

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2023 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, 2433 i 2727 oraz z 2023 r. poz. 412) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1519) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) kryteria wyboru operacji.”;

2) § 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„§ 2. Pomoc przyznaje się na operacje w zakresie:

- 1) budowy lub przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych;
- 2) budowy lub przebudowy otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych, wód gruntowych lub wód płynących.

§ 3. Pomoc przyznaje się:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

- 1) Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie na operacje w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1;
- 2) gminie na operacje w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2.”;
- 3) w § 4:
 - a) w pkt 6 wyraz „użytki” zastępuje się wyrazem „grunty”;
 - b) w pkt 8:
 - po wyrazach „retencję wody” dodaje się wyrazy „– w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1”;
 - na końcu kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „za inwestycję pozytywnie zaopiniowaną przez organ opiniodawczo-doradczy, o którym mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy, w zakresie jej wpływu na środowisko uznaje się inwestycję, której ten organ przyznał co najmniej 7 punktów podczas jej opiniowania, przy czym może jej przyznać nie więcej niż 13 punktów;”;
 - c) dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) która będzie realizowana na obszarze należącym do:

 - a) gminy wiejskiej lub
 - b) gminy miejsko-wiejskiej z wyłączeniem miast liczących powyżej 5000 mieszkańców, lub
 - c) gminy miejskiej z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5000 mieszkańców

– w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2.”;
- 4) w § 5:
 - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) budowy, przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych, w szczególności zbiorników wodnych lub jazów – w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1,”;
 - b) w pkt 3 po wyrazach „utrzymaniem wód” dodaje się wyrazy „– w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1”;
 - c) w pkt 4 po wyrazach „stanów wód” dodaje się wyrazy „– w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1”;
 - d) po pkt 7 dodaje się przecinek i pkt 8 w brzmieniu:

„8) budowy lub przebudowy otwartych zbiorników retencyjnych o powierzchni nieprzekraczającej 5000 m² oraz głębokości nieprzekraczającej 3 m albo

budowy lub przebudowy takich zbiorników wraz z budową lub przebudową infrastruktury towarzyszącej niezbędnej do funkcjonowania takich zbiorników – w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2”;

5) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc jest przyznawana w wysokości do 100% kosztów kwalifikowalnych:

- 1) nie wyższej niż 10 000 000 zł na operację – w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1;
- 2) nie wyższej niż 500 000 zł na operację – w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2.”;

6) w § 10 w ust. 4 po wyrazach „w terminie braków” dodaje się wyrazy „lub nie wykonał określonych czynności”;

7) po § 10 dodaje się § 10a w brzmieniu:

„§ 10a. 1. Właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka ustala kolejność przyznania pomocy na podstawie sumy punktów przyznanych operacji za poszczególne kryteria wyboru operacji, na podstawie danych zawartych we wniosku o przyznanie pomocy oraz w dokumentach, o których mowa w § 7 ust. 2, złożonych wraz z tym wnioskiem.

2. Jeżeli dane zawarte we wniosku o przyznanie pomocy i dokumentach, o których mowa w § 7 ust. 2, różnią się, punkty za poszczególne kryteria wyboru operacji przyznaje się na podstawie danych zawartych w dokumentach, o których mowa w § 7 ust. 2.

3. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy lub dokumenty, o których mowa w § 7 ust. 2, nie zawierają danych niezbędnych do ustalenia liczby punktów za poszczególne kryterium wyboru operacji, nie przyznaje się punktów za to kryterium.

4. W przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1, punkty przyznaje się za następujące kryteria wyboru:

- 1) powierzchnia oddziaływania operacji na grunty rolne wynosi:
 - a) 50 ha i nie więcej niż 100 ha – 1 punkt,
 - b) powyżej 100 ha i nie więcej niż 250 ha – 2 punkty,
 - c) powyżej 250 ha – 4 punkty;
- 2) liczba punktów przyznana inwestycji objętej operacją przez organ opiniodawczo-doradczy, o którym mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy, podczas opiniowania w zakresie wpływu tej inwestycji na środowisko wynosi:
 - a) od 7 do 10 punktów – 2 punkty,
 - b) od 11 do 13 punktów – 4 punkty.

