

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie opracowywania map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Gróbarczyk, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Urbanowicz, główny specjalista w Departamencie Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej w Ministerstwie Infrastruktury, ewa.urbanowicz@mi.gov.pl; tel. 22 522-57-37</p>	<p>Data sporządzenia 25.04.2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 174 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 277</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zarządzanie ryzykiem powodziowym zarówno w Rzeczypospolitej Polskiej, jak i w Europie staje się coraz większym wyzwaniem. Znajduje to swoje odzwierciedlenie w licznych uregulowaniach prawnych. Najistotniejszym z tych dokumentów jest Dyrektywa 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim (Dz. Urz. UE L 288 z 06.11.2007, str. 27), dalej jako: „Dyrektywa Powodziowa”. Przyjmuje ona za swój nadrzędny cel ograniczenie ryzyka powodziowego oraz zmniejszenie następstw powodzi w państwach Unii Europejskiej. Zobowiązuje ona państwa członkowskie do konieczności opracowania wstępnej oceny ryzyka powodziowego, map zagrożenia powodziowego, zwanych dalej jako „MZP”, map ryzyka powodziowego, zwanych dalej jako „MRP” i planów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz ich publicznego udostępniania.

Obowiązek opracowania MZP i MRP wynika z Dyrektywy Powodziowej, której założenia zostały zaimplementowane do wewnętrznego systemu prawnego poprzez ustawę z 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.), dalej jako: „ustawa Prawo wodne”. Dla obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, wyznaczonych we wstępnej ocenie ryzyka powodziowego na podstawie art. 167 ust. 1 ustawy Prawo wodne, sporządza się zgodnie z art. 169 ust. 1 oraz art. 170 ust. 1 te same ustawy mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego.

Zgodnie z art. 171 ust. 1 ustawy Prawo wodne projekty map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego sporządza Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w uzgodnieniu z właściwymi wojewodami.

Na podstawie art. 171 ust. 5 ustawy Prawo wodne minister właściwy do spraw gospodarki wodnej podaje do publicznej wiadomości MZP i MRP przez ich umieszczenie na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu zapewniającego jego obsługę.

MZP oraz MRP zgodnie z art. 171 ust. 8 ustawy Prawo wodne, podlegają przeglądowi co 6 lat oraz w razie potrzeby aktualizacji.

Zgodnie z art. 174 ust. 1 ustawy Prawo wodne minister właściwy do spraw gospodarki wodnej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wymagania dotyczące opracowywania MZP oraz MRP;
- 2) skalę MZP oraz MRP, w tym skalę wizualizacji tych map.

Obecnie zachodzi potrzeba optymalizacji i usprawnienia procesu sporządzania MZP i MRP. Na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 4 października 2018 r. w sprawie opracowywania map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego (Dz. U. poz. 2031), wersje kartograficzne MZP i MRP sporządza się w postaci dwóch rodzajów plików rastrowych, w formacie PDF oraz GEOTIFF w podziale na ramki arkuszy odpowiadające arkuszom map topograficznych w skali 1:10 000. Pliki w formacie PDF przedstawiają pełną kompozycję mapową zawierającą treść mapy oraz elementy pozaramkowe, tj. tytuł, legendę, skalę, itp. Pliki w formacie GEOTIFF zawierają jedynie treść mapy, bez elementów pozaramkowych wraz z przypisaną

informacją dotyczącą georeferencji, co umożliwi ich wykorzystanie w systemach informacji przestrzennej.

Pliki w formacie GEOTIFF zostały wprowadzone w 1. cyklu planistycznym, w związku z brakiem możliwości publikacji MZP i MRP w ciągłej postaci wektorowej. Jednakże w związku z uruchomieniem systemu ISOK i opublikowaniem map w postaci funkcjonujących serwisów mapowych, usług przeglądania i pobierania danych, opracowanie plików GEOTIFF stało się bezcelowe. W portalu internetowym zapewniającym dostęp do usług danych przestrzennych „Hydroportal” dostępne są serwisy mapowe prezentujące MZP i MRP w formie dynamicznej, tj. w postaci usług wygenerowanych na podstawie bazy danych MZP i MRP o odpowiedniej resymbolizacji. Serwisy prezentują MZP i MRP w sposób ciągły (bez podziału na ramki arkuszy). Istnieje możliwość przeglądania i wydruku map w różnych skalach, podłączania do widoku różnych danych podkładowych. Symbolizacja w serwisach jest tożsama z wersjami kartograficznymi MZP i MRP w formatach plików PDF i GEOTIFF. Użytkownik ma możliwość sterowania widocznością poszczególnych warstw w celu dopasowania treści do potrzeb.

Obecnie MZP i MRP obejmują ponad 30 tys. km rzek, co przekłada się na konieczność przygotowania map w wersji kartograficznej w ilości 75 tys. arkuszy wszystkich rodzajów map (dla każdego formatu plików). Szacowany koszt opracowania samych plików GEOTIFF wyniósł w 2 cyklu planistycznym 5 mln zł.

