



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 13 do 19 kwietnia 2023 roku

Raport na dzień 19 kwietnia 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 48. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 12. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ulepszenia środowiska prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorców (numer z wykazu: UD497)

Projekt ustawy stanowi kolejny krok w kierunku poprawy środowiska prawnego i instytucjonalnego, w którym działają polskie firmy. W ostatnich latach doszło do przyjęcia szeregu kompleksowych pro-przedsiębiorczych ustaw regulujących i ułatwiających zasady prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Można do nich zaliczyć takie rozwiązania jak:

- pakiet tzw. „Konstytucji biznesu”, którego celem było zreformowanie i uproszczenie przepisów dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej;
- pakiet „100 zmian dla firm – Pakiet ułatwień dla przedsiębiorców” zawierający m.in. ustawę z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, której celem było upowszechnienie partnerskiego podejścia administracji do obywateli i współpracy między organami czy usprawnienie i przyspieszenie procedur;
- ustawa z 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw, której celem było m.in. zapewnienie przedsiębiorcom będącym osobami fizycznymi warunków do zachowania ciągłości funkcjonowania przedsiębiorstwa po ich śmierci oraz wzmocnienie ochrony praw osób trzecich, związanych z prowadzeniem przedsiębiorstwa

W projekcie przewidziane zostały przepisy zgrupowane w ramach 4 zasadniczych komponentów:

- 1) Ułatwienia przy podejmowaniu pierwszych kroków w biznesie;
- 2) Prostsze zasady wykonywania działalności gospodarczej;
- 3) Usprawnienia na rzecz sukcesji;
- 4) Prawo gospodarcze przyjazne przedsiębiorcom.

Nowelizacja obejmie też przepisy dotyczące zasad stanowienia prawa gospodarczego. W związku z tym, że przyczyną zidentyfikowanych i opisanych problemów są konkretne przepisy

prawne, które nakładają wymogi regulacyjne na obywateli i firmy, realizacja celu poprzez działania pozalegislacyjne w tym zakresie nie jest możliwa.

Celem proponowanych w projekcie rozwiązań jest zmniejszenie liczby nadmiernych wymogów regulacyjnych, co wygeneruje oszczędności czasowe i kosztowe po stronie obywateli i przedsiębiorców. Rezultatem będą szybsze i sprawniejsze procedury administracyjne, co przełoży się również na efektywność pracy administracji publicznej.

Niektóre rozwiązania przewidziane w projekcie:

Ułatwienia przy podejmowaniu pierwszych kroków w biznesie, w szczególności:

Ułatwienia w prowadzeniu działalności nierejestrowej:

- Jednoznaczne rozstrzygnięcie w przepisach, że działalność nierejestrową mogą prowadzić tylko ci cudzoziemcy, którzy posiadają uprawnienia do prowadzenia „regularnej” działalności gospodarczej (zob. ustawa o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium RP oraz ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa).
- Jednoznaczne rozstrzygnięcie w przepisach, że – co do zasady – osoby wykonujące działalność nierejestrową powinny posługiwać się numerem PESEL w obrocie gospodarczym.

Określenie jasnych zasad zakładania działalności gospodarczej przez osobę małoletnią.

Prostsze zasady wykonywania działalności gospodarczej

Ułatwienia w prawie podatkowym

- Wprowadzenie do Ordynacji podatkowej możliwości rezygnacji przez stronę postępowania z odwołania od decyzji organu pierwszego stopnia.
- Wprowadzenie możliwości podpisania formularza MDR-3 „Informacja korzystającego o zastosowaniu schematu podatkowego” przez pełnomocnika.
- Stworzenie jednego miejsca, w którym zgromadzone będą informacje o stawkach podatków lokalnych obejmujących opodatkowanie nieruchomości.
- Precyzyjne określenie zamkniętego katalogu informacji, które podatnik ma obowiązek ująć w strategii podatkowej.

„Zielona polityka”:

- Zmiana definicji małej i mikroinstalacji (nieobligatoryjne podłączenie ich do sieci) w ustawie o odnawialnych źródłach energii.
- Traktowanie części budowlanych elektrowni wiatrowych na budynkach tak samo jak części budowlanych anten oraz reklam (ustawa – Prawo budowlane).
- Scedowanie obowiązku zapłaty podatku za nieruchomości na dzierżawcę, za wnioskiem właściciela nieruchomości i dzierżawcy (ustawa o podatkach i opłatach lokalnych).

Brak konieczności przedkładania w urzędzie dokumentu prokury, jeżeli została ona wpisana do KRS.

Bardziej przystępne warunki przeprowadzania kontroli działalności gospodarczej:

- Wprowadzenie obowiązku doręczenia przedsiębiorcy przed wszczęciem kontroli, jeżeli jest to możliwe i mogłoby to usprawnić przebieg kontroli, bez istotnego negatywnego wpływu na jej skuteczność, listy informacji i dokumentów, których udostępnienia w toku kontroli oczekuje od kontrolowanego przedsiębiorcy organ kontroli.
- Wprowadzenie obowiązku publikowania przez organy kontroli wyników analiz prawdopodobieństwa naruszenia prawa, obejmujących identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe.
- Dopuszczenie wniesienia sprzeciwu wobec czynności kontrolnych, niewstrzymującego czynności kontrolnych, w przypadku, gdy organ przeprowadzając kontrolę w sposób

nieuprawniony powołuje się na wyłączenia ograniczeń kontroli działalności gospodarczej.

Poprawa relacji między administracją publiczną a przedsiębiorcami oraz usprawnienie pracy urzędów:

- Wprowadzenie możliwości umarzania należności z tytułu kar administracyjnych i zaległych kar administracyjnych z urzędu.
- Wdrożenie na szerszą skalę tzw. wezwań miękkich (wzorowanych na art. 49a ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów).
- Podjęcie kolejnych kroków zmierzających do deregulacji stosowania pieczętek/pieczęci poprzez doprecyzowanie Prawa przedsiębiorców.

Wprowadzenie zmian w zakresie ustawy – Prawo zamówień publicznych:

- Uporządkowanie kwestii wyłączenia stosowania w odniesieniu do zamówień, których przedmiotem są pożyczki lub kredyty.
- Nowelizacja przepisów dotycząca przesłanki wykluczenia wykonawcy, w stosunku, do którego otwarto likwidację, ogłoszono upadłość, którego aktywami zarządza likwidator lub sąd, zawarł układ z wierzycielami, lub którego działalność gospodarcza jest zawieszona.
- Konieczność wprowadzenia zmian w ustawie – Prawo zamówień publicznych oraz w ustawie o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, mających na celu dostosowanie do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780.

Inne zmiany:

- Modyfikacja przepisów w zakresie płatności składek na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny (TFG).
- Wprowadzenie w przepisach prawa administracyjnego, prawa cywilnego (sprawy gospodarcze) oraz prawa pracy dodatkowych bodźców zachęcających do zainicjowania procedury mediacyjnej lub koncyliacyjnej.
- Uzupełnienie przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami w sposób zapewniający realną możliwość dochowania przez pośrednika w obrocie nieruchomościami oraz zarządcę nieruchomości ustawowego terminu przewidzianego na przedłożenie kopii dokumentu potwierdzającego ubezpieczenie.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-niektorych-ustaw-w-celu-ulepszenia-srodowiska-prawnego-i-instytucjonalnego-dla-przedsiębiorcow/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie listy czynników alarmowych, rejestrów zakażeń szpitalnych i czynników alarmowych oraz raportów o bieżącej sytuacji epidemiologicznej szpitala (numer z wykazu: MZ 1503)

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie listy czynników alarmowych, rejestrów zakażeń szpitalnych i czynników alarmowych oraz raportów o bieżącej sytuacji epidemiologicznej szpitala (Dz. U. z 2021 r. poz. 240), stanowiącym realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 14 ust 7 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657, z późn. zm.).