5. W przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2, punkty przyznaje się za następujące kryteria wyboru:

- 1) podstawowy dochód podatkowy gminy, w której jest planowana realizacja operacji, w przeliczeniu na 1 mieszkańca, obliczany zgodnie z przepisami o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, kształtuje się w roku, w którym podano do publicznej wiadomości ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy, na poziomie:
 - a) nie więcej niż 50% średniej wojewódzkiej – 4 punkty,
 - b) powyżej 50% średniej wojewódzkiej i nie więcej niż 75% średniej wojewódzkiej – 2 punkty,
 - c) powyżej 75% średniej wojewódzkiej i nie więcej niż 100% średniej wojewódzkiej – 1 punkt;
- 2) jeżeli operacja ma być realizowana na obszarze gminy, na którym w okresie od 2007 r. do 2021 r. wystąpiła susza dla upraw ziemniaków, chmielu, warzyw gruntowych, krzewów owocowych, drzew owocowych, truskawek lub roślin strączkowych – przyznaje się 1 punkt za każdy rok wystąpienia suszy na obszarze tej gminy w tym okresie;
- 3) jeżeli operacja ma być realizowana na obszarze gminy, na którym znajduje się co najmniej jedna z form ochrony przyrody, o której mowa w:
 - a) art. 6 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, 1726, 2185 i 2375) – 3 punkty;
 - b) art. 6 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, albo strefa ochronna granicząca z formą ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody – 2 punkty;
- 4) jeżeli operacja ma być realizowana na obszarze gminy, na którym jednolita część wód powierzchniowych jest zagrożona nieosiągnięciem celów środowiskowych wskazanych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, o których mowa w art. 315 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 i 2687 oraz z 2023 r. 295 i 412) – 2 punkty.

6. Właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki wykaz gmin, na obszarze których dla upraw ziemniaków, chmielu, warzyw gruntowych, krzewów owocowych, drzew owocowych, truskawek lub

roślin strączkowych wystąpiła susza co najmniej w jednym roku w okresie od 2007 r. do 2021 r., ze wskazaniem liczby lat, w których w tym okresie na obszarze tych gmin wystąpiła susza.

7. Kolejność przyznania pomocy jest ustalana od operacji, która uzyskała największą liczbę punktów, do operacji, która uzyskała najmniejszą liczbę punktów.

8. W przypadku gdy co najmniej dwie operacje realizowane w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1, uzyskały taką samą liczbę punktów, o kolejności przyznania pomocy decyduje:

- 1) większa liczba punktów uzyskanych za spełnienie kryterium określonego w ust. 4 pkt 2;
- 2) data i godzina złożenia wniosku o przyznanie pomocy – w przypadku gdy nie jest możliwe ustalenie tej kolejności zgodnie z pkt 1.

9. W przypadku gdy co najmniej dwie operacje realizowane w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2, uzyskały taką samą liczbę punktów, o kolejności przyznania pomocy decyduje:

- 1) większa liczba punktów uzyskanych za spełnienie kryterium określonego w ust. 6 pkt 2;
- 2) większa liczba punktów uzyskanych za spełnienie kryterium określonego w ust. 6 pkt 1 – w przypadku gdy nie jest możliwe ustalenie tej kolejności zgodnie z pkt 1;
- 3) data i godzina złożenia wniosku o przyznanie pomocy – w przypadku gdy nie jest możliwe ustalenie tej kolejności zgodnie z pkt 1 i 2.

10. Pomoc przysługuje, jeżeli przyznano co najmniej:

- 1) 4 punkty – w przypadku operacji realizowanej w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1;
- 2) 5 punktów – w przypadku operacji realizowanej w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2.”;

8) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. 1. Właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka, niezwłocznie po przyznaniu punktów za kryteria, o których mowa w § 10a ust. 4 albo 5, sporządza i podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki oraz w urzędzie marszałkowskim albo w samorządowej jednostce listy zawierające informacje o kolejności przysługiwania pomocy w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa odpowiednio w § 2 pkt 1 albo 2.

