Projekt z dnia 13.04.2023 r.

ETAP: uzg. miedzyres.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia ………………………2023 r.

w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym

Na podstawie art. 27 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347 i 641) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) organizację i tryb przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa, zwanego dalej „systemem kierowania”;

2) warunki funkcjonowania organów władzy publicznej, zwanych dalej „organami” na stanowiskach kierowania.

§ 2. Organy wskazane w § 3 organizują system kierowania przez:

1) zapewnienie nieprzerwalnego zarządzania państwem, utrzymania bezpieczeństwa narodowego w tym obrony państwa;

2) zapewnienie ciągłości podejmowania i przekazywania decyzji;

3) monitorowanie źródeł, rodzajów, kierunków i skali zagrożeń;

4) reagowanie na powstałe zagrożenia bezpieczeństwa państwa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz poza jej granicami;

5) minimalizowanie i usuwanie skutków zagrożeń bezpieczeństwa państwa;

6) monitorowanie i uzupełnianie zasobów obronnych państwa.

§ 3. 1. W skład systemu kierowania wchodzą:

1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;

2) Prezes Rady Ministrów;

3) ministrowie, centralne organy administracji rządowej oraz wojewodowie;

4) kierownicy organów administracji rządowej nieobjętych zakresem działów administracji rządowej zgodnie z art. 33a ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512);

5) kierownicy zespolonych służb, inspekcji i straży działających pod zwierzchnictwem wojewody oraz organy administracji niezespolonej, ustalone przez ministrów i wojewodów stosownie do kompetencji;

6) organy wykonawcze samorządu terytorialnego.

2. W uzasadnionych przypadkach Prezes Rady Ministrów może włączyć w skład systemu kierowania inne organy niż wskazane w ust. 1.

3. Elementami systemu kierowania są również organy dowodzenia Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej, w tym Naczelny Dowódca Sił Zbrojnych, z chwilą jego mianowania i przejęcia dowodzenia.

4. Organy wskazane w ust. 1-3 wykonują zadania związane z kierowaniem bezpieczeństwem narodowym w ramach:

1) dotychczasowych struktur organizacyjnych;

2) uruchomionych stanowisk kierowania, po postanowieniu o którym mowa w § 18 ust. 1;

3) stanowisk dowodzenia.

§ 4. 1. Organizacja przygotowania systemu kierowania obejmuje planowanie i koordynowanie przedsięwzięć zapewniających organom wykonywanie zadań związanych z kierowaniem bezpieczeństwem narodowym.

2. Przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 1, realizuje się przez:

1) przygotowanie organów i obsługujących je urzędów do funkcjonowania w systemie kierowania;

2) wykonywanie planów operacyjnych funkcjonowania i programów obronnych;

3) przygotowanie infrastruktury umożliwiającej funkcjonowanie systemu kierowania;

4) przygotowanie do rozwinięcia głównych i zapasowych stanowisk kierowania;

5) zapewnienie współdziałania pomiędzy elementami systemu kierowania.

§ 5. Przygotowanie, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 1, realizuje się przez:

1) politykę kadrową w zakresie obsady stanowisk służbowych zapewniających przygotowanie oraz sprawne funkcjonowanie systemu kierowania;

2) szkolenia obronne prowadzone zgodnie z przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 27 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny;

3) przygotowanie procedur funkcjonowania organów i obsługujących je urzędów w systemie kierowania oraz ich współdziałania z innymi elementami systemu, które umieszcza się w planach operacyjnych funkcjonowania.

§ 6. Przygotowanie infrastruktury, o której mowa w § 4 ust. 2 pkt 3, polega na wytypowaniu istniejących oraz, stosownie do potrzeb, wykonaniu w nich dodatkowych robót budowlanych lub budowie nowych budynków w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682), a także opracowaniu planów ich przystosowania i wyposażenia w niezbędne systemy łączności.

§ 7. 1. Przygotowanie, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 4, polega na zabezpieczeniu organom, o których mowa w § 3, zdolności do kierowania zarówno z głównych jak i zapasowych stanowisk kierowania, w zależności od potrzeb.

2. W celu zachowania ciągłości kierowania przez organy, z chwilą uruchomienia głównego stanowiska kierowania, podejmuje się działania przygotowawcze umożliwiające niezakłócone przejście organów na zapasowe stanowiska kierowania.

§ 8. Warunki funkcjonowania organów na stanowiskach kierowania zapewnia się przez:

1) organizację pracy na stanowiskach kierowania;

2) przygotowanie infrastruktury stanowisk kierowania;

3) wyposażenie stanowisk kierowania;

4) zabezpieczenie finansowania;

5) utrzymanie ciągłości funkcjonowania stanowisk kierowania;

6) zapewnienie ciągłego i niezakłóconego obiegu informacji w ramach stanowisk kierowania oraz pomiędzy stanowiskami kierowania organów, o których mowa w § 3.