Zbieranie danych w zakresie liczby wykonywanych badań mikrobiologicznych z podziałem na badania diagnostyczne i przesiewowe jest obecnie stosowaną dobrą praktyką w szpitalach. Zalecane jest prowadzenie badań przesiewowych w przypadku epidemicznego rozprzestrzeniania się drobnoustroju, którego rezerwuarem może być pacjent nosiciel, w szczególności w kierunku szczepów *Klebsiella pneumoniae* ESBL-dodatnich, CPE, VRE,

MRSA. Raportowanie badań związanych z opieką zdrowotną do jednostek nadzoru epidemiologicznego ma służyć przejrzystemu przedstawieniu tej problematyki w skali kraju, ocenie rozkładu terytorialnego i trendów czasowych. Pozwoli to ocenić efekty działań zapobiegawczych i na tej podstawie budować strategię zwalczania zakażeń związanych z opieką zdrowotną.

Zmiana rozporządzenia w zakresie przekazywania informacji dotyczącej liczby badań mikrobiologicznych wynika z konieczności usankcjonowania obecnie realizowanej dobrej praktyki. W obowiązującym stanie prawnym okres raportowania danych liczbowych dotyczących badań mikrobiologicznych u pacjentów, u których są udzielane świadczenia szpitalne obejmuje co najmniej rok kalendarzowy z terminem raportowania do organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej do 15 lutego następnego roku. Raport może być sporządzany i składny w krótszych okresach sprawozdawczych np. miesięcznych bądź kwartalnych i przekazywany do państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w terminie 30 dni od chwili sporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-listy-czynnikow-alarmowych-rejestrow-zakazen-szpitalnych-i-czynnikow-alarmowych-oraz-raportow-o-biezacej-sytuacji-epidemiologicznej-sz/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (numer z wykazu: 510)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2022 r. poz. 1234, z późn. zm.). Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1519).

W projekcie rozporządzenia zaproponowano zmiany polegające na umożliwieniu przyznania gminom wsparcia finansowego na budowę lub przebudowę otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych lub gromadzenia wód gruntowych lub gromadzenia wód płynących.

Dodatkowo wprowadzono możliwość przyznania pomocy na remont urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych. Dotychczasowa pomoc obejmowała tylko budowę lub przebudowę tych obiektów.

Ponadto określono kryteria wyboru operacji, które określają preferencje w przyznawaniu pomocy na operacje zwiększające możliwości retencyjne lub przeciwdziałające powodzi i suszy w zlewniach rolniczych. Zaproponowano również, w odniesieniu do operacji dla których beneficjentem są gminy, wprowadzenie rozwiązań, znanych z innych działań PROW 2014-2020 polegających na tym, że w pierwszym etapie ustalana będzie kolejność przysługiwania pomocy w oparciu o kryteria wyboru operacji natomiast dopiero w następnym etapie na przeprowadzeniu kontroli administracyjnej wniosków o przyznanie pomocy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrirw-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-i-trybu-przyznawania-oraz-wyplaty-pomocy-finansowej-na-operacje-typu-zarzadzanie-zasobami-wodnymi/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy szkoleniowej w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (numer z wykazu: 66)

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079).

Celem projektu jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania, w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego FST, pomocy szkoleniowej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji będzie stanowiło jeden z elementów wdrażania regionalnych programów na lata 2021-2027. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach podczas nowego, siedmioletniego okresu programowania.

Zgodnie z art. 31 rozporządzenia nr 651/2014 pomocy nie można przyznawać na szkolenia prowadzone przez przedsiębiorstwa w celu przestrzegania obowiązkowych norm krajowych w zakresie szkoleń.