2. Listy, o których mowa w ust. 1, wskazują: podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, tytuł operacji, liczbę punktów przyznanych danej operacji za poszczególne kryteria wyboru operacji, kwotę wnioskowanej pomocy oraz datę i godzinę złożenia wniosku o przyznanie pomocy.”;

9) po § 11 dodaje się § 11a i § 11b w brzmieniu:

„§ 11a. 1. Właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka po sporządzeniu listy, o której mowa w § 11 ust. 1, w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1, niezwłocznie przekazuje tę listę do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa sporządza listę krajową, która zawiera informację o kolejności przysługiwania pomocy na operacje realizowane w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1. Przepisy § 10a ust. 7 i 8 stosuje się odpowiednio.

3. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa niezwłocznie po sporządzeniu listy, o której mowa w ust. 2, podaje ją do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej.

§ 11b. 1. W przypadku wniosków o przyznanie pomocy obejmujących operacje w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2, przepisy § 10 ust. 2–5 stosuje się w odniesieniu do wniosków o przyznanie pomocy obejmujących operacje umieszczone na liście, o której mowa w § 11 ust. 1, z tym że przepisów § 10 ust. 2–5 nie stosuje się, jeżeli stwierdzone braki dotyczą danych niezbędnych do ustalenia spełniania kryteriów wyboru operacji.

2. Właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka niezwłocznie aktualizuje listę, o której mowa w § 11 ust. 1, oraz podaje tę zaktualizowaną listę do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki oraz w urzędzie marszałkowskim albo w samorządowej jednostce wskazując wnioski o przyznanie pomocy spełniające warunki przyznania pomocy.”;

10) § 13 otrzymuje brzmienie:

„§ 13. Umowy zawiera się w kolejności wynikającej z listy, o której mowa w:

- 1) § 11a ust. 2 – w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1;
- 2) § 11 ust. 1 – w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2, a w przypadku gdy ta lista była aktualizowana zgodnie z § 11b ust. 2 – w kolejności wynikającej z tej zaktualizowanej listy.”;

- 11) w § 15 w pkt 2 po wyrazach „uwilgotnienia gleby” dodaje się wyrazy „– w przypadku realizacji operacji w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 1”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I
ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i
redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2022 r. poz. 1234, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1519).

Wprowadzone w przedmiotowym projekcie rozporządzenia zmiany mają na celu przede wszystkim uwzględnienie w przepisach zmian w ww. typie operacji wprowadzonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020), polegających na umożliwieniu gminom budowy lub przebudowy zbiorników retencyjnych oraz wprowadzeniu kryteriów wyboru operacji, które będą decydowały o kolejności przysługiwania pomocy.

W związku z powyższym w projektowanym rozporządzeniu w § 1 pkt 1-2 wprowadzono przepisy w zakresie umożliwienia przyznania wsparcia nowemu beneficjentowi jakim jest gmina na nowy typ operacji polegający na budowie lub przebudowie otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych lub gromadzenia wód gruntowych lub gromadzenia wód płynących. Ponadto, w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia zaproponowano zmianę polegającą na umożliwieniu przyznania pomocy na remont urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych. Dotychczasowa pomoc obejmowała tylko budowę lub przebudowę tych obiektów.

Celem zmiany zaproponowanej w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia jest dodanie regulacji dotyczących wymagań jakie musi spełniać operacja polegająca na budowie lub przebudowie otwartych zbiorników retencyjnych. Zgodnie z pkt 3 lit. c) zbiorniki retencyjne będą mogły być realizowane na obszarze należącym do: (i) gminy wiejskiej lub (ii) gminy miejsko-wiejskiej, z wyłączeniem miast liczących powyżej 5000 mieszkańców, lub (iii) gminy miejskiej, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5000 mieszkańców. Natomiast w pkt 3 lit. b

doprecyzowano, że wymienione w tym punkcie wymaganie dotyczy tylko operacji w zakresie budowy lub przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych realizowanych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. W pkt 3 lit. a zmiana polega na dostosowaniu zapisu do treści warunków kwalifikowalności pomocy jaka została określona w PROW 2014-2020, czyli przyznania pomocy na operacje dla której określono obszar oddziaływania na grunty rolne.

