

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy finansowej przez Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy w ramach programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Jarosińska-Jedynak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna.Swiatek@mfi.pr.gov.pl, tel. 22 273 8365 Wojciech.Bilicz@mfi.pr.gov.pl, tel. 22 273 8856</p>	<p>Data sporządzenia 13 kwietnia 2023 r.</p> <p>Źródło: art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 24 marca 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 Prawo UE Rozporządzenie Komisji nr 651/2014 Rozporządzenie Komisji nr 1407/2013 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2015/1017</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 67</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania pomocy finansowej przez Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy, zwanego dalej „OPI PIB” w ramach programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027”, zwanego dalej „FENG”.

Spośród szerokiego wachlarza form wsparcia przewidzianych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizyjowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.) właściwą jest dotacja w rozumieniu art. 52 rozporządzenia ogólnego.

Wyzwania społeczno-gospodarcze wymagają wprowadzania zmian w procesach produkcji i konsumpcji, co wiąże się z koniecznością regularnego wdrażania nowych rozwiązań technologicznych. Innowacje często są efektem prowadzonych badań naukowych, zakończonych efektywnymi procesami transferu technologii. Uzyskanie określonego poziomu rozwiązań technologicznych oraz prowadzonych badań w dużej mierze jest zależne od dostępu do nowoczesnej infrastruktury badawczej. Natomiast wykorzystanie tej infrastruktury we współpracy z przedsiębiorcami pozwala na podjęcie badań, które przyczyniają się do rozwoju wielu obszarów społecznych i gałęzi gospodarki. Niezbędne jest poszerzenie wspólnych obszarów badań i zwiększenie poziomu współpracy podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki oraz przedsiębiorców przy realizacji polityki gospodarczej, naukowej, naukowo-technicznej i innowacyjnej. Jednym z podstawowych elementów umożliwiających osiągnięcie zakładanych synergii jest dysponowanie odpowiednią infrastrukturą badawczą.

Podmioty szkolnictwa wyższego i nauki wykorzystują dostępną im infrastrukturę badawczą do prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych, w celu zwiększenia zasobów wiedzy albo wykorzystania posiadanych zasobów wiedzy w nowych, innowacyjnych rozwiązaniach. Należy jednakże zauważyć, że rezultaty tych badań i prac w dużej mierze są uzależnione od dostępu przez ww. podmioty do infrastruktury badawczej i jej poziomu zawansowania technologicznego. Dysponowanie infrastrukturą o odpowiednio wysokim poziomie zawansowania technologicznego pozwala nie tylko na prowadzenie działalności badawczo-rozwojowej na światowym poziomie, ale również umożliwia nawiązanie współpracy z podmiotami z sektora gospodarczego.

Mając zaś na uwadze, iż nabycie lub utworzenie nowoczesnej infrastruktury badawczej wymaga poniesienia wysokich nakładów finansowych, konieczne jest wdrożenie takich rozwiązań prawnych, które ułatwią podmiotom szkolnictwa wyższego i nauki pozyskiwanie środków finansowych, które zwiększą dostęp do tej infrastruktury na poziomie

zaawansowania technologicznego oczekiwanym przez te podmioty. Brak wsparcia finansowego może uniemożliwić dostęp ww. podmiotom do odpowiedniej infrastruktury.

W priorytecie 2. podmioty szkolnictwa wyższego i nauki będą mogły ubiegać się o środki finansowe z Unii Europejskiej na sfinansowanie infrastruktury badawczej wraz z obowiązkowym komponentem dotyczącym wzmocnienia kadry naukowej i badawczej w obszarze wykorzystania infrastruktury, komercjalizacji wyników prac B+R, transferu technologii i zarządzania innowacjami.

Z uwagi zaś na szacowane koszty utworzenia lub unowocześnienia infrastruktury badawczej projektowane rozporządzenie określa warunki i tryb pozyskiwania środków finansowych z budżetu państwa na dofinansowanie ww. działań. Zakłada się, że środki finansowe przyznane jako pomoc publiczna i pomoc *de minimis* umożliwią utworzenie lub unowocześnienie infrastruktury badawczej na oczekiwanym poziomie technologicznym bez konieczności zwiększenia nakładów własnych, które znacząco obciążałyby budżety.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej stanowiącej:

- pomoc publiczną, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 651/2014,
- pomoc *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”,

Rozporządzenie umożliwi udzielanie pomocy przez OPI PIB na:

1. pomoc inwestycyjną na infrastrukturę badawczą;
2. pomoc szkoleniową;
3. pomoc *de minimis*.

Podstawowym założeniem rozporządzenia jest jak najpełniejsze odzwierciedlenie możliwości udzielania pomocy zgodnie z przepisami rozporządzeniem nr 651/2014 przy jednoczesnym uwzględnieniu schematów wsparcia i celów wynikających z FENG.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

Krajowe programy pomocowe nie podlegają notyfikacji KE. Pomoc udzielana na ich podstawie musi być zgodna z rozporządzeniem nr 651/2014 oraz z rozporządzeniem nr 1407/2013. Wprowadzone przepisy rozporządzenia służą celom zgodnym z założeniami polityki innowacyjnej UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki	131 uczelni publicznych, 70 instytutów badawczych, w tym państwowe instytuty badawcze, 77 instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, 26 instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, 1 międzynarodowy instytut naukowy, Centrum Łukasiewicz	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	rozwój infrastruktury badawczej w celu wzmocnienia mechanizmów współpracy między sektorem nauki i przemysłem, w tym w zakresie komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych oraz <i>know-how</i> związanego z tymi wynikami
podmioty realizujące projekty wpisane na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej	15	Polska Mapa Infrastruktury Badawczej	

spółki kapitałowe, o których mowa w art. 150a i art. 159 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.)	102	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	
podmioty prowadzące działalność badawczo-rozwojową	7 370	Główny Urząd Statystyczny, informacja sygnalna „Działalność badawcza i rozwojowa w Polsce w 2021 r.”	
OPI PIB	1	-	Umożliwienie udzielania wsparcia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln euro]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
budżet państwa	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
budżet państwa	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	
JST	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	b/d	0

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego alokowane w ramach FENG.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków FENG, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2021-2027. Całkowita alokacja dla programu FENG na lata 2021-2027 wynosi ok. 7,9 mld EURO i w miarę możliwości będzie równomiernie rozkładana na poszczególne lata.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	większa dostępność wyników badań naukowych o dużym potencjale komercjalizacyjnym, możliwość przeprowadzania zaawansowanych projektów badawczych istotnych dla przedsiębiorców						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	większa dostępność wyników badań naukowych o dużym potencjale komercjalizacyjnym, możliwość przeprowadzania zaawansowanych projektów badawczych istotnych dla przedsiębiorców,						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<ul style="list-style-type: none"> - większa dostępność nowych produktów i usług - dostęp do ulepszonych narzędzi informatycznych, polepszenie terapii medycznych 						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwóconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy. W wyniku wsparcia pojawią się nowe miejsca pracy w powstających infrastrukturach.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Rozwiązania wprowadzane w wyniku badań naukowych i prac rozwojowych prowadzonych z wykorzystaniem wspieranych w ramach projektowanego rozporządzenia infrastruktur badawczych będą wpływały pozytywnie na poziom informatyzacji (większa liczba produktów i usług cyfrowych), środowisko naturalne (możliwe zmniejszenie energochłonności, większe wykorzystanie odnawialnych źródeł energii) oraz poziom i organizację sektora zdrowia (większa liczba produktów farmaceutycznych i diagnostycznych, wykorzystanie produktów i usług informatycznych w organizacji sektora zdrowia, polepszenie opieki zdrowotnej). Powstające
------------------	---

infrastruktury będą mogły także przyczynić się do zwiększenia liczby nowych przedsiębiorców (*start-up*'y oparte o wyniki badań naukowych).
Powyższe rozwiązania wpłyną na rozwój i polepszenie funkcjonowania poszczególnych dziedzin życia społecznego i gospodarczego w Polsce (np. przez wprowadzenie nowych usług diagnostycznych) albo w poszczególnych regionach kraju (np. budowa laboratorium badawczego zwiększy liczbę stanowisk pracy w danym regionie).

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Regulacja wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji *ex-post* w ramach FENG. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników