UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 69 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1072, z późn. zm.) – zwanej dalej „ustawą pgg”.

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z wejścia w życie ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1563), zwanej dalej „ustawą nowelizującą”. Ustawa nowelizująca wprowadziła zmiany w zakresie delegacji ustawowej do wydania niniejszego rozporządzenia, zmieniając w ustawie pgg art. 69 i wprowadzając nową jednostkę redakcyjną – art. 69a (art. 1 pkt 37 i 38 ustawy nowelizującej) zawierającą upoważnienie do wydania rozporządzenia w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego (wcześniej wydawanego na podstawie art. 69 ust. 1 pkt 1 lit. b i c ustawy pgg).

Jednocześnie art. 24 ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* utrzymał czasowo w mocy dotychczasowe przepisy wykonawcze.

Ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. *o zmianie ustawy -– Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2245, z późn. zm.) nowelizująca m.in. ustawę pgg także przepis przejściowy (art. 169 ust. 6) zachowujący w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 69 i art. 69a ustawy pgg do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 69 i art. 69a ustawy pgg bez wskazania maksymalnego terminu ich obowiązywania.

Ustawa z dnia 9 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2269) w art. 10 dokonała rozszerzenia delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia określającego także szczegółowe wymagania dotyczące wykształcenia, kwalifikacji zawodowych w poszczególnych zawodach oraz odpowiadającego im zakresu i wymiaru praktyki, o której mowa w art. 52 ust. 8 ustawy pgg, tj. dla osób zatrudnionych w urzędzie obsługującym organ administracji geologicznej w sprawdzaniu, ocenie, przyjmowaniu lub zatwierdzaniu projektów robót geologicznych i dokumentacji geologicznych. Jednocześnie zgodnie z art. 39 ustawy *o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw* dotychczas obowiązujące przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 69 ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 69 ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze*, jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy *o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw*. W związku z powyższym przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 69 ustawy pgg obowiązują najpóźniej do dnia 23 grudnia 2023 r.

Ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. *o dokumentach publicznych* (Dz. U. poz. 1660 ze zm.) nałożyła obowiązek opracowania wzoru dokumentu publicznego dla świadectwa stwierdzenia kwalifikacji
w zawodzie geolog. Świadectwo zostało zaliczone do trzeciej kategorii dokumentów publicznych (zgodnie z art. 5 ust. 4). Minister właściwy do spraw środowiska, jako emitent dokumentu publicznego (w rozumieniu ustawy *o dokumentach publicznych*), zgłosił do Komisji ds. dokumentów publicznych potrzebę opracowania wzoru dokumentu. Wzór dokumentu (blankiet) wraz z zabezpieczeniami został opracowany w Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A. Do niniejszego rozporządzenia dołączono wzór blankietu i opis zabezpieczeń.

W celu zamieszczenia w procedowanym rozporządzeniu (w załączniku) wzoru świadectwa stwierdzającego posiadanie kwalifikacji w zawodzie geolog konieczne było rozszerzenie o tę pozycję wykazu dokumentów publicznych zawartego w rozporządzeniu Rady Ministrów. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2023 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych* (Dz. U. poz. 219) weszło w życie 17 lutego 2023 r.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 69 ust. 1 ustawy pgg minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:

1. szczegółowe wymagania dotyczące wykształcenia, kwalifikacji zawodowych w poszczególnych zawodach oraz odpowiadającego im zakresu i wymiaru praktyki, o której mowa w art. 52 ust. 4 i 8 ustawy pgg, dla poszczególnych kategorii kwalifikacji do wykonywania, dozorowania i kierowania pracami geologicznymi;
2. wymagania dotyczące ustalania składów komisji egzaminacyjnych i zespołów egzaminacyjnych;
3. wysokość wynagrodzenia przysługującego osobom wchodzącym w skład komisji egzaminacyjnych;
4. wzór świadectwa stwierdzającego posiadanie kwalifikacji.

Kwalifikacje geologiczne są stwierdzane w celu dbałości o właściwą jakość prac geologicznych wykonywanych przez uprawnione osoby.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące obecnie rozporządzenie Ministra Środowiska
z dnia 30 marca 2016 r. *w sprawie kwalifikacji w zakresie geologii* (Dz. U. poz. 425), które, zgodnie
z przepisami przywołanymi na pierwszej stronie obowiązuje do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 69 ustawy pgg.

Projektowane rozporządzenie w stosunku do obecnie obowiązującego zawiera następujące różnice.

Projekt rozporządzenia uwzględnia zmiany wprowadzone ustawą z dnia 3 lipca 2018 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.) Zgodnie z art. 133 tej ustawy w projektowanym rozporządzeniu zastąpiono pojęcia: „studia wyższe pierwszego lub drugiego stopnia” pojęciem: „studia pierwszego lub drugiego stopnia”.