W § 1 pkt 4 lit. a-c projektu rozporządzenia doprecyzowano, że wymienione w tych punktach koszty kwalifikowalne, mogą być ponoszone tylko w odniesieniu do typu operacji w zakresie budowy lub przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych. Natomiast w lit. d określono, że w przypadku operacji dotyczących zbiorników retencyjnych koszty kwalifikowalne mogą być ponoszone na budowę lub przebudowę otwartych zbiorników retencyjnych do 5 000 m² i do 3 m głębokości albo budowę takich zbiorników wraz z budową lub przebudową infrastruktury towarzyszącej niezbędnej do funkcjonowania zbiornika.

W § 1 pkt 5 projektu rozporządzenia określono poziom pomocy oraz maksymalną kwotę przeznaczoną do realizacji operacji dotyczących zbiorników retencyjnych.

Zmiana przepisów w § 1 pkt 6 ma na celu jedynie uzupełnienie brakującej regulacji.

W § 1 pkt 7 projektu rozporządzenia określono kryteria wyboru operacji. Ustalając kryteria wyboru operacji kierowano się wymogami określonymi w art. 49 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013. Zgodnie z tym przepisem celem kryteriów wyboru jest zapewnienie równego traktowania wnioskodawców, lepszego wykorzystania zasobów finansowych i ukierunkowanie środków finansowych zgodnie z priorytetami unijnymi w zakresie rozwoju obszarów wiejskich. Dodatkowo zgodnie z zapisami PROW 2014-2020 w typie operacji „Zarządzanie zasobami wodnymi” przewidziano preferowanie w przyznawaniu pomocy na operacje zwiększające możliwości retencyjne lub przeciwdziałające powodzi i suszy w zlewniach rolniczych.

Mając na uwadze zapisy PROW 2014-2020 dla operacji „Zarządzanie zasobami wodnymi” w zakresie budowy, przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych, w projekcie rozporządzenia proponuje się kryteria wyboru dotyczące:

1. Powierzchni oddziaływania operacji na grunty rolne. Liczba punktów będzie przyznawana w zależności od wielkości oddziaływania operacji na grunty rolne. Im większy obszar oddziaływania tym większa liczba punktów.

2. Liczby punktów przyznanej operacji przez organ opiniodawczo-doradczy.

Powołany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w drodze zarządzenia zespół do zaopiniowania operacji typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” dokonuje oceny każdej zgłoszonej w ramach poddziałania 4.3 inwestycji. Każdy ekspert, po analizie danych na temat danej inwestycji, może oddać na nią jeden punkt. W sumie inwestycja może otrzymać od 0 do 13 punktów. Inwestycje, które otrzymają minimum 7 punktów uznaje się za operacje, które otrzymały pozytywną opinię organu opiniodawczo-doradczego. W ramach kryterium dotyczącego „liczby punktów przyznanej operacji przez organ opiniodawczo-doradczy” więcej punktów przyznaje się operacjom, które uzyskały lepszą ocenę ekspertów.

Dla operacji „Zarządzanie zasobami wodnymi” w zakresie budowy lub przebudowy otwartych zbiorników do retencjonowania wód opadowych i roztopowych, w projekcie rozporządzenia proponuje się kryteria wyboru dotyczące:

1. Podstawowego dochodu podatkowego gminy. Priorytetowo będą traktowane operacje realizowane w gminach uboższych. Punkty będą przyznawane gminom, w których dochód podatkowy w przeliczeniu na 1 mieszkańca kształtuje się na poziomie niższym niż średnia krajowa. Przedmiotowe kryterium jest mierzalne i transparentne, ponieważ dochód podatkowy gminy w przeliczeniu na mieszkańca w stosunku do średniej krajowej publikowany jest przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

2. Miejsca realizacji operacji, tj. preferowanie operacji na terenie gminy uznanej za zagrożoną wystąpieniem suszy ze względu na np. częstotliwość występowania suszy.

