**UZASADNIENIE**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079), zwanej dalej „ustawą”.

Niniejsze rozporządzenie tworzy krajową podstawę prawną do udzielania pomocy szkoleniowej w zakresie:

1. celu polityki CP1 – „bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki wspieraniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej oraz regionalnej łączności cyfrowej”[[1]](#footnote-1)) oraz
2. celu szczegółowego Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, zwanego dalej „FST” - „umożliwienie regionom i ludności łagodzenia wpływających na społeczeństwo, zatrudnienie, gospodarkę i środowisko skutków transformacji w kierunku osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu oraz w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050 w oparciu o porozumienie paryskie”[[2]](#footnote-2))

− w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027, zwanych dalej „RP 2021-2027”. Pomoc finansowana będzie ze środków Europejskiego Funduszu na rzecz Rozwoju Regionalnego w ramach finansowania krzyżowego oraz Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

Zgodnie z Umową Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021-2027, zwaną dalej Umową Partnerstwa, głównym celem interwencji w obszarze CP1 będzie wzrost produktywności polskiej gospodarki. Osiągnięcie tego celu umożliwić mają działania skoncentrowane na następujących obszarach:

* zwiększenie znaczenia badań i innowacji w strukturze gospodarczej kraju oraz wykorzystania zaawansowanych technologii;
* wzmacnianie potencjału przedsiębiorstw i administracji publicznej na rzecz nowoczesnej gospodarki;
* wzmacnianie łączności cyfrowej.

Co do zasady obszar pierwszy obejmie wsparcie dla przedsiębiorstw, które już dysponują pewnym potencjałem do prowadzenia działalności innowacyjnej, zaś obszar drugi – poprzez wspieranie inwestycji produkcyjnych, ale także rozwój kompetencji oraz wspieranie usług otoczenia biznesu - dotyczy przede wszystkim budowy potencjału innowacyjnego przedsiębiorstw, w szczególności tych które dotychczas nie prowadziły działalności innowacyjnej (bądź prowadziły ją w bardzo ograniczonym zakresie). Rozwój kompetencji pracowników umożliwi zarówno przedsiębiorstwom, jak i organizacjom badawczym czerpanie większych korzyści z komercjalizacji i wykorzystania nowych technologii, w tym cyfrowych i zielonych.

W obszarze drugim przewiduje się wsparcie działań mających na celu m.in. „rozwój niezbędnych dla nowoczesnej gospodarki kompetencji i umiejętności przedsiębiorców, menadżerów i pracowników (zarówno w sektorze prywatnym, jak i publicznym, w tym w organizacjach badawczych, w tym w uczelniach wyższych), w szczególności w zakresie podnoszenia gotowości technologicznej projektów B+R, komercjalizacji B+R, nowych technologii, umiejętności cyfrowych, tzw. *green skills* oraz zarządzania innowacjami i nowymi modelami biznesowymi. Wspieranie umiejętności będzie przebiegać dwutorowo, łącząc podejście oparte na zapotrzebowaniu gospodarki na kompetencje wynikające z analiz i rekomendacji Sektorowych Rad ds. Kompetencji (ang. *top-down approach*) z podejściem oddolnym, opartym na indywidualnych potrzebach przedsiębiorstw (ang. *bottom-up approach*). Wspierany będzie także rozwój kompetencji pracowników Centrów Transferu Technologii, spółek celowych, a także – jako obligatoryjny element projektów obejmujących wsparcie publicznej infrastruktury badawczej – rozwijane będą kompetencje pracowników organizacji badawczych związane z komercyjnym wykorzystaniem tej infrastruktury.”.

W ramach CP1 wsparcie kompetencji stanowić będzie integralną część większych projektów, związanych z działaniami inwestycyjnymi w przedsiębiorstwach lub prowadzeniem prac B+R. Wspieranie kompetencji pracowników organizacji badawczych będzie z kolei ściśle powiązane z projektami z zakresu tworzenia publicznej infrastruktury B+R bądź będzie stanowić element zwiększania skuteczności transferu technologii z tych organizacji na rynek. W ramach CP1 przewidziano także wspieranie kompetencji cyfrowych kadr zaangażowanych w świadczenie usług, produktów lub procesów cyfrowych przyczyniających się do wzmocnienia efektów operacji wdrażanych w celu szczegółowym 1.2., w szczególności w obszarze cyberbezpieczeństwa. Co do zasady wsparcie kompetencji znajduje się w zakresie właściwości Europejskiego Funduszu Społecznego plus, jednak w ramach CP1 będzie finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach finansowania krzyżowego.

