

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾

z dnia 2023 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę
pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej**

Na podstawie art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1530 i 1596) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Miesięczne stawki wynagrodzenia zasadniczego określone w załączniku do rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2023 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

w porozumieniu

MINISTER RODZINY I POLITYKI

SPOŁECZNEJ

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Skowrońska-Kotra

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Zdrowia

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. z 2021 r. poz. 932).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały określone w Dz. U. z 2022 r. poz. 655, 974, 1079, 2280, 2705 i 2770.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Zdrowia z dnia ...
(poz....)

TABELA MIESIĘCZNYCH STAWEK WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO

Kategoria zaszergowania	Kwota w zł
I	3490-5 000
II	3510-5 030
III	3530-5 110
IV	3550-5 170
V	3570-5 270
VI	3590-5 440
VII	3610-5 860
VIII	3630-5 920
IX	3650-6 540
X	3670-6 850
XI	3690-8 200
XII	3710-8 660
XIII	3730-9 470
XIV	3750-9 560
XV	3770-9 600
XVI	3790-9 800
XVII	3810-10 000
XVIII	3830-10 200
XIX	3850-10 400
XX	3870-10 600

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej, zwane dalej „rozporządzeniem zmieniającym”, zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1530, z późn. zm.), wykonujące upoważnienie zawarte w art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.).

Celem rozporządzenia zmieniającego jest dostosowanie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej, w tym tych podległych Ministrowi Sprawiedliwości, do zmian wynikających z:

- 1) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2022 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r. (Dz. U. poz. 1952) i wynikającego z przedmiotowego aktu prawnego wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 3490 zł od dnia 1 stycznia 2023 r. oraz do kwoty 3600 zł od dnia 1 lipca 2023 r.;

- 2) podwyżki wynagrodzeń wynikającej ze zwiększenia funduszu wynagrodzeń osobowych dla pracowników państwowej sfery budżetowej w ustawie budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256) – średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej wynosi 107,8%;
- 3) podwyższenia najniższych wynagrodzeń zasadniczych od dnia 1 lipca 2023 r. wynikających z ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139), w związku z ogłoszeniem komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2022 r. z dnia 9 lutego 2023 r. (M.P. poz. 171), zwanego dalej „komunikatem Prezesa GUS”.

W celu umożliwienia pracodawcy (podmiotowi leczniczemu działającemu w formie jednostki budżetowej) kształtowania wynagrodzeń pracowników w ramach polityki kadrowo-finansowej oraz ustalenia wynagrodzenia pracownika co najmniej na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę, w załączniku do projektu rozporządzenia proponuje się jednorazowe podwyższenie minimalnych oraz maksymalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego we wszystkich kategoriach zaszeregowania, tak by możliwe było ustalenie przez pracodawcę wynagrodzenia pracowników na poziomie nie niższym niż 3490 zł od dnia 1 stycznia 2023 r. i następnie nie niższym niż 3600 zł od dnia 1 lipca 2023 r.

Proponowane zmiany pozwolą również na podwyższenie wynagrodzenia zasadniczego pracowników o przewidziany w ustawie budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej.

Projekt przewiduje, że podwyższone stawki wynagrodzenia zasadniczego będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2023 r.

Minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach od I do XX będą wynosiły od 3490 zł do 3870 zł, natomiast maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego będą wynosiły od 5000 zł do 10600 zł. Minimalne kwoty miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego wzrosną o jednakową kwotę 680 zł we wszystkich kategoriach zaszeregowania. Maksymalne kwoty miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w poszczególnych kategoriach zaszeregowania wzrosną w następujący sposób:

- 1) o około 40% – w kategoriach zaszeregowania I-XI;

- 2) o około 30% – w kategoriach XII-XVI;
- 3) o około 20% – w kategoriach XVII-XX.

Podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego, w tym minimalnej stawki w I kategorii zaszergowania, nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych, tj. mieścić się będzie w ramach planowanych limitów wynagrodzeń dla poszczególnych jednostek.

Podwyższenie maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nie spowoduje automatycznego wzrostu wynagrodzeń pracowników, natomiast pozwoli na ustalenie wyższych wynagrodzeń w przyszłości. Należy podkreślić, że maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego mają charakter kwot maksymalnych, a więc stanowią o możliwości, nie zaś obowiązku pracodawcy ustalenia zatrudnionemu pracownikowi wynagrodzenia zasadniczego na takim poziomie. Ustalenie w załączniku do rozporządzenia zmieniającego kwoty maksymalnej wynagrodzenia zasadniczego nie rodzi też po stronie pracownika roszczenia o ustalenie jego wynagrodzenia na poziomie kwoty maksymalnej wynagrodzenia zasadniczego.