Wykaz gmin, na obszarze których wystąpiła susza, będzie podany do publicznej wiadomości, na stronie internetowej, urzędów marszałkowskich i wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej.

3. Preferencji obszarów, na terenie których występują formy ochrony przyrody, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Woda jest ważnym czynnikiem w ochronie przyrody. Magazynowanie wód opadowych i roztopowych na obszarach gmin, w których występują różne formy ochrony przyrody pozwoli na jej zatrzymanie i zwiększenie retencji glebowej w okolicy zbiornika, co będzie miało również pozytywny wpływ na chronione obszary.

4. Preferencji w odniesieniu do operacji realizowanych na obszarze, na którym jednolita część wód powierzchniowych (JCWP) jest zagrożona nieosiągnięciem celów środowiskowych wskazanych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (PGW), o których mowa w art. 315 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne. Przeprowadzana w ramach PGW ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla JCWP wiąże się z identyfikacją presji przeprowadzaną na podstawie analizy m.in. występujących przekroczeń wskaźników, sposobów korzystania z wód zlewni i jej zagospodarowania oraz przewidywanych efektów realizacji działań podstawowych. Na podstawie ww. kryterium punkty przyznawane będą operacjom realizowanym na obszarach, na których istnieje realna potrzeba poprawy kwestii wodnych.

Biorąc pod uwagę powyższe kryteria wyboru operacji, w projekcie rozporządzenia proponuje się, aby do finansowania były przyjmowane operacje, które uzyskają co najmniej 5 punktów.

Przepisy § 1 pkt 8–10 projektu rozporządzenia mają na celu wprowadzenie rozwiązań znanych już z innych typów operacji realizowanych w ramach PROW 2014-2020. W przypadku operacji, polegających na budowie lub przebudowie otwartych zbiorników retencyjnych, dla których beneficjentem jest gmina, w pierwszej kolejności następować będzie weryfikacja pod kątem spełnienia kryteriów wyboru operacji, dzięki której możliwe będzie uszeregowanie wniosków w kolejności od operacji, które uzyskały największą liczbę punktów, do operacji, która uzyskała najmniejszą liczbę punktów. Następnie właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka poda do publicznej wiadomości listę, która będzie zawierała informację o kolejności przysługiwania pomocy (§ 1 pkt 8). W następnym etapie będzie dokonywana kontrola wniosków pod kątem spełnienia warunków przyznania pomocy, jak również w zakresie kompletności dokumentów niezbędnych do przyznania pomocy oraz poprawności danych zawartych w tych dokumentach i wniosku o przyznanie pomocy, w kolejności od operacji, która otrzymała największą liczbę punktów za kryteria wyboru, aż do operacji, której limit dla danego województwa pozwala na otrzymanie pomocy. Po weryfikacji właściwy organ samorządu województwa podaje do publicznej wiadomości zaktualizowaną listę z informacją o kolejności przysługiwania pomocy (§ 1 pkt 9).

W przypadku operacji, dla których beneficjentem jest PGW WP, właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka w pierwszej kolejności będzie dokonywał kontroli wniosków pod kątem spełnienia warunków przyznania pomocy, jak

również w zakresie kompletności dokumentów niezbędnych do przyznania pomocy oraz poprawności danych zawartych w tych dokumentach i wniosku o przyznanie pomocy. W następnym etapie będzie dokonywana weryfikacja pod kątem spełnienia kryteriów wyboru operacji, dzięki której możliwe będzie uszeregowanie wniosków w kolejności od operacji, które uzyskały największą liczbę punktów, do operacji, która uzyskała najmniejszą liczbę punktów. Następnie właściwy organ samorządu województwa albo samorządowa jednostka poda do publicznej wiadomości listę, która będzie zawierała informację o kolejności przysługiwania pomocy i dodatkowo przekaże ją do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) w celu sporządzenia listy krajowej. Po sporządzeniu listy krajowej ARiMR udostępni ją na swojej stronie internetowej (§ 1 pkt 9).

W § 1 pkt 10 projektu rozporządzenia określono kolejność wzywania podmiotów do podpisywania umowy.