Wsparcie FST będzie koncentrować się na działaniach, które będą wyraźnie przyczyniały się do tworzenia nowych i utrzymania istniejących miejsc pracy oraz łagodzenia skutków transformacji w wymiarze gospodarczym, społecznym i środowiskowym. Wspierane działania będą przyczyniały się do modernizacji rynków pracy górników, pracowników zakładów górniczych i branż powiązanych – miejsca pracy tworzone w wyniku interwencji FST będą trwałe i atrakcyjne, a kwalifikacje, kompetencje zawodowe i umiejętności pracowników i osób poszukujących pracy będą zgodne z kierunkiem zmian w strukturze gospodarczej regionu, a tym samym będą odpowiadać na zapotrzebowanie regionalnego rynku pracy bądź współtworzyć nowe, perspektywiczne kierunki rozwoju regionalnej gospodarki. Zgodnie z art. 8 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 421 z 26.11.2021, str. 74), FST wspiera m.in. działania obejmujące podnoszenie i zmianę kwalifikacji pracowników i osób poszukujących pracy, a także inne działania w obszarach kształcenia i włączenia społecznego wskazane w terytorialnych planach sprawiedliwej transformacji.

Projektowane rozporządzenie wdrażać będzie przepisy art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, późn, zm.), dalej: „GBER”). Celem regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw poprzez pomoc przedsiębiorcom pragnącym skorzystać z pomocy szkoleniowej w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego FST.

Podstawą wydania rozporządzenia jest rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE.

W § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została unijna podstawa prawna dla jego przyjęcia - projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy szkoleniowej na podstawie art. 31 rozporządzenia nr 651/2014, w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego FST. W § 1 ust. 2 z zakresu rozporządzenia wyłączono pomoc udzielaną ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus. Ze względu na specyfikę projektów współfinansowanych ze środków tego Funduszu, przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej w ramach tych projektów zostaną określone odrębnie, jako element systemu wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach RP 2021-2027.

W § 2 wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące pomocy dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy, również takie, które odnoszą się jedynie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano przez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 3 zamieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu,
tj. definicje intensywności pomocy oraz przedsiębiorcy.

W § 4 zawarto wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 określono katalog podmiotów udzielających pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia. Są to instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy oraz podmioty wdrażające instrument finansowy, w rozumieniu art. 2 pkt 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady(UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159 z późn. zm.).

W § 6 wskazano, że pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego RP 2021-2027 i jest udzielana przedsiębiorcom na szkolenia – zgodnie z art. 31 rozporządzenia nr 651/2014. Pomoc nie może być jednak przyznana na szkolenia prowadzone przez przedsiębiorstwa w celu przestrzegania obowiązkowych norm krajowych w zakresie szkoleń. Obowiązek zawarty w pierwszej części normy prawnej wynika z przepisów ogólnych dotyczących funduszy strukturalnych. Środki z RP 2021-2027 są przeznaczane na rozwój poszczególnych województw i jest konieczne, aby pomoc udzielona ze środków RP 2021-2027 przyjętego dla danego województwa przyczyniała się do jego rozwoju. Druga część przepisu wskazuje przeznaczenie pomocy i podmioty, którym można jej udzielić.

W § 7 pkt 1 wskazano warunek zgodności udzielanej pomocy z art. 5 ust. 1 rozporządzenia
nr 651/2014, co oznacza, że pomoc udzielona może być wtedy, gdy spełnia kryterium pomocy przejrzystej w rozumieniu tego przepisu. Ponadto, zgodnie z § 7 pkt 2 pomoc może być udzielana w formie dotacji i dotacji na spłatę odsetek oraz pożyczek, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki przejrzystości zgodnie z art. 5 ust. 2 lit. a oraz b rozporządzenia nr 651/2014.