Szczegółowe warunki udzielania pomocy będą każdorazowo określone w regulaminach naborów wniosków o udzielenie pomocy w ramach danego regionalnego programu. Szczegółowe regulacje dotyczące warunków ubiegania się o pomoc, podstawowe zasady oceny, czy przebieg procesu rozpatrywania wniosków o pomoc zostaną szczegółowo określone w regulaminach naborów wniosków o udzielenie pomocy w ramach danego regionalnego programu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-w-sprawie-udzielania-pomocy-szkoleniowej-w-zakresie-celu-polityki-cp1-oraz-celu-szczegolowego-funduszu-na-rzecz-sprawiedliwej-transformacji-w-ramach-regionalnych-programow/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań technicznych, warunków przyłączenia oraz współpracy mikroinstalacji z systemem elektroenergetycznym (numer z wykazu: 1062)

Projekt rozporządzenia jest realizacją upoważnienia zawartego w art. 9 ust. 4a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), które nakłada na ministra właściwego do spraw klimatu, działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw energii i ministrem właściwym do spraw gospodarki, obowiązek określenia:

- wymagań technicznych w zakresie przyłączenia mikroinstalacji do sieci oraz warunków jej współpracy z systemem elektroenergetycznym;
- warunków przyłączenia mikroinstalacji do sieci oraz trybu:
 1. wydawania warunków przyłączenia dla tej instalacji,
 2. dokonywania zgłoszenia przyłączenia mikroinstalacji, o którym mowa w art. 7 ust. 8d.

Projekt rozporządzenia w załączniku nr 1 zawiera przepisy techniczne, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), jednak w związku z tym, że zawiera identyczne rozwiązania, jak rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie wymagań technicznych, warunków przyłączania oraz współpracy mikroinstalacji z systemem elektroenergetycznym (notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu 14 lipca 2021 r. pod numerem 2021/0451/PL), projekt procedowanego rozporządzenia nie wymaga notyfikacji technicznej.

Określenie wymagań technicznych w zakresie przyłączania mikroinstalacji oraz wzoru zgłoszenia mikroinstalacji - po dokonanej analizie uznano, że może ono mieć tożsame brzmienie z brzmieniem poprzednio obowiązującego rozporządzenia - zapewni wszystkim uczestnikom rynku niezmienność i jednolitość minimalnych wymagań technicznych i warunków przyłączania oraz współpracy mikroinstalacji z systemem elektroenergetycznym.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wymagan-technicznych-warunkow-przylaczania-oraz-wspolpracy-mikroinstalacji-z-systemem-elektroenergetycznym/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie (numer z wykazu: 312)

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie ma na celu rozwiązanie niżej opisanego problemu.

W § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 13 września 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 1876) określono termin, w jakim zarządcy kolei dostosują istniejące przejazdy kolejowo-drogowe i przejścia do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 1744), zwanym dalej „rozporządzeniem w sprawie skrzyżowań”, w brzmieniu nadanym rozporządzeniem zmieniającym, na dzień 30 czerwca 2023 r.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia zmieniającego w ten sposób, że w § 4 wyrazy „30 czerwca 2023 r.” zastąpi się wyrazami „19 września 2024 r.”.

W projekcie przewidziano, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na charakter zaproponowanej zmiany nie jest konieczne wprowadzenie dłuższej *vacatio legis*.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-infrastruktury-w-sprawie-zmiany-rozporzadzenia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-warunkow-technicznych-jakim-powinny-odpowiadac-skrzyzowania-linii-kolejowych-oraz/>

6. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (numer z wykazu: RD682)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 27 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305, z późn. zm.). Zgodnie

z przywołanym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, organizację i tryb przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa, zwanego dalej „systemem kierowania” oraz warunki funkcjonowania organów władzy publicznej na stanowiskach kierowania.

Celem projektu jest określenie organizacji i trybu przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, który tworzą organy władzy publicznej. Określa się również warunki jakie muszą zostać spełnione przez organy władzy publicznej na stanowiskach kierowania.