§ 9. W ramach systemu kierowania organy funkcjonują na głównych stanowiskach kierowania i zapasowych stanowiskach kierowania.

§ 10. 1. Stanowiska kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów i centralnych organów administracji rządowej, wskazanych przez Prezesa Rady Ministrów, tworzą Centralne Stanowisko Kierowania Obroną Państwa.

2. Organizując stanowisko kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje się, że Marszałek Sejmu lub Marszałek Senatu pełniąc obowiązki Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej kieruje obroną państwa ze stanowiska kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Granice rejonu głównych stanowisk kierowania organów, o których mowa w ust. 1, ustala Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych uzgodniony z Ministrem Obrony Narodowej.

4. Zapasowe stanowiska kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów i centralnych organów administracji rządowej, wskazanych przez Prezesa Rady Ministrów, tworzą Zapasowe Stanowisko Kierowania Obroną Państwa.

5. Granice rejonu zapasowych stanowisk kierowania organów, o których mowa w ust. 4, ustala Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra Obrony Narodowej uzgodniony z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

6. Granice rejonu zapasowych stanowisk kierowania organów przygotowuje się w rejonach, które w pierwszym okresie prowadzenia obrony państwa będą najmniej narażone na działanie środków walki, zwanych dalej „rejonami zapasowych stanowisk kierowania”.

§ 11. 1. Główne stanowiska kierowania przygotowuje się w stałych siedzibach organów.

2. W celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania organu możliwe jest dodatkowe przygotowanie głównego stanowiska kierowania w innej lokalizacji niż stała siedziba organu, zwanych dalej „rezerwowymi miejscami pracy”.

3. Rezerwowe miejsce pracy przygotowuje się w budynkach, będących w trwałym zarządzie tego organu lub planowanych do przydzielenia temu organowi w ramach świadczeń na rzecz obrony.

4. Rezerwowe miejsca pracy dla organów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-2 organizuje się w pomieszczeniach wskazanych w § 14 pkt 2.

§ 12. 1. Główne stanowiska kierowania przygotowuje się dla organów, o których mowa w § 3:

1) w stałej siedzibie przez kierowników urzędów obsługujących organy;

2) w rezerwowym miejscu pracy dla organów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w lokalizacjach wskazanych odpowiednio przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

2. W przypadku organizacji głównego stanowiska kierowania w rezerwowym miejscu pracy organy, o których mowa:

1) w § 3 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz § 3 ust. 2 jego lokalizację uzgadniają z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych;

2) w § 3 ust. 1 pkt 5 i 6 jego lokalizacje uzgadniają z właściwym wojewodą.

3. W przypadku gdy organy, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3-6 oraz § 3 ust. 2, nie posiadają w trwałym zarządzie budynków z pomieszczeniami odpowiednimi na rezerwowe miejsce pracy, składają wnioski o przydział takich budynków, w trybie świadczeń na rzecz obrony, do właściwego wójta (burmistrza lub prezydenta miasta).

§ 13. 1. Zapasowe stanowiska kierowania przygotowuje się dla organów, o których mowa w § 3.

2. Zapasowe stanowiska kierowania przygotowują:

1) Minister Obrony Narodowej dla organów, o których mowa w § 10 ust 1;

2) wojewodowie w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych i Ministrem Obrony Narodowej;

3) ministrowie i centralne organy administracji rządowej, inne niż określone w § 10 ust. 1 oraz organy, o których mowa w § 3 ust. 4-6 oraz § 3 ust. 2 w uzgodnieniu z właściwym wojewodą.

3. Wojewodowie, w ramach stanowisk kierowania, zapewniają miejsca pracy marszałkowi województwa lub komisarzowi rządowemu powołanemu na podstawie odrębnych przepisów, a także innym organom niezbędnym w kierowaniu obroną województwa.

§ 14. Na potrzeby stanowisk kierowania wykorzystuje się budynki, części budynków lub zespół budynków, o których mowa w § 6, w których przygotowuje się:

1) pomieszczenia ogólnego przeznaczenia;

2) pomieszczenia wyposażone w urządzenia, instalacje i sprzęt, których działanie jest niezależne od ogólnodostępnej infrastruktury techniczno-użytkowej.

§ 15. Czynności podejmowane przez organy w odniesieniu do stanowisk kierowania obejmują:

1) przygotowanie pomieszczeń w budynkach przeznaczonych na stanowiska kierowania, w tym przydzielonych w ramach świadczeń na rzecz obrony, zgodnie z wymogami określonymi w § 16;

2) przygotowanie regulaminów i instrukcji pracy na stanowiskach kierowania;

3) ujęcie w planach operacyjnych zamierzeń związanych z przemieszczeniem i funkcjonowaniem na stanowiskach kierowania.

