

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 30 ust. 4 *ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)*, zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027, zwanych dalej „RP”. W perspektywie 2014–2020 pomoc na tego typu projekty była udzielana na podstawie *rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 listopada 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 803)* lub jako pomoc *de minimis*. Ponieważ projekty zakładające przeprowadzenie inwestycji w efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy będą realizowane również w ramach RP, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Inwestycje w efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w wielu przypadkach wiązać się będą z koniecznością udzielania pomocy publicznej, co stanowi warunek niezbędny do przygotowania podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na inwestycje wskazane w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy. Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o *rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.)*, zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc może być uznana za zgodną z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb oraz podmioty uprawnione do udzielania następujących przeznaczeń pomocy:

1. pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy zgodnie z art. 46 rozporządzenia nr 651/2014 oraz
2. pomocy na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych

środków pomocy, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odwołanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

W § 3 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie, tj. definicje intensywności pomocy oraz przedsiębiorcy. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4 projektu rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z ust. 1 podmiotami udzielającymi pomocy są instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy. Zgodnie z ust. 2 podmiotami udzielającymi pomocy mogą być również podmioty wdrażające instrument finansowy, w rozumieniu art. 2 pkt 22 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.)*. Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że w projektowanym rozporządzeniu nie wprowadza się różnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę lub porozumienie, o których mowa odpowiednio w art. 2 pkt 32 lit. a albo lit. b ustawy (tzw. pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (tzw. drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, pośrednicząca albo wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. podmiot wdrażający instrument finansowy (drugi poziom), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy na obu poziomach.

W § 6 projektu rozporządzenia określono cel jego przyjęcia, czyli stworzenie warunków dla wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego regionów, a także doprecyzowano, że w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy, cel ten będzie realizowany poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na konkretny rodzaj projektów, tj.:

- 1) inwestycje w instalację efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego, które mogą obejmować inwestycje w budowę, rozbudowę lub modernizację instalacji wytwarzania ciepła lub chłodu, inwestycje w rozwiązania w zakresie magazynowania ciepła oraz inwestycje w rozwiązania w zakresie sieci dystrybucji oraz
- 2) badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych związane z celem takich inwestycji.

Oznacza to, że pomoc na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych będzie udzielana w celu wsparcia realizacji inwestycji polegających na instalacji efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego na różnych etapach procesu inwestycyjnego, w tym również przed jego rozpoczęciem, gdy celem takiego badania miałyby być identyfikacja zasadności przeprowadzenia inwestycji.

W § 7 pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano warunek zgodności udzielanej pomocy z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że pomoc udzielona może być wtedy, gdy spełnia kryterium pomocy przejrzystej w rozumieniu tego przepisu. Ponadto zgodnie z § 7 pkt 2 pomoc jest udzielana w formie dotacji, dotacji na spłatę odsetek pożyczek, gwarancji lub poręczenia, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki przejrzystości zgodnie z art. 5 ust. 2 lit. a–c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 projektu rozporządzenia poprzez odwołanie się do przepisów rozporządzenia nr 651/2014 określa warunki dopuszczalności pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy dotyczące m.in.: warunków udzielania pomocy w sytuacji, w której system ciepłowniczy lub chłodniczy nie osiągnął pełnej efektywności energetycznej w wyniku wspieranych prac na sieci dystrybucyjnej (art. 46 ust. 2 rozporządzenia 651/2014), warunków udzielania pomocy na wytwarzanie energii w oparciu o odnawialne źródła energii, w tym z odpadów (art. 46 ust. 3 rozporządzenia 651/2014), warunków udzielania pomocy na budowę lub modernizację instalacji wytwórczych opartych na gazie ziemnym (art. 46 ust. 4 zdanie drugie rozporządzenia 651/2014) oraz warunków udzielania pomocy na modernizację sieci magazynowania i dystrybucji w oparciu o paliwa kopalne (art. 46 ust. 5 rozporządzenia 651/2014).

§ 9 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. W przypadku pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy lub chłodniczy kosztami kwalifikowalnymi są koszty inwestycji związane z budową lub modernizacją efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego lub chłodniczego (pkt 1), natomiast w przypadku pomocy na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych kosztami kwalifikowalnymi są całkowite koszty realizacji usługi badawczej lub doradczej – jeżeli całe badanie lub usługa dotyczy inwestycji kwalifikującej się do objęcia pomocą, lub koszty realizacji części usługi badawczej lub doradczej – jeżeli tylko część usługi badawczej lub doradczej dotyczy inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą. Ponadto pomoc na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych może być przyznana niezależnie od tego, czy po wynikach badania lub usługi doradczej dojdzie do realizacji inwestycji kwalifikującej się do objęcia pomocą.