W rozporządzeniu wyszczególniono wszystkie organy władzy publicznej, które tworzą system kierowania bezpieczeństwem narodowym. Wymieniono przy tym jakie zadania są konieczne do wykonania w ramach tworzonego systemu oraz jakie warunki muszą przy tym zostać spełnione. Przyjęto dwa typy stanowisk kierowania dla organów. Główne stanowiska kierowania i zapasowe stanowiska kierowania. Wyjaśniono kiedy i w jakich okolicznościach tworzy się dane stanowiska oraz stworzono katalog wymagań koniecznych do spełnienia przy ich tworzeniu.

Projekt oddziałuje na organy samorządu terytorialnego, który będzie elementem organizacji przygotowywania systemu kierowania.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-przygotowania-systemu-kierowania-bezpieczenstwem-narodowym/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (numer z wykazu: 309)

W obowiązującym § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), przy urządzaniu i utrzymywaniu pasów przeciwpożarowych w sąsiedztwie linii kolejowej, na której prowadzony jest ruch kolejowy, mających postać równoległej do linii kolejowej bruzdy, należy uwzględnić odległość od dolnej krawędzi nasypu lub górnej krawędzi przekopu linii kolejowej, a w razie występowania rowów bocznych – odległość od zewnętrznej krawędzi tych rowów. Takie brzmienie przepisu pomija możliwość zlokalizowania, w związku z urządzaniem pasów przeciwpożarowych, tuż przy linii kolejowej elementów infrastruktury kolejowej, takich jak np. urządzenia sterowania ruchem kolejowym. Utrudnia to wykonanie standardowych bruzd z zachowaniem wymaganych w ww. rozporządzeniu odległości.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych. W projekcie proponuje się uzupełnienie brzmienia powołanego § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia w taki sposób, by przy urządzaniu pasów przeciwpożarowych w sąsiedztwie linii kolejowej, było możliwe uwzględnienie sytuacji, gdy przy linii kolejowej występują nie tylko rowy boczne, ale również elementy infrastruktury kolejowej. Pozwoli to na zachowanie wymaganej odległości od zewnętrznej krawędzi tych elementów.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wymagan-w-zakresie-odleglosci-i-warunkow-dopuszczajacych-ustytuowanie-drzew-i-krzewow-elementow-ochrony-akustycznej-i-wykonywania-robot/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie udzielania pomocy publicznej w zakresie transportu intermodalnego w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 301)

Projektowane rozporządzenie będzie stanowiło kontynuację udzielania wsparcia dla sektora transportu intermodalnego na zasadach zbliżonych do określonych w programie pomocowym dla perspektywy 2014–2020, tj. w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 listopada 2017 r. w sprawie pomocy publicznej na realizację projektów w zakresie transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2269).

Projektowane rozporządzenie będzie stanowiło program pomocowy dla przedsięwzięć w zakresie transportu intermodalnego realizowanych w ramach inwestycji E2.1.3. „Projekty intermodalne” objętej KPO.

Podstawowym celem przyjęcia projektowanego rozporządzenia jest poprawa konkurencyjności transportu intermodalnego dla szerszego wykorzystania tej formy transportu w ogólnych przewozach ładunków.

W ramach interwencji skierowanej na rzecz rozwoju transportu intermodalnego przewidziane zostało wsparcie dla przedsięwzięć dotyczących modernizacji i przebudowy istniejących terminali intermodalnych oraz infrastruktury dedykowanej, a także zwiększenia liczby terminali intermodalnych, w tym położonych w centrach logistycznych i portach morskich, oraz na zakup urządzeń niezbędnych do obsługi tych terminali. Wsparciem zostaną objęte również przedsięwzięcia dotyczące zakupu, modernizacji oraz wdrożenia systemów informatycznych, telematycznych i satelitarnych, dostarczających użytkownikom informacji w czasie rzeczywistym o aktualnej lokalizacji przewożonego ładunku, a przez to optymalizujących procesy transportowe i sterujących tymi procesami, które przyczynią się do skrócenia czasu dostawy oraz ograniczenia zagrożenia dla stanu przewożonych ładunków.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-udzielania-pomocy-publicznej-w-zakresie-transportu-intermodalnego-w-ramach-krajowego-planu-odbudowy-i-zwiekszenia-odpornosci/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (numer z wykazu: 719)