Widelkowe ukształtowanie kwot wynagrodzenia zasadniczego pozwala natomiast pracodawcy będącemu jednostką budżetową na kształtowanie wynagrodzenia poszczególnych pracowników w taki sposób, aby nie tylko gwarantowało ono kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę, ale także odpowiadało rodzajowi wykonywanej pracy i kwalifikacjom wymaganym przy jej wykonywaniu, a także uwzględniało ilość i jakość świadczonej pracy, a więc zgodnie z kryteriami ustalania wysokości wynagrodzenia określonymi w art. 78 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, z późn. zm.), oraz w ramach środków finansowych będących w dyspozycji danej jednostki budżetowej.

Określenie minimalnej miesięcznej stawki wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszergowania w kwocie 3490 zł pozwala na ustalenie pracownikowi uprawnionemu jedynie do wynagrodzenia zasadniczego gwarantowanego ustawowo, minimalnego wynagrodzenia za pracę. Minimalne wynagrodzenie za pracę nie jest tożsame z wynagrodzeniem zasadniczym. Jest to łączne wynagrodzenie pracownika za nominalny czas pracy w danym miesiącu, a więc poza wynagrodzeniem zasadniczym obejmuje również inne składniki wynagrodzenia i świadczenia pracownicze zaliczone do wynagrodzeń osobowych, w tym premie, nagrody i dodatki do wynagrodzenia.

Podwyższenie maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w podmiotach leczniczych działających w formie jednostki budżetowej pozwoli również na wzrost od dnia 1 lipca 2023 r. najniższych wynagrodzeń zasadniczych pracowników wykonujących zawody medyczne oraz pracowników działalności podstawowej, innych niż pracownicy wykonujący zawody medyczne, o których mowa w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, w związku z ogłoszeniem komunikatu Prezesa GUS o kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej za rok 2022, które wyniosło 6346,15 zł.

Projektowana zmiana rozporządzenia w odniesieniu do pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych podległych Ministrowi Sprawiedliwości, pozwoli na realizację wzrostu wynagrodzeń pracowników, wynikającego ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę o 480 zł od dnia 1 stycznia 2023 r. w stosunku do roku 2022, oraz o kolejne 110 zł od dnia 1 lipca 2023 r. w stosunku do 1 stycznia 2023 r., ze zwiększenia funduszu wynagrodzeń osobowych dla pracowników państwowej sfery budżetowej na poziomie 7,8 % – w średniej miesięcznej wysokości 483 zł brutto na etat od dnia 1 stycznia 2023 r. oraz podwyżki wynagrodzeń wynikającej z ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Zmiany miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego w poszczególnych kategoriach zaszeregowania zostały zaprezentowane w poniższej tabeli:

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych przed zmianami	Kwota w złotych po zmianach
I	2 810-3 550	3 490-5 000
II	2 830-3 590	3 510-5 030
III	2 850-3 670	3 530-5 110
IV	2 870-3 730	3 550-5 170
V	2 890-3 830	3 570-5 270
VI	2 910-4 000	3 590-5 440
VII	2 930-4 420	3 610-5 860
VIII	2 950-4 480	3 630-5 920
IX	2 970-4 560	3 650-6 540

X	2 990-4 870	3 3670-6 850
XI	3 010-6 040	3 690-8 200
XII	3 030-6 500	3 710-8 660
XIII	3 050-7 310	3 730-9 470
XIV	3 070-7 400	3 750-9 560
XV	3 090-7 440	3 770-9 600
XVI	3 110-7 640	3 790-9 800
XVII	3 130-7 640	3 810-10 000
XVIII	3 150-8 540	3 830-10 200
XIX	3 170-8 690	3 850-10 400
XX	3 190-9 250	3 870-10 600

Podkreślenia wymaga, że podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzeń zasadniczych określonych w załączniku do rozporządzenia zmieniającego, nie będzie samoistną przesłanką podwyższenia wynagrodzeń.

Wprowadzenie proponowanych zmian zostanie sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2023 w części 46 – Zdrowie oraz w części 37 – Sprawiedliwość, dział 755 rozdział 75512 i nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

Nowe miesięczne stawki wynagrodzenia zasadniczego określone w załączniku do rozporządzenia zmieniającego („Tabela miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego”) będą miały zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2023 r. dlatego też proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Za koniecznością pilnego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przemawia dobro pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej oraz potrzeba zapewnienia zgodności projektowanego rozporządzenia zmieniającego z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 września 2022 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia i zastosowanie nowych miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2023 r., nie jest sprzeczne z zasadami

demokratycznego państwa prawnego i nie narusza praw osób, do których jest kierowane. Zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.