§ 16. 1. Przygotowanie głównego stanowiska kierowania obejmuje:

1) wytypowanie istniejących lub budowę nowych budynków na potrzeby stanowiska kierowania;

2) opracowanie dokumentacji związanej z przemieszczeniem i zapewnieniem warunków funkcjonowania organu na stanowisku kierowania;

3) utrzymywanie należytego stanu technicznego obiektów budowlanych umożliwiających funkcjonowanie systemu kierowania przez ich właścicieli lub zarządców w rozumieniu art. 61 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane;

4) ustalenie zasad wymiany informacji na potrzeby organu oraz zorganizowanie niezakłóconej pracy i bezpieczeństwa jawnych i niejawnych systemów łączności;

5) przygotowanie pomieszczeń pełniących funkcję zabezpieczającą lub ograniczającą skutki ataków powietrznych;

6) zapewnienie ochrony indywidualnej przed bronią masowego rażenia;

7) utrzymywanie systemu powiadamiania i alarmowania;

8) szkolenie obsady stanowiska kierowania i sił odpowiedzialnych za zabezpieczenie funkcjonowania stanowisk kierowania;

9) możliwość przygotowania źródeł energii elektrycznej i cieplnej oraz ujęć wody, których działanie jest niezależne od ogólnodostępnej infrastruktury techniczno-użytkowej – dla obiektów budowlanych umożliwiających funkcjonowanie systemu kierowania;

10) prowadzenie działań zmierzających do nieujawniania rzeczywistego przeznaczenia budynków i pomieszczeń wytypowanych na stanowiska kierowania;

11) zorganizowanie:

a) żywienia i zaopatrywania w artykuły codziennego użytku,

b) wyposażenia w urządzenia techniczne i sanitarne oraz sprzęt biurowy i kwaterunkowy niezbędny do pracy i odpoczynku,

c) zabezpieczenia medycznego,

d) transportu oraz obsługi pojazdów i urządzeń technicznych,

e) zaopatrywania w paliwa i materiały eksploatacyjne,

f) osłony kontrwywiadowczej,

g) punktów zabiegów specjalnych;

12) przygotowanie sił i środków do:

a) rozwinięcia i odtwarzania systemu łączności oraz utrzymania bezpieczeństwa cyberprzestrzeni,

b) ochrony i obrony stanowisk kierowania, w tym przed rozpoznaniem i obezwładnianiem radioelektronicznym,

c) prowadzenia akcji ratowniczych,

d) przemieszczenia na rezerwowe miejsca pracy i zapasowe stanowiska kierowania.

2. Przygotowanie zapasowego stanowiska kierowania obejmuje:

1) przedsięwzięcia wskazane w ust. 1;

2) ochronę zbiorową przed skażeniami, a w przypadku braku możliwości jej zapewnienia, wyposażenie w indywidualne środki ochrony przed skażeniami;

3) zapewnienie środków do ochrony i obrony stanowisk kierowania przed rozpoznaniem oraz skutkami działania środków rażenia przeciwnika, w tym obezwładniania radioelektronicznego;

4) stworzenie warunków do obrony stanowisk kierowania stosownie do potrzeb;

5) przedsięwzięcie wskazane w ust. 1 pkt 9 przygotowywane dla wszystkich obiektów budowlanych umożliwiających funkcjonowanie systemu kierowania, znajdujących się w rejonach zapasowych stanowisk kierowania.

§ 17. 1. Finansowanie zadań realizowanych w ramach przygotowania stanowisk kierowania należy do organów, które będą na tych stanowiskach funkcjonować, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Finansowanie zadań związanych z przygotowaniem rezerwowych miejsc pracy głównych stanowisk kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Rady Ministrów należy do ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Finansowanie zadań związanych z przygotowaniem zapasowych stanowisk kierowania organów, o których mowa w § 10 ust. 1, należy do Ministra Obrony Narodowej.

4. Finansowanie zadań związanych z przygotowaniem stanowisk kierowania określonych w ust 2 i 3 oraz z uwzględnieniem postanowień §14 pkt 2, dotyczy również infrastruktury pozyskanej na potrzeby danego organu w ramach świadczeń na rzecz obrony.

§ 18. 1. Przejście organów na określone stanowiska kierowania następuje w trybie art. 10 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2091).