W § 1 pkt 11 doprecyzowano, że wskazane wymaganie dotyczy tylko operacji w zakresie budowy lub przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych realizowanych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

W § 2 projektu zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z uwagi na to, aby przepisy, które wychodzą naprzeciw oczekiwaniom podmiotów, które zaangażowane są w proces ich tworzenia i funkcjonowania, zaczęły obowiązywać jak najszybciej. Proponowane zmiany przepisów przyczynią się do ochrony zasobów wodnych, ich wejście w życie w takim terminie nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadnione.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 510.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Rafał Romanowski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Joanna Gumula – Naczelnik Wydziału Gospodarki Wodnej Departamentu Nieruchomości i Infrastruktury Wsi tel. 22 623 26 27, e-mail: Joanna.Gumula@minrol.gov.pl Pani Marta Kostecka – główny specjalista Wydziału Gospodarki Wodnej Departamentu Nieruchomości i Infrastruktury Wsi tel. 22 623 16 61, e-mail: Marta.Kostecka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.03.2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz.U. z 2021 r. poz. 2137, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MRiRW: 510</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do aktualnej wersji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w zakresie udzielenia wsparcia finansowego gminom na nowy typ operacji polegający na umożliwieniu przyznania gminom wsparcia finansowego na budowę lub przebudowę otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych lub gromadzenia wód gruntowych lub gromadzenia wód płynących. Budowa takich zbiorników umożliwi zatrzymanie części wody w miejscu jej opadu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W rozporządzeniu zaproponowano zmiany polegające na umożliwieniu przyznania gminom wsparcia finansowego na budowę lub przebudowę otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych lub gromadzenia wód gruntowych lub gromadzenia wód płynących.

Dodatkowo wprowadzono możliwość przyznania pomocy na remont urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych. Dotychczasowa pomoc obejmowała tylko budowę lub przebudowę tych obiektów.

Ponadto określono kryteria wyboru operacji, które określają preferencje w przyznawaniu pomocy na operacje zwiększające możliwości retencyjne lub przeciwdziałające powodzi i suszy w zlewniach rolniczych.

Zaproponowano również, w odniesieniu do operacji dla których beneficjentem są gminy, wprowadzenie rozwiązań, znanych z innych działań PROW 2014-2020 polegających na tym, że w pierwszym etapie ustalana będzie kolejność przysługiwania pomocy w oparciu o kryteria wyboru operacji natomiast dopiero w następnym etapie na przeprowadzeniu kontroli administracyjnej wniosków o przyznanie pomocy.

W wyniku zaproponowanych zmian oczekuje się, że wody opadowe i roztopowe będą gromadzone w okolicach ich opadu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013

r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487, z późn. zm.).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej 11 regionalnych zarządów gospodarki wodnej		Pomoc w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”, typ operacji „Zarządzanie zasobami wodnymi” może być przyznana Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie – realizacja inwestycji
Samorządy województw	16		Wdrażanie przedmiotowego typu operacji
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	1		Konieczność opracowania procedur związanych z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy
Gminy	2477		Pomoc w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa”, typ operacji „Zarządzanie zasobami wodnymi” może być przyznana gminie – realizacja inwestycji

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348)

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263, z późn. zm.) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809, z późn. zm.) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Przyjęcie regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Przepisy nie mają wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> <p>Rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

* nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzone rozporządzeniem przepisy nie wpłyną na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

* środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ w aspekcie zwiększenia retencji wodnej, łagodzenia skutków suszy, jak również w kierunku działań niezbędnych do utrzymania w należytym stanie środowiska przyrodniczego. Budowa zbiorników umożliwi zachowanie wody opadowej w miejscu, gdzie ona spadła oraz poprawi bilans wodny w okolicy.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

ARiMR będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków. Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez ARiMR oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celach zarządczych.

Ponadto ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie i przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Zostanie jeszcze wykonana ocena ex post PROW 2014–2020, w ramach której zostanie oceniona ewaluacja m.in. wdrożenia działania „Inwestycje w środki trwałe”. Ponadto są realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia UE nr 1305/2013, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia UE nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak