

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2028 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2025</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Miroslaw Maciąg, Główny Specjalista w Wydziale Krajowego Systemu Elektroenergetycznego w Departamencie Elektroenergetyki i Gazu Email: mirosław.maciąg@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.05.2023</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska 1063</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1854, z póź. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw energii określa w drodze rozporządzenia parametry najbliższej aukcji głównej i najbliższych aukcji dodatkowych.

Projektowane rozporządzenie dotyczy określenia parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2028, przeprowadzanej w 2023 r. oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2025, przeprowadzanych w 2024 r.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy parametrami aukcji głównej, które zostaną określone w rozporządzeniu, są:

- 1) wielkości wyznaczające popyt w aukcji, tj. zapotrzebowanie na moc, cena wejścia na rynek nowej jednostki wytwórczej, współczynnik zwiększający tę cenę, parametr wyznaczający wielkość mocy poniżej zapotrzebowania na moc, dla którego cena osiąga wartość maksymalną oraz parametr wyznaczający wielkość mocy ponad zapotrzebowanie na moc, dla którego cena osiąga wartość minimalną;
- 2) cena maksymalna określona dla cenobiorcy, wyznaczona na podstawie kapitałowych i operacyjnych kosztów stałych;
- 3) maksymalna liczba rund aukcji;
- 4) jednostkowe poziomy nakładów inwestycyjnych odniesione do mocy osiągalnej netto, warunkujące kwalifikację jednostki rynku mocy jako jednostkę uprawnioną do ubiegania się o umowę mocową wieloletnią (odpowiednio na nie więcej niż 15 lub 5 okresów dostaw w aukcji głównej);
- 5) minimalne wielkości obowiązków mocowych planowanych do pozyskania w wyniku aukcji dodatkowych na poszczególne kwartały roku dostaw, którego dotyczy aukcja główna;
- 6) korekcyjne współczynniki dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii;
- 7) maksymalne wolumeny obowiązków mocowych dla stref, o których mowa w art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy minister właściwy do spraw energii, określa, w drodze rozporządzenia, parametry najbliższej aukcji wstępnej, parametry najbliższej aukcji głównej i najbliższych aukcji dodatkowych, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, a także mając na względzie politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

Termin do wydania rozporządzenia jest wyznaczony przez art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, który wskazuje, że minister właściwy do spraw energii wydaje ww. rozporządzenie nie później niż 18 tygodni przed rozpoczęciem każdej aukcji głównej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z faktem, że upoważnienie ustawowe przewiduje do uregulowania materię parametrów aukcji mocy w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw energii, narzędzie interwencji wynika wprost z przepisów ustawy o rynku mocy. Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia w zakresie i na podstawie upoważnienia przewidzianego w ustawie. Oczekiwany efekt jest wyznaczenie parametrów dla aukcji głównej dla roku dostaw 2028, oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2025, w celu umożliwienia ich przeprowadzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Wielkiej Brytanii parametry aukcji proponowane są przez operatora sieci przesyłowej (National Grid) i zatwierdzone przez władze centralne (Department for Business, Energy & Industrial Strategy). Parametry aukcji są publikowane w formie decyzji, jednak w polskim systemie prawnym to rozporządzenie stanowi odpowiednią formę dla parametrów skierowanych do operatora sieci przesyłowych i uczestników aukcji mocy, dając możliwość konsultacji poszczególnych wartości ze wszystkimi interesariuszami w drodze konsultacji publicznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP)	1	ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy	Na podstawie parametrów aukcji zawartych w projektowanym rozporządzeniu, OSP będzie przeprowadzał aukcje mocy.
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	1	ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy	Wydanie projektowanego rozporządzenia wymaga zasięgnięcia opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki
Uczestnicy aukcji mocy	Prawie 1800	Liczba jednostek wpisanych do rejestru Źródło danych, rejestr rynku mocy, informacje o certyfikacji ogólnej 2023	W oparciu o zaproponowane parametry aukcji mocy uczestnicy aukcji będą konstruować swoją ofertę na aukcje oraz jednostki rynku mocy składające się z jednostek fizycznych utworzonych w certyfikacji ogólnej
Odbiorcy energii elektrycznej	Okolo 18,4mln	Statystyka elektroenergetyki polskiej 2021 ARE S.A.	Wyniki aukcji wpływają na wysokość opłaty mocowej ponoszonej przez odbiorców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (10 dni) do następujących podmiotów:

1. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
2. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.,
3. Towarzystwo Obrotu Energią,
4. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
5. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
6. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
7. Polski Komitet Energii Elektrycznej,
8. Zarządca Rozliczeń S.A.,
9. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
10. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
11. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
12. Towarzystwo Elektrowni Wodnych,
13. Polska Izba Magazynów Energii (PIME),
14. Polskie Stowarzyszenie Magazynowania Energii (PSME).

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

1. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
2. Młodzieżowa Rada Klimatyczna.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z póź. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez RDS.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierających zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

Projekt rozporządzenia oraz proponowane wartości parametrów aukcji mocy, będą przedmiotem opiniowania Zespołu do spraw opiniowania parametrów aukcji mocy, zgodnie z zarządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie Zespołu do spraw opiniowania parametrów aukcji mocy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych. Wpływ rynku mocy na sektor finansów publicznych został szczegółowo opisany w ocenie skutków regulacji do ustawy o rynku mocy.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przepisy, jako określające parametry aukcji mocy będą miały wpływ na decyzję o udziale w aukcji głównej, aukcjach dodatkowych oraz o wysokości zgłaszanej oferty na aukcji, zarówno cenowej, jak i wolumenowej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przepisy, jako określające parametry aukcji mocy będą miały wpływ na decyzję o udziale w aukcji głównej, aukcjach dodatkowych oraz o wysokości zgłaszanej oferty na aukcji, zarówno cenowej, jak i wolumenowej.						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne		Brak wpływu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ rynku mocy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w ujęciu pieniężnym został opisany w Ocenie Skutków Regulacji do ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy. W OSR do przedmiotowej ustawy wskazano, że wprowadzenie rynku mocy spowoduje ogólnie obniżenie kosztów dla gospodarki z tytułu zakupu energii elektrycznej oraz zapewni w horyzoncie długoterminowym bezpieczeństwo dostaw energii. Na podstawie danych Ministerstwa Klimatu i Środowiska roczny koszt rynku mocy w 2022 roku wyniesie około 5,31 mld PLN netto i w kolejnych latach będzie wynosił również około 5 mld PLN. Zmiana szacowanego kosztu następuje od roku 2026 w związku z wprowadzeniem limitów emisji dla jednostek zawierających kontrakty mocowe i wynosi dla tego roku 5,6 mld PLN i 5,9 mld PLN dla 2027 roku bez przeprowadzenia aukcji dodatkowych na te lata. Należy wskazać, że kwota ta jest znacznie wyższa od kwoty wskazanej w OSR do ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy. Niemniej jednak, ponieważ cena zamknięcia każdej aukcji mocy ustala się w procesie konkurencyjnym, w obecnej chwili nie jest możliwe oszacowanie kosztów rynku mocy w latach objętych rozporządzeniem.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Planowane jest wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z konieczności możliwie wczesnego wejścia w życie regulacji, jako aktu prawnego niezbędnego do prawidłowego przeprowadzenia aukcji mocy. Zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy o rynku mocy projektowane rozporządzenie powinno zostać wydane przez Ministra Klimatu i Środowiska nie później niż 18 tygodni przed rozpoczęciem aukcji głównej, co zapewni dostawcom mocy i operatorowi odpowiedni czas na przygotowanie się do aukcji, niezależnie od krótkiego terminu wejścia w życie.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		