W § 8 określono koszty kwalifikowalne, które mogą zostać objęte pomocą. Za koszty kwalifikowalne, zgodnie z art. 31 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014, uznaje się:

1. koszty zatrudnienia wykładowców poniesione za godziny, podczas których wykładowcy uczestniczą w szkoleniu;
2. koszty operacyjne wykładowców i uczestników szkolenia bezpośrednio związane z projektem szkoleniowym, takie jak koszty podróży, koszty zakwaterowania, materiały bezpośrednio związane z projektem, amortyzacja narzędzi i wyposażenia w zakresie, w jakim są wykorzystywane wyłącznie na potrzeby projektu szkoleniowego;
3. koszty usług doradczych związanych z projektem szkoleniowym;
4. koszty personelu osób szkolonych i ogólne koszty pośrednie (koszty administracyjne, wynajem, koszty ogólne) poniesione za godziny, podczas których osoby szkolone biorą udział w szkoleniu.

W § 9 ust. 1 pkt 1 określono, poprzez odesłanie do art. 31 ust. 4 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, maksymalną intensywność pomocy szkoleniowej – wynosi ona 50 % kosztów kwalifikowalnych. W § 9 ust. 1 pkt 2 dopuszczono możliwość zwiększenia intensywności, pod warunkiem spełnienia dodatkowych wymogów. Intensywność pomocy można zwiększyć maksymalnie do 70 % kosztów kwalifikowalnych w następujący sposób:

1. w przypadku szkoleń realizowanych w zakresie celu szczegółowego FST, dotyczącego łagodzenia skutków transformacji, intensywność pomocy można zwiększyć o 10 punktów procentowych w przypadku szkoleń przeznaczonych dla pracowników niepełnosprawnych lub znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji; zgodnie z art. 2 pkt 4 rozporządzenia nr 651/2014 przez pracownika znajdującego się w szczególnie niekorzystnej sytuacji rozumie się m.in. osobę, która:
* jest bez stałego zatrudnienia za wynagrodzeniem w okresie ostatnich 6 miesięcy; lub
* jest w wieku od 15 do 24 lat; lub
* nie posiada wykształcenia ponadgimnazjalnego lub zawodowego lub nie minęły więcej niż dwa lata od momentu ukończenia przez nią edukacji w pełnym wymiarze i która nie znalazła do tej pory pierwszego stałego zatrudnienia za wynagrodzeniem; lub
* jest w wieku ponad 50 lat; lub
* jest osobą dorosłą mieszkającą samotnie, mającą na utrzymaniu co najmniej jedną osobę; lub
* pracuje w sektorze lub zawodzie w państwie członkowskim, w którym dysproporcja kobiet i mężczyzn jest co najmniej o 25 % większa niż średnia dysproporcja we wszystkich sektorach gospodarki w tym państwie członkowskim i należy do grupy stanowiącej mniejszość;
1. o 10 punktów procentowych w przypadku pomocy na rzecz średniego przedsiębiorstwa i o 20 punktów procentowych w przypadku pomocy na rzecz małego przedsiębiorstwa.

W przypadku pomocy przyznawanej w sektorze transportu morskiego jej intensywność może zostać zwiększona do 100 % kosztów kwalifikowalnych, jeżeli uczestnicy szkolenia nie są aktywnymi członkami załogi, lecz dodatkowymi członkami załogi oraz szkolenie jest prowadzone na pokładzie statków zarejestrowanych w rejestrach unijnych. W § 9 ust. 2 wskazano natomiast, iż do obliczania intensywności pomocy, wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazane przepisy zakładają konieczność stosowania kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat, jasne, szczegółowe i aktualne dokumentowanie kosztów kwalifikowalnych oraz, w przypadku form pomocy innych niż dotacja, obliczanie ekwiwalentu dotacji brutto. Dodatkowo wskazuje się konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz kosztów kwalifikowalnych, w sytuacji gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 10 zawarte jest odwołanie do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014 dotyczącego kumulacji pomocy. Zgodnie z treścią tego przepisu projekt, który otrzymuje wsparcie stanowiące pomoc publiczną, może być finansowany z różnych źródeł, pod warunkiem że:

1. środki stanowiące pomoc publiczną będą dotyczyły różnych kosztów kwalifikowalnych, które da się wyodrębnić w ramach projektu;
2. jeśli wsparcie z różnych źródeł będzie odnosiło się do tych samych kosztów kwalifikowalnych stanowiących pomoc publiczną, kumulacja kosztów nie spowoduje przekroczenia progów intensywności pomocy lub maksymalnych wartości pomocy.