Zmiana rozporządzenia jest związana z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakazu przywozu z Ukrainy produktów rolnych (Dz. U. poz. 717) oraz postulatami polskiej branży rolnej i wiąże się z potrzebą wprowadzenia do krajowego systemu prawnego rozwiązań, które będą zapobiegały niekontrolowanemu przepływowi produktów rolnych przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Mając na względzie zagrożenie bezpieczeństwa narodowego związane z problematyką bezpieczeństwa ekologicznego, powstała potrzeba uregulowania przepływów niektórych towarów poprzez włączenie ich do katalogu towarów objętych ustawą z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.

Towarami objętymi projektowanym rozporządzeniem są wybrane produkty rolne podzielone na następujące sektory wymienione w odpowiednich częściach załącznika I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego

rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.):

1. zboża, część I;
2. jaja, część XIX;
3. mięso drobiowe, część XX;
4. produkty pszczele, część XXII

- bez względu na ich ilość w przesyłce.

Spod systemu monitorowania przewozu i obrotu SENT zostały wyłączone przewozy ww. towarów w przypadku gdy ich przewóz jest realizowany na podstawie art. 5 ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-ktorych-przewoz-jest-objety-systemem-monitorowania-drogowego-i-kolejowego-przewozu-towarow-oraz-obrotu-paliwami-opalowymi-sen/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie wzoru pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową (numer z wykazu: 123)

Projekt rozporządzenia opracowany został w związku z projektowanymi zmianami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o *przeciwdziałaniu przemocy domowej*. W projektowanych przepisach zawarto delegację ustawową dla Rodziny i Polityki Społecznej (wyrażoną w art. 12c ust. 3 ustawy o *przeciwdziałaniu przemocy domowej*) do wydania, w porozumieniu z ministrem do spraw wewnętrznych i administracji, rozporządzenia określającego wzór pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę, w związku z bezpośrednim zagrożeniem życia lub zdrowia dziecka w przypadku przemocy domowej. Rodzice, opiekunowie prawni lub faktyczni dziecka, zgodnie z przepisem art. 12b projektu mają możliwość wniesienia zażalenia, w związku z umieszczeniem dziecka, w przypadku przemocy domowej, u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Rekomendowane rozwiązanie to opracowanie rozporządzenia, którego załącznik stanowi wzór pouczenia, które stanowi załącznik do rozporządzenia. Pouczenie zawiera przydatne informacje, z których mogą skorzystać rodzice, opiekunowie prawni lub faktyczni dziecka podczas składania zażalenia, w tym informacje dotyczące postępowania pracownika socjalnego w związku z koniecznością zapewnienia dziecku bezpieczeństwa, a także informacje dotyczące możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej w związku ze złożeniem zażalenia na czynności pracownika socjalnego w przedmiotowej sprawie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-w-sprawie-wzoru-pouczenia-rodzicow-opiekunow-prawnych-lub-faktycznych-dziecka-ktoremu-pracownik-socjalny-zapewnil-ochrone-w-sytuacji-zagrozenia-zycia-lub-zdrowia-dziecka/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych, zasad użytkowania, kontroli i ewidencjonowania obiektów budowlanych stanowiących obiekty zbiorowej ochrony i służących bezpieczeństwu lub obronności państwa (numer z wykazu: 949)

W polskim systemie prawnym nie ma zdefiniowanego pojęcia budowli ochronnej (schronu lub ukrycia), a tym samym żaden podmiot ani organ nie jest wprost zobowiązany do prowadzenia ich ewidencji, konserwacji, planowania użycia i określenia sposobu przygotowania. W zakresie

przygotowania i utrzymania budowli do pełnienia funkcji ochronnych zastosowanie mają przepisy ogólne, ustalające ogólne obowiązki w oparciu o prawo własności lub prawo do dysponowania mieniem.