Projekt rozporządzenia uwzględnia także zmiany wprowadzone ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*. Zgodnie z art. 32 tej ustawy wprowadzono w projektowanym rozporządzeniu pojęcie „dyplom zawodowy” –
w przepisie określającym wymagane wykształcenie osoby ubiegającej się o stwierdzenie posiadania kwalifikacji w zawodzie geolog w kategorii XIII.

Jednocześnie, w projektowanym rozporządzeniu stosuje się jednolicie pojęcia wprowadzone ustawą z dnia 3 lipca 2018 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, tj. studia pierwszego lub drugiego stopnia (bez wyrazu „wyższe”) dla wszystkich kategorii kwalifikacji geologicznych.

Projektowane rozporządzenie uwzględnia także zmianę wprowadzoną ustawą *o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw*, tj. określa liczbę projektów i dokumentacji geologicznych, w sprawdzaniu, ocenie, przyjmowaniu lub zatwierdzaniu których brały udział, w ramach praktyki zawodowej, osoby zatrudnione w urzędzie obsługującym organ administracji geologicznej, o których mowa w art. 52 ust. 8 ustawy pgg. Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 marca 2016 r. *w sprawie kwalifikacji w zakresie geologii* nie wymaga sprecyzowania liczby projektów i dokumentacji ocenianych w ramach praktyki przez takie osoby. Rozwiązanie takie budzi wątpliwości, czy zakres odbytej praktyki jest wystarczający do zdobycia niezbędnego doświadczenia przez kandydata. Liczbę projektów i dokumentacji wyznaczono w wymiarze dwukrotnie większym niż dla osób sporządzających te opracowania, z uwzględnieniem posiadanego przez kandydata wykształcenia.

Przyjęto, że praktyka osób zatrudnionych w urzędzie obsługującym organ administracji geologicznej nie będzie dotyczyć kategorii VIII i XIII, gdyż w ramach tych kategorii nie sporządza się dokumentacji geologicznych podlegających zatwierdzeniu przez organ administracji geologicznej.

Ponadto na podstawie doświadczeń z funkcjonowania dotychczasowych przepisów uznano za konieczne wprowadzenie następujących zmian.

Dokonano zmiany konstrukcji przepisu dotyczącego wymaganego wykształcenia. Doprecyzowano nazwy kierunków studiów lub specjalności, których ukończenie umożliwia ubieganie się o stwierdzenie kwalifikacji. Przyjęto, że o stwierdzenie posiadania kwalifikacji w zawodzie geolog mogą ubiegać się osoby, które posiadają dyplom ukończenia studiów na kierunku lub o specjalności geologia lub geologia wraz z innym kierunkiem, w tym górnictwo i geologia. Powyższa zmiana wynika z trendów zachodzących w systemie szkolnictwa wyższego i powstawania nowych, interdyscyplinarnych kierunków studiów łączących geologię z innymi specjalnościami.

Sprecyzowano przepisy dotyczące praktyki zawodowej osób ubiegających się o stwierdzenie kwalifikacji geologicznych kategorii VIII oraz ustalania składu komisji egzaminacyjnej.

Określono nowe stawki wynagrodzenia dla członków zespołu egzaminacyjnego. Określając stawki uwzględniono wskaźniki cen ogółem określane w ustawach budżetowych w latach 2012-2021. Sposób przeliczenia stawek został przedstawiony w Ocenie Skutków Regulacji.

Wprowadzono nowe załączniki nr 2 i 3. W załączniku nr 2 zamieszczono wzór blankietu świadectwa jako dokumentu publicznego a w załączniku nr 3 opis zabezpieczeń przez fałszerstwem dla dokumentu publicznego kategorii trzeciej.

W rozporządzeniu wprowadzono przepis przejściowy - niezbędny dla określenia sposobu postępowania z wnioskami złożonymi przed wejściem rozporządzenia. Natomiast nie jest zasadne wprowadzanie przepisu przejściowego określającego ważność decyzji Ministra Klimatu i Środowiska powołującej Komisję Egzaminacyjną, ponieważ decyzja powołująca Komisję jest oparta o przepisy ustawy pgg (art. 63 ust. 1). Nie ma również potrzeby wprowadzania przepisu przejściowego dotyczącego zespołów egzaminacyjnych. Zespół powoływany jest każdorazowo na potrzeby przeprowadzenia egzaminu.

Planowanym terminem wejścia w życie rozporządzenia jest 1 lipca 2023 r. z wyjątkiem załączników nr 2 i 3, które wejdą w życie 23 grudnia 2023 r. Wyjątek ten jest uzasadniony koniecznością zamówienia przez właściwe organy administracji geologicznej organizujące egzaminy odpowiedniej ilości blankietów świadectw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji technicznej.

Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw oraz jest zgodne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.