W § 11 zawarto przepisy dotyczące obowiązku indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy szkoleniowej. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie, wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy Komisji Europejskiej w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji. Obowiązek notyfikacji pomocy szkoleniowej powstaje wówczas, gdy planowana przez przedsiębiorcę pomoc szkoleniowa ze wszystkich źródeł przekracza równowartość kwoty 3 mln EUR na projekt szkoleniowy.

W § 12 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, warunkiem udzielania pomocy przedsiębiorcy jest złożenie wniosku o udzielenie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac. Rozpoczęcie prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014 stanowi rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac. W przypadku przejęć, rozpoczęcie prac oznacza moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem. W przypadku pomocy szkoleniowej, z uwagi na specyfikę realizowanych projektów, rozpoczęcie prac oznacza powstanie pierwszego zobowiązania do zakupu usług szkoleniowych, czyli zobowiązania oznaczającego, że przedsięwzięcie (polegające na zakupie usług szkoleniowych) staje się nieodwracalne.

W § 13 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązki podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny. W § 13 ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy. W § 13 ust. 2 pkt 1 projektu rozporządzenia określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, przez odwołanie do listy elementów wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Katalog informacji ma charakter otwarty. W § 13 ust. 2 pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje, których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach RP 2021-2027 w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków. Informacje te będą natomiast każdorazowo wskazane w regulaminie naboru wniosków o udzielenie pomocy. W § 13 ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807) niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy. W § 13 ust. 4 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy albo porozumienia, o którym mowa w art. 2 pkt 32 lit. b ustawy, albo podjęciem decyzji o dofinansowaniu projektu w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy. Brzmienie tego przepisu które nie precyzuje rodzaju umowy, na podstawie której może być udzielona przedsiębiorcy pomoc, odpowiada normie zawartej w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którą podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, instytucjami pośredniczącymi oraz instytucjami wdrażającymi, są także podmioty wdrażające instrument finansowy, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 32 lit. a ustawy. Poza udzielaniem pomocy na podstawie umowy o dofinansowanie projektu, możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy. Pomoc może być także udzielona przedsiębiorcy na podstawie decyzji o dofinansowaniu projektu.

W § 14 określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują jeszcze przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2026 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2027 r.

W § 15 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni po dniu ogłoszenia.

