermentacyjnymi nawozów mineralnych może się również przyczyniać do zmniejszenia emisji CO₂, pod warunkiem właściwego ich stosowania.</p> <p>Wpływ na sytuację i rozwój regionalny: Rozwój inwestycji w postaci biogazowni rolniczych może doprowadzić do powstania impulsu dla rozwoju na poziomie krajowym i regionalnym dostawców i poddostawców usług i komponentów (tzw. <i>local content</i>) w cyklu życia instalacji – zarówno na etapie realizacji inwestycji, jak i jej eksploatacji. Doprowadzi to niewątpliwie do pożądanego rozwoju regionalnego i zwiększenia konkurencyjności lokalnej gospodarki. Impulsem do rozwoju regionalnego, w ocenie projektodawców, mogą być także dodatkowe wpływy do budżetów samorządów lokalnych, które zgromadzone w ten sposób środki mogą przeznaczać na niezbędne inwestycje. W odniesieniu do rozwoju biogazowni rolniczych należy także podkreślić przełożenie na zatrudnienie zarówno na etapie inwestycyjnym, jak również na etapie jej eksploatacji. Polskie rodziny i obywatele mogą być w wielu przypadkach beneficjentami otwarcia się branży na zatrudnienie nowych pracowników, a tym samym ograniczenie bezrobocia nie tylko w branży energetycznej i budowlanej, ale również sektorów powiązanych. Efekty wzrostu zatrudnienia będą miały także pozytywny wpływ na rozwój regionalny.</p> <p>Wpływ na sądy: Wpływ na organy wymiaru sprawiedliwości związany jest z koniecznością stosowania przez sądy na etapie odwoławczym oceny postępowania organów niższej instancji w oparciu o nowe przepisy tak proceduralne, jak i materialne, związane z procesem inwestycyjnym w zakresie</p>
------------------	--

biogazowni rolniczych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, aby ustawa weszła w sierpniu 2023 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponuje się dokonanie następującego przeglądu i ewaluacji:

1. bieżąca ocena rozwoju biogazowni rolniczych w oparciu o zawierane umowy przyłączeniowe.
2. W okresie 6 lat od wejścia w życie niniejszych przepisów zostanie wykonany przegląd, czy zaproponowane rozwiązania w sposób efektywny doprowadziły do wzrostu mocy zainstalowanej nowych biogazowni rolniczych. Miernikiem służącym ocenie efektów regulacji w tym zakresie będzie przyrost mocy zainstalowanej w biogazowniach rolniczych (w MW).
3. W okresie 6 lat od wejścia w życie przepisów zostanie sporządzona analiza ex-post dotycząca efektywności przyjętych rozwiązań, w tym dotyczących społecznej akceptacji rozwiązań zawartych w projekcie ustawy, a także analiza realizacji założeń dotyczących wpływu na rynek energii, rynek pracy i wartość nakładów inwestycyjnych. Pozyskane zostaną, w ramach przedmiotowej analizy, opinie w szczególności od władz samorządu terytorialnego, branży związanej z realizacją inwestycji w biogazownie rolnicze oraz organizacji pozarządowych związanych z OZE.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.