Projekt zawiera rozwiązania systemowe w zakresie stworzenia warunków do utrzymania, modernizacji, rozbudowy i budowy obiektów zbiorowej ochrony i jest zgodny z założeniami projektowanej ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej, w której również ustanowiono przepisy odnoszące się do budownictwa ochronnego. Mając na uwadze powyższe należy uregulować w przepisach powszechnie obowiązujących kwestie związane z budową i utrzymaniem budowli ochronnych oraz dostosowywania budynków istniejących do pełnienia funkcji ochronnej. Zasadne jest zdefiniowanie w prawie terminu budowli ochronnej, schronu, ukrycia oraz określenie szczegółowych wymagań, jakim muszą odpowiadać, a także określenie sposobu prowadzenia ich ewidencji i przygotowywania na wypadek zagrożeń.

Projekt rozporządzenia ma na celu stworzenie ram prawnych umożliwiających rozwój budownictwa ochronnego. W tym celu w regulacji przewidziano następujące elementy:

- klasyfikację obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie usytuowania obiektów zbiorowej ochrony,
- ogólne wymagania bezpieczeństwa dla obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie pojemności i powierzchni obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie odporności obiektów zbiorowej ochrony, w tym dodatkowe wymagania w zakresie odporności schronów,
- wymagania przeciwpożarowe dla obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania, jakie powinny spełniać wejścia i ciągi komunikacyjne w obiektach zbiorowej ochrony,
- wymagania, jakie powinny spełniać wyjścia zapasowe w obiektach zbiorowej ochrony,
- wymagania, jakie powinny spełniać pomieszczenia funkcji podstawowej oraz pomieszczenia socjalne w obiektach zbiorowej ochrony,
- wymagania, jakie powinny spełniać pomieszczenia strefy technicznej w obiektach zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie wentylacji w obiektach zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w obiektach zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie ogrzewania obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie urządzeń kontrolno-pomiarowych w obiektach zbiorowej ochrony,
- przykładowe rozwiązania ochronne w budownictwie jednorodzinym,
- wymagania techniczne w zakresie przystosowania istniejących obiektów budowanych na ukrycia doraźne oraz przygotowywania ukryć doraźnych w formie wolnostojącej,
- rozwiązania osłonowe chroniące przed skutkami ekstremalnych zjawisk pogodowych,
- stopnie przygotowania obiektów zbiorowej ochrony,
- warunki użytkowania obiektów zbiorowej ochrony,
- wymagania w zakresie obsługi bieżącej i konserwacji obiektów zbiorowej ochrony,
- zasady oznakowania obiektów zbiorowej ochrony,
- zasady nadzoru i kontroli użytkowania obiektów zbiorowej ochrony,
- zasady prowadzenia ewidencji obiektów zbiorowej ochrony,
- zasady prowadzenia graficznych planów zasobu obiektów zbiorowej ochrony.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-warunkow-technicznych-zasad-uzytkowania-kontroli-i-ewidencjonowania-obiektow-budowlanych-stanowiacych-objekty-zbiorowej-ochrony-i-sluzacych-bezpieczenstwu-lub/>

12. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości środków finansowych w 2023 r. dla jednostek ochrony przeciwpożarowej działających w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (numer z wykazu: 950)

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2057). Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej, które zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Celem projektu jest określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich przydział dla jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej. Środki finansowe w 2023 r. zostaną przeznaczone dla zakładowych oraz ratowniczych straży pożarnych.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej, wymienionych w art. 15 pkt 1a-5 i 8 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, są ponoszone przez podmioty je tworzące. Ponadto art. 44 ustawy wskazuje, że właściciel, zarządca lub użytkownik budynku, obiektu lub terenu, w którym funkcjonuje resortowa lub zakładowa straż pożarna albo inna jednostka ochrony przeciwpożarowej, ponosi wszelkie koszty związane z utrzymaniem tych jednostek. Zakładowe straże pożarne, włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2022 r. w ramach porozumień ksrg, brały udział łącznie w 449 działaniach ratowniczych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-wysokosci-srodkow-finansowych-w-2023-r-dla-jednostek-ochrony-przeciwpozarowej-dzialajacych-w-ramach-krajowego-systemu-ratowniczo-gasniczego/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści dziewięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie ewidencji prowadzonej przez członków grupy VAT

- Rozporządzenie zostało opublikowane 18 kwietnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 727).
- Akt prawny został wydany na podstawie art. 109 ust. 11k ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.2). Rozporządzenie określa: szczegółowy zakres danych zawartych w ewidencji, o której mowa w art. 109 ust. 11g ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług oraz sposób wykazywania

danych w ewidencji przesyłanej zgodnie z art. 109 ust. 11h ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

Sposób wykazywania danych w ewidencji przesyłanej zgodnie z art. 109 ust. 11h ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług określa załącznik do rozporządzenia.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 roku.

2/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 14 marca 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji

- Rozporządzenie zostało opublikowane 18 kwietnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 729).

- Konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie wzorów protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 513) wynika ze zmian wprowadzanych do ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków, przewidzianych w ustawie z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy – Prawo budowlane. Zmiany te dotyczą między innymi zakresu informacji, jakie powinien zawierać protokół z kontroli systemu ogrzewania oraz protokół z kontroli systemu klimatyzacji, do którego dodano oświadczenie osoby sporządzającej protokół, że dokument został wygenerowany z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków (art. 1 pkt 18 ustawy z 7 października 2022 r.), a także rozszerzenia rodzajów źródeł ciepła poddawanych systematycznej kontroli (art. 1 pkt 13 ustawy z 7 października 2022 r.).

Dodatkowo potrzeba nowelizacji ww. rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania jego regulacji do przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13, z późn. zm.), która została zmieniona dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/844 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającą dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej, a także dostosowania protokołu z kontroli systemu ogrzewania i systemu klimatyzacji do postępu technologicznego w systemach ogrzewania, wentylacji i klimatyzacji, w tzw. systemach HVAC (ang. *heating, ventilation, air conditioning*).

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 28 kwietnia 2023 roku.

W dniu 19 kwietnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw opublikowany został wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 kwietnia 2023 r., sygn. akt P 5/19. Zgodnie z powołanym orzeczeniem:

1. Art. 365 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.) w zakresie, w jakim przewiduje związanie sądu orzeczeniem, na podstawie którego wszczęto przeciwko spółce z ograniczoną odpowiedzialnością bezskuteczną egzekucję, w procesie wytoczonym na podstawie art. 299 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1467, z późn. zm.) przeciwko pozwanemu, który utracił status członka zarządu spółki przed datą wszczęcia postępowania, w którym orzeczenie przeciwko spółce zapadło, jest niezgodny z art. 45 ust. 1 oraz art. 77 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Art. 299 § 1 i 2 ustawy - Kodeks spółek handlowych w zakresie, w jakim nie przewiduje możliwości, aby pozwany były członek zarządu spółki z ograniczoną odpowiedzialnością uwolnił się od odpowiedzialności poprzez wykazanie, że wierzytelność, stwierdzona orzeczeniem, na podstawie którego wszczęto przeciwko spółce bezskuteczną egzekucję, nie istnieje, w sytuacji, w której orzeczenie zapadło w postępowaniu wszczętym po dacie utraty przez pozwanego statusu członka zarządu spółki, jest niezgodny z art. 45 ust. 1 oraz art. 77 ust. 2 Konstytucji.

Orzeczenie zapadło większością głosów.