Projektowane przepisy są zgodne z prawej Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie nakłada na podmioty objęte jego oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania pomocy publicznej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat przedmiotowego programu pomocowego.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy szkoleniowej w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Marcin Horała, Sekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Agnieszka Pałka, agnieszka.palka@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 88 40 | **Data sporządzenia27.03.2023 r.****Źródło:** art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)**Nr w wykazie prac: 66** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania przedsiębiorcom - w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027, w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, dalej: „FST” - pomocy szkoleniowej, o której mowa w art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), dalej: „rozporządzenie nr 651/2014”.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania, w zakresie celu polityki CP1 oraz celu szczegółowego FST, pomocy szkoleniowej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027, zgodnej z przepisami rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji będzie stanowiło jeden z elementów wdrażania regionalnych programów na lata 2021-2027. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach podczas nowego, siedmioletniego okresu programowania. Zgodnie z art. 31 rozporządzenia nr 651/2014 pomocy nie można przyznawać na szkolenia prowadzone przez przedsiębiorstwa w celu przestrzegania obowiązkowych norm krajowych w zakresie szkoleń.Szczegółowe warunki udzielania pomocy będą każdorazowo określane w regulaminach naborów wniosków o udzielenie pomocy w ramach danego regionalnego programu. Szczegółowe regulacje dotyczące warunków ubiegania się o pomoc, podstawowe zasady oceny, czy przebieg procesu rozpatrywania wniosków o pomoc zostaną szczegółowo określone w regulaminach naborów wniosków o udzielenie pomocy w ramach danego regionalnego programu.Dzięki konstrukcji § 14 projektowanego rozporządzenia, zawierającego odesłanie do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014, rozporządzenie to będzie mogło być stosowane do dnia 30 czerwca 2027 r. Jeżeli okres stosowania rozporządzenia nr 651/2014 zostanie w przyszłości wydłużony, automatycznie zostanie wydłużony okres stosowania projektowanego rozporządzenia. Przyjęcie natomiast nowego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych oznaczać będzie konieczność nowelizacji projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji Komisji Europejskiej z rozporządzeniem nr 651/2014 jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Podmioty udzielające pomocy | W zależności od rozwiązań przyjętych w danym regionalnym programie | Regionalne programy oraz sprawozdawczość regionalnych programów | Umożliwienie udzielania przedsiębiorcom pomocy szkoleniowej. |
| Przedsiębiorcy | Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza przypadkami wskazanymi w rozporządzeniu) | Sprawozdawczość regionalnych programów | Umożliwienie przedsiębiorcom otrzymania pomocy szkoleniowej w zakresie CP1. |
| Przedsiębiorcy | Przedsiębiorcy z województw: dolnośląskiego, łódzkiego, małopolskiego, wielkopolskiego i śląskiego (poza przypadkami wskazanymi w rozporządzeniu) | Sprawozdawczość regionalnych programów | Umożliwienie przedsiębiorcom otrzymania pomocy szkoleniowej w zakresie celu szczegółowego FST. |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, instytucjom zarządzającym regionalnymi programami oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno–gospodarczych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) oraz Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST). Finansowanie ze środków FST możliwe będzie tylko w ramach regionalnych programów przewidujących realizację celów tego Funduszu w odniesieniu do obszarów objętych terytorialnymi planami sprawiedliwej transformacji. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. Kwota pomocy w części wkładu finansowego z budżetu państwa, w przypadku zaistnienia takiej sytuacji, będzie zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym. Ewentualne wydatki z budżetu państwa będą zawierały się w limicie wydatków właściwych dysponentów części budżetowych przewidzianych corocznie w ustawie budżetowej, bez generowania dodatkowych wydatków budżetu państwa. Z uwagi na obecny brak możliwości wskazania sytuacji, w których może dojść do finansowania części pomocy z budżetu państwa, nie da się dokładnie określić wartości finansowania z budżetu państwa.Indykatywny budżet programu do dnia 30 czerwca 2027 r. wynosi 117 464,7 PLN z czego: ze środków EFRR – 38 489,2 PLN, a ze środków FST – 78 975,5 PLN. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2021-2027. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów naborów przeprowadzanych w ramach poszczególnych regionalnych programów, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania, w zakresie CP1 oraz celu szczegółowego FST, pomocy szkoleniowej do dnia 30 czerwca 2027 r. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania, w zakresie CP1 oraz celu szczegółowego FST, pomocy szkoleniowej do dnia 30 czerwca 2027 r. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych. Ze względu na obecne uwarunkowania inflacyjne poziom realnych dochodów rozporządzalnych gospodarstw domowych ulega obniżeniu. Projektowane rozporządzenie, dzięki zapewnieniu podstawy prawnej dla udzielania MŚP pomocy na usługi doradcze oraz udział w targach, sprzyja ponoszeniu ich konkurencyjności na rynku, pośrednio wpływając na stabilizację/zwiększenie przez nie zatrudnienia i poziom wynagrodzeń pracowników, a w konsekwencji oddziałując na poziom dochodów gospodarstw domowych. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie, dzięki umożliwieniu dofinansowania szkoleń podnoszących kompetencje pracowników i w ten sposób zwiększających ich konkurencyjność na rynku pracy, może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie, w szczególności w regionach objętych terytorialnymi planami sprawiedliwej transformacji.Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy. Wsparcie udzielone przedsiębiorcom na usługi szkoleniowe wpłynie na podniesienie kompetencji pracowników i zwiększenie ich konkurencyjność na rynku pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Udzielanie pomocy szkoleniowej w ramach regionalnych programów przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów na lata 2021-2027. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji *ex-post* w ramach poszczególnych regionalnych programów. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych przyjęte indywidualnie dla poszczególnych programów.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy |

1. ) Art. 3 ust. 1 lit. a Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 60 oraz Dz. Urz. UE L 13 z 20.01.2022, str. 74). [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Art. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 421 z 26.11.2021, str. 74). [↑](#footnote-ref-2)