2. Przejście organów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2, na rezerwowe miejsca pracy realizuje się na podstawie ich decyzji, a przemieszczenie odbywa się zgodnie z opracowanymi planami operacyjnymi przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Przejście organów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz § 3 ust. 2, na rezerwowe miejsca pracy realizuje się na podstawie ich decyzji, a przemieszczenie odbywa się zgodnie z opracowanymi planami operacyjnymi, po uprzednim powiadomieniu Prezesa Rady Ministrów oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

4. Przejście organów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 5 i 6, na rezerwowe miejsca pracy realizuje się na podstawie ich decyzji, a przemieszczenie odbywa się zgodnie z opracowanymi planami operacyjnymi, po uprzednim powiadomieniu właściwego wojewody.

5. Przejście organów, o których mowa w § 10 ust. 1, na zapasowe stanowiska kierowania realizuje się na podstawie postanowienia Prezydenta RP, a przemieszczenie odbywa się zgodnie z opracowanym planem operacyjnym, po uprzednim powiadomieniu przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych organów podlegających przemieszczeniu oraz Ministra Obrony Narodowej.

§ 19. W ramach organizacji przygotowywania systemu kierowania Prezes Rady Ministrów:

1) współdziała z organem, o którym mowa w § 3 ust. 1, w zakresie zadań związanych z przygotowaniem systemu kierowania;

2) synchronizuje zadania dla organów, o których mowa w § 3 ust 1 pkt 3-6, związanych z przygotowaniem systemu kierowania;

3) koordynuje przygotowanie, wdrożenie i utrzymanie systemu łączności na potrzeby kierowania i utrzymania bezpieczeństwa narodowego, w tym kierowania obroną państwa;

4) stosownie do potrzeb współpracuje z organami, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 5, w zakresie ich udziału w systemie kierowania.

§ 20. Organizacja przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym obejmuje przedsięwzięcia w kluczowych obszarach:

1) przygotowania infrastruktury budowlanej;

2) zapewnienia ochrony i obrony;

3) zapewnienia osłony kontrwywiadowczej;

4) przygotowania systemów łączności;

5) zabezpieczenia transportu;

6) zabezpieczenia świadczeń zdrowotnych.

§ 21. W ramach organizacji przygotowywania systemu kierowania minister właściwy do spraw wewnętrznych:

1) przygotowuje, w uzgodnieniu z Ministrem Obrony Narodowej, plan przemieszczenia organów, o których mowa w § 10 ust. 1, na zapasowe stanowiska kierowania oraz odpowiada za koordynację ich przemieszczenia;

2) zapewnia we współpracy z Ministrem Obrony Narodowej i właściwym wojewodą w rejonie zapasowych stanowisk kierowania organów wymienionych § 10 ust. 1, bezpieczeństwo i porządek publiczny, ochronę przeciwpożarową oraz prowadzenie akcji ratunkowo-ewakuacyjnych;

3) określa potrzeby i wymagania oraz wspiera ministra właściwego do spraw informatyzacji w zakresie przygotowania i utrzymania systemów łączności oraz ministra właściwego do spraw łączności (w zakresie przygotowania i utrzymania usług pocztowych) na potrzeby kierowania bezpieczeństwem państwa w dziale sprawy wewnętrzne, administracja publiczna;

4) w ramach głównych stanowisk kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Rady Ministrów:

a) przygotowuje dla nich rezerwowe miejsca pracy, w zakresie uzgodnionym odpowiednio z Szefem Biura Bezpieczeństwa Narodowego i z Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w miejscach wskazanych przez te organy,

b) zapewnia warunki utrzymania ich infrastruktury i obsługi technicznej w stanie pełnej gotowości obronnej państwa,

c) planuje i organizuje przemieszczenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Rady Ministrów na rezerwowe miejsca pracy,

d) zapewnia ochronę i obronę głównych stanowisk kierowania Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Rady Ministrów,

e) przygotowuje, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, Ministrem Obrony Narodowej oraz ministrem właściwym do spraw łączności i Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, plan organizacji systemu łączności Centralnego Stanowiska Kierowania Obroną Państwa (obejmującego stałe siedziby i rezerwowe miejsca pracy),

f) zapewnia ochronę oraz bezpieczeństwo, porządek publiczny i ochronę przeciwpożarową oraz prowadzenie akcji ratunkowo-ewakuacyjnych,

g) zapewnia zorganizowanie systemu ostrzegania i alarmowania.

§ 22. W ramach przygotowywania systemu kierowania w zakresie systemów łączności organy wykorzystują rozwiązanie przyjęte dla systemów łączności na potrzeby obronne państwa.

§ 23.  Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia[[1]](#footnote-1)1).

PREZES RADY MINISTRÓW

1. 1) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz.U. poz. 978, z 2016 r. poz. 917 oraz z 2018 r. poz. 474), które zgodnie z art. 821 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347 i 641) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. [↑](#footnote-ref-1)