Objętość wszystkich wersji kartograficznych MZP i MRP w formacie PDF zajmuje ponad 600 GB, natomiast map w formacie GEOTIFF ponad 5 000 GB (5 TB). Zgodnie z art. 171 ust. 4 ustawy – Prawo wodne minister właściwy do spraw gospodarki wodnej przekazuje MZP i MRP w postaci elektronicznej do wskazanych odbiorców. W praktyce powoduje to konieczność wytworzenia paczki danych z mapami obejmującymi obszar działania każdej jednostki, a następnie jej przekazania. Ilość paczek danych zależy od zasięgu obszarowego aktualizacji map. Aktualizacja MZP i MRP wykonana w 2020 r. wymagała przekazania map do ponad 2700 odbiorców.

Mając na uwadze ogromną liczbę arkuszy MZP i MRP i ich objętość w postaci elektronicznej oraz związane z tym bardzo wysokie koszty i długi czas ich opracowania i aktualizacji konieczne jest wprowadzenie zmiany zapisów rozporządzenia w celu zmniejszenia tychże wydatków oraz czasu opracowania map.

Ponadto „Wizualizacje MZP i MRP” mylone są przez użytkowników z wersją kartograficzną MZP i MRP, a nie są to opracowania tożsame. Wersje kartograficzne MZP i MRP przedstawiają pełną kompozycję mapową zawierającą treść mapy oraz elementy pozaramkowe dla poszczególnych ramek arkuszy, natomiast wizualizacje MZP i MRP stanowiące element planów zarządzania ryzykiem powodziowym są poglądową formą prezentacji opracowanych MZP i MRP dla poszczególnych obszarów dorzeczy. W związku z tym wizualizacje MZP i MRP wykonuje się w mniejszych skalach niż wersje kartograficzne MZP i MRP, co określa przedmiotowe rozporządzenie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Planowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 4 października 2018 r. w sprawie opracowywania map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego obejmuje wprowadzenie poniższych zmian:

- 1) dookreślenie w § 4 przedmiotowego rozporządzenia, iż jeśli jest mowa o wizualizacji MZP i MRP, należy rozumieć wizualizację, o której mowa w art. 173 ust. 17 ustawy Prawo wodne, stanowiących element planów zarządzania ryzykiem powodziowym;
- 2) w § 3 ust. 5 zawężyć się wykonanie MZP i MRP w wersji kartograficznej do postaci plików w formacie PDF, zawierających treść tych map wraz z elementami pozaramkowymi.

Oczekiwany efekt wdrożenia projektu rozporządzenia jest:

- 1) obniżenie kosztów przygotowania MZP i MRP;
- 2) usprawnienie procesu i obniżenie kosztów przekazywania MZP i MRP w postaci elektronicznej, o którym mowa w art. 171 ust. 4 ustawy Prawo wodne;
- 3) ograniczenie tworzenia zbędnej dokumentacji, poprzez rezygnację z przygotowania plików GEOTIFF, przy jednoczesnej dostępności map w bardziej przyjaznej dla odbiorcy formie MZP i MRP w postaci serwisów mapowych, usług przeglądania i pobierania danych, oraz map w formacie PDF;
- 4) brak konieczności przekazywania map w formacie GEOTIFF spowoduje kilkukrotne zmniejszenie objętości paczek danych, co usprawni proces i ograniczy koszty przekazywania MZP i MRP na nośnikach fizycznych i ewentualnie umożliwi przekazywanie ich środkami komunikacji elektronicznej;
- 5) zmniejszenie objętości MZP i MRP poprzez brak opracowania map w postaci plików GEOTIFF ograniczy również stopień obciążenia zasobów dyskowych jednostek, do których są przekazywane mapy i ułatwi ich dystrybucję w obrębie danej jednostki lub udostępnianie na potrzeby realizacji zadań publicznych jednostki.

Efekt zostanie osiągnięty poprzez wdrożenie zapisów rozporządzenia przy przeglądzie i aktualizacji MZP i MRP w ramach kolejnego cyklu zarządzania ryzykiem powodziowym, którego termin przypada na dzień 22 grudnia 2025 r.

Nie jest możliwe osiągnięcie postawionego przed projektem rozporządzenia celu przy użyciu innych środków, bowiem kwestia ta jest uregulowana na poziomie rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Obowiązek opracowania MZP i MRP nakłada Dyrektywa Powodziowa, której założenia są implementowane do wewnętrznego systemu prawnego poszczególnych krajów. Każdy kraj członkowski UE jest zobowiązany do opracowania MZP i MRP oraz ich cyklicznego przeglądu co 6 lat i w razie potrzeby aktualizacji.

Do dokumentów UE określających kierunki polityki w zakresie zarządzania ryzykiem powodziowym należą:

- 1) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, Dz. Urz. WE L 331 z 15.12.2001, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 358, Dz. Urz. UE L 81 z 20.03.2008, str. 60, Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 84, Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 114, Dz. Urz. UE L 226 z 24.08.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 353 z 28.12.2013, str. 8, Dz. Urz. UE L 311 z 31.10.2010, str. 32 oraz Dz. Urz. UE L 158 z 06.05.2021, str. 23), dalej jako: „Ramowa Dyrektywa Wodna”; jednymi z celów Ramowej Dyrektywy Wodnej, określonymi w art. 1 lit. b i e, jest zapewnienie zrównoważonego korzystania z wód oraz zmniejszenie skutków powodzi;
- 2) Dyrektywa Powodziowa;
- 3) Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów budując Europę odporną na zmianę klimatu – nowa Strategia w zakresie przystosowania do zmiany klimatu, Bruksela, dnia 24.02.2021 r. COM(2021) 82 final;
- 4) Zawiadomienie Komisji Wytyczne dotyczące sprawozdawczości w zakresie zarządzania ryzykiem związanym z klęskami lub katastrofami, art. 6 ust. 1 lit. d decyzji nr 1313/2013/UE (2019/C 428/07).

Kraje członkowskie OECD i UE przygotowują dokumenty planistyczne odnoszące się do tematyki zarządzania ryzykiem powodziowym oraz zapewniają mechanizmy finansowe dedykowane realizacji działań w nich zawartych, jak też działań odnoszących się do zarządzania ryzykiem powodziowym w szerszym aspekcie, który uwzględnia również adaptację do zmian klimatu.

Dyrektywa Powodziowa nie określa tak szczegółowych wytycznych jak formaty sporządzanych MZP i MRP. Każde państwo członkowskie określa własne wymagania w tej sprawie, mając na uwadze powszechną dostępność i łatwość w wykorzystaniu map.

Większość państw członkowskich udostępnia MZP i MRP w formie portali i serwisów mapowych, w związku z łatwością korzystania oraz dużą dostępnością tej formy publikacji. Jako przykłady można wskazać następujące kraje: Austria, Belgia, Czechy, Dania, Estonia, Finlandia, Grecja, Holandia, Niemcy, Rumunia i wiele innych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie: 1 – Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej 11 – regionalne zarządy gospodarki wodnej) 50 – zarządy	ustawa Prawo wodne	1. Sporządzanie projektów MZP i MRP. 2. Przegląd i aktualizacja MZP i MRP. 3. Udostępnianie MZP i MRP. 4. Wydawanie decyzji dotyczących uzgodnienia dokumentów planistycznych w zakresie zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarze szczególnego zagrożenia powodziowego przedstawionych na MZP i MRP. 5. Wydawanie decyzji zwalniających od zakazu gromadzenia na obszarach szczególnego zagrożenia

	zlewni		powodźią ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w szczególności ich składowania; lokalizowania nowych cmentarzy.
minister właściwy do spraw gospodarki wodnej	1	ustawa Prawo wodne	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przekazanie raportu do Komisji Europejskiej z MZP i MRP. 2. Zatwierdzanie MZP i MRP. 3. Przekazywanie MZP i MRP podmiotom określonym w art. 171 ust. 4 ustawy Prawo wodne. 4. Publikacja MZP i MRP w Biuletynie Informacji Publicznej.
dyrektorzy urzędów morskich	2	ustawa Prawo wodne	Przygotowuje projekty MZP i MRP od strony morza, w tym morskich wód wewnętrznych i przekazuje Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie.
województwie	16	ustawa Prawo wodne	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uzgadnianie projektów MZP i MRP. 2. Prowadzenie polityki w zakresie reagowania w czasie wystąpienia powodzi oraz systemów wczesnego ostrzegania, poprzez nadzór nad centrami zarządzania kryzysowego.
województwa	16	ustawa Prawo wodne	Obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się w planie zagospodarowania przestrzennego województwa, strategii rozwoju województwa.
powiaty	381	ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122); ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z późn. zm.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym powodzi. 2. Wydawanie postanowień, na których wpływ ma obecność obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.
gminy	2477	ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.); ustawa Prawo wodne; ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się w strategii rozwoju gminy, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, gminnym programie rewitalizacji, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz w decyzji o warunkach zabudowy. 2. Poziom zagrożenia powodziowego wynikający z wyznaczenia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się w decyzjach o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz w decyzjach o warunkach zabudowy,

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie będzie obciążał budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szacunków planowanych kosztów inwestycyjnych dokonano na podstawie danych Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Koszt opracowania MZP i MRP w formie plików GEOTIFF został określony na podstawie kwot poniesionych w 2. cyklu planistycznym na ich sporządzenie. Szacowany koszt opracowania wersji kartograficznej MZP i MRP w formacie GEOTIFF w 2. cyklu planistycznym wynikającym z Dyrektywy Powodziowej wyniósł 5 mln zł. Jest to wartość potencjalnych oszczędności wynikających z przyjęcia rozporządzenia przy przeglądzie i aktualizacji MZP i MRP w kolejnym cyklu planistycznym.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne.							
Niemierzalne	–	–							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	–								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> nie dotyczy	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Projekt rozporządzenia nie dotyczy obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektu rozporządzenia na demografię oraz działalność sądów powszechnych, administracyjnych i wojskowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowana nowelizacja rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		