W § 10 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy. Zgodnie z ust. 1 pkt 1 może ona wynieść maksymalnie 30% kosztów kwalifikowalnych (art. 46 ust. 7 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014), przy czym może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 46 ust. 7 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014), a także w sytuacji gdy inwestycja wykorzystuje wyłącznie odnawialne źródła energii, ciepło odpadowe lub połączenie tych dwóch

rodzajów energii, w tym kogenerację ze źródeł odnawialnych, o 15 punktów procentowych. W projektowanym rozporządzeniu w przypadku dodatkowych bonusów zastosowany jest tryb fakultatywny w zakresie ich wprowadzania. Wynika to z faktu, iż Komisja Europejska w rozporządzeniu nr 651/2014 również stosuje taki tryb dla wprowadzania tego rodzaju bonusów do intensywności pomocy, pozostawiając tym samym dowolność dla państw członkowskich, a następnie instytucji udzielających wsparcia do ich zastosowania. To ostatecznie instytucje udzielające wsparcia w ogłaszanych konkursach mogą zdecydować, czy chcą obligatoryjnie zwiększać intensywność pomocy wynikającą ze wskazanych bonusów.

§ 10 ust. 3 projektu rozporządzenia określa alternatywny sposób zastosowania intensywności pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy. Maksymalną intensywność pomocy ustala się zgodnie z art. 46 ust. 9 rozporządzenia nr 651/2014. Oznacza to, że intensywność pomocy może sięgać nawet 100% luki w finansowaniu, której definicja wskazana jest w art. 2 pkt 118 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 11 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych. Zgodnie z pkt 1 może ona wynieść maksymalnie 60% kosztów kwalifikowalnych (art. 49 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014), przy czym, zgodnie z pkt 2 może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 12 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Przy obliczaniu intensywności i kosztów kwalifikowalnych podatek VAT naliczony od kosztów lub wydatków kwalifikowalnych, który podlega zwrotowi zgodnie z mającym zastosowanie krajowym prawem podatkowym, nie jest brany pod uwagę. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy udzielonej w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

§ 13 rozporządzenia wskazuje, iż pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

§ 14 projektu rozporządzenia dotyczy obowiązku indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. w rozporządzenia nr 651/2014, w przypadku pomocy na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy, obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 50 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny (pkt 1). Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014 w przypadku pomocy inwestycyjnej na badania i usługi doradcze

w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 30 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny (pkt 2).

W § 15 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, warunkiem udzielenia pomocy przedsiębiorcy jest złożenie wniosku o udzielenie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorcałoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań.

W § 16 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny. W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy. W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również inne informacje wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RP, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie w projektowanym rozporządzeniu, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków. W ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807*), które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy. Natomiast w ust. 4 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy albo porozumienia, o którym mowa w art. 2 pkt 32 lit. b ustawy, albo podjęciem decyzji o dofinansowaniu projektu w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy. Redakcja przepisu, nieprecyzująca rodzaju umowy, odpowiada normie zawartej w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którą podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, instytucjami pośredniczącymi oraz instytucjami wdrażającymi, które bezpośrednio udzielają pomocy przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinansowanie, są także podmioty wdrażające instrument finansowy, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 32 lit. a ustawy. Poza udzielaniem pomocy na podstawie umowy o dofinansowanie projektu możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy. Pomoc może być także udzielona przedsiębiorcy na podstawie decyzji o dofinansowaniu projektu.

W § 17 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy na finansowanie

ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy po zakończeniu obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2026 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2027 r.

W § 18 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597)* i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*. Projektowane rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat przedmiotowego programu pomocowego.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Marcin Horała, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Justyna Grucelska-Zenc 22 273 85 64</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>14-04-2023</p> <p>Źródło:</p> <p>Art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)</p> <p>Nr w wykazie prac: 65</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów perspektywy finansowej 2021-2027, o której mowa odpowiednio w art. 46 oraz art. 49 *rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.)*, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”. Regionalne programy zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w wielu przypadkach wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021–2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji, pożyczki, gwarancji lub poręczenia. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji będzie stanowiło jeden z elementów wdrażania regionalnych programów na lata 2021–2027. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach podczas nowego, siedmioletniego okresu programowania. Szczegółowe regulacje dotyczące warunków ubiegania się o pomoc, takie jak ocena oraz wymogi formalne i merytoryczne w zakresie ubiegania się o pomoc, a także przebieg procesu rozpatrywania wniosków o pomoc zostaną szczegółowo określone w zasadach naboru wniosków.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji Komisji Europejskiej (KE) z rozporządzeniem nr 651/2014 jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

3. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów	Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców realizujących inwestycje w efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

4. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych Marszałkom Województw oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych. Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

5. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Źródłem finansowania mogą być również środki Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. Ewentualne wydatki z budżetu państwa będą zawierały się w limicie wydatków właściwych dysponentów części budżetowych przewidzianych corocznie w ustawie budżetowej, bez generowania dodatkowych wydatków budżetu państwa. Indykatorywny budżet programu wynosi ok. 964 mln PLN do dnia 30 czerwca 2027 r.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2021-2027.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadają na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>
--	--

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2027 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2027 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.							
7. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.								
8. Wpływ na rynek pracy								
Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji w efektywne energetycznie systemy ciepłownicze i chłodnicze. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.								

9. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- sądy powszechne
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Udzielanie pomocy na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów na lata 2021-2027. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

11. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

12. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy