|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu:**Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**Anna Schmidt – Pełnomocnik Rządu do Spraw Równego Traktowania Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**Anna Maria Siwierska – Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Równego TraktowaniaTel. 538 117 480, e-mail: sekretariat.brt@mrips.gov.pl | **Data sporządzenia**23 maja 2023 r.**Źródło:** Art. 9d ust.5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac:**RD 713 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9d ust. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwanej dalej „ustawą”.Zgodnie z art. 9d ust. 5 ustawy Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, procedurę „Niebieskie Karty” oraz wzory formularzy „Niebieska Karta”, wypełnianych przez przedstawicieli podmiotów realizujących procedurę „Niebieskie Karty”, mając na uwadze skuteczność działań wobec osób doznających przemocy domowej i dobro tych osób, w szczególności małoletnich.Obecnie powyżej wskazane kwestie reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. poz. 1245), które utraci moc z chwilą wejścia w życie projektowanej regulacji.Propozycja opracowania nowego aktu wykonawczego do ustawy wynika z potrzeby dostosowania przepisów rozporządzenia do nowego brzmienia przepisów ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 535). |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt rozporządzenia określa sposób postepowania przedstawicieli instytucji uprawnionych do realizacji procedury „Niebieskie Karty” w przypadku zgłoszenia przemocy domowej. Procedura „Niebieskie Karty” jest narzędziem, którego celem jest zapewnienie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej, ale także skuteczna współpraca przedstawicieli różnych instytucji, które są zobowiązane do reagowania w przypadku wystąpienia przemocy domowej. W porównaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia, na mocy przepisów ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw zmieniono krąg osób uprawnionych do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”, a co za tym idzie, do wypełniania formularza „Niebieska Karta – A”. Ponadto doprecyzowano słownictwo używając określeń np. osoba doznająca przemocy domowej, zamiast: ofiara, osoba stosująca przemoc domową, zamiast: sprawca, małoletni, zamiast: dziecko. W projektowanym akcie wykonawczym wprowadzono również regulacje, dzięki którym, w przypadku osób będących w procedurze „Niebieskie Karty” posługujących się językiem obcym lub w sytuacji wystąpienia okoliczności, które mogą mieć wpływ na zdolność rozumienia i bycie rozumianym, umożliwia się zespołowi interdyscyplinarnemu włączenie do działań tłumacza. Zgodnie z projektowanym przepisem, będzie on miał jednak obowiązek, do zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które uzyska przy realizacji działań, zgodnie z art. 9c ustawy. Projekt rozporządzenia, obok regulacji, które określają zadania podmiotów odpowiedzialnych za realizację procedury „Niebieskie Karty” i terminów koniecznych do wypełnienia, zawiera również wzory formularzy „Niebieska Karta”, w oparciu o które prowadzi się pracę zarówno z osobą doznająca przemocy domowej, jak również z osobą tę przemoc stosującą. W tym zakresie, w porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, dokonano zmian, modyfikując i upraszczając konstrukcję załączników do projektu rozporządzenia. Formularz „Niebieska Karta – A” jest wstępna diagnozą i zawiera podstawowe informacje o osobach, które doznały przemocy domowej oraz informacje, dotyczące osoby, która tą przemoc stosuje.Formularz „Niebieska Karta – B” otrzymuje osoba doznająca przemocy domowej, lub w przypadku przemocy wobec małoletniego – rodzic, opiekun prawny lub faktyczny albo osoba, która zgłosiła podejrzenie stosowania przemocy domowej. Formularz B jest dokumentem dla osób doznających przemocy domowej, zawierającym definicję przemocy domowej, prawa osoby doznającej przemocy domowej, informację o miejscach gdzie można uzyskać pomoc. Formularza B nie przekazuje się osobie stosującej przemoc domową. W oparciu o dane zebrane na podstawie formularza „Niebieska Karta – C”, grupa diagnostyczno-pomocowa pracuje z osoba doznającą przemocy domowej, opracowując przy udziale i we współpracy z nią indywidualny plan pomocy. Formularz „Niebieska Karta – D” jest natomiast narzędziem, które wykorzystywane będzie do pracy w osobą stosującą przemoc domowa i zawiera przede wszystkim zestaw możliwych do wykorzystania działań w celu zatrzymania przemocy domowej.W projekcie rozporządzenia ponadto określono sposób monitorowania i oceny sytuacji zarówno osoby doznającej przemocy domowej, jej bliskich, a także osoby stosującej przemoc domową. Nie jest możliwe rozwiązanie problemu za pomocą działań pozalegislacyjnych. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Gminy  | 2 477 | Dane administracyjne | Wprowadzenie rozwiązań podnoszących efektywność systemu ochrony rodziny przed przemocą. |
| Zespoły interdyscyplinarne  | 2 495 | Dane za rok 2021 | Zapewnienie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej oraz zoptymalizowanie działań systemu przeciwdziałania przemocy domowej.  |
| Grupy diagnostyczno-pomocowe  |  | Dane za rok 2021 dotyczące liczby grup roboczych | Zapewnienie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej oraz zoptymalizowanie działań systemu przeciwdziałania przemocy domowej. |
| Rodzina- liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”- liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” (NK-A )liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” (NK-C )liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” (NK-D ) | 101 29282 09256 21844 706 | Dane za rok 2021 | Wprowadzenie rozwiązań podnoszących efektywność systemu ochrony rodziny przed przemocą. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Projekt zostanie jednocześnie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego w trybie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Projekt zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania w trybie:1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) następującym podmiotom:a) Forum Związków Zawodowych,b) NSZZ „Solidarność”,c) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) następującym podmiotom:a) Konfederacji „Lewiatan”,b) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,d) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,e) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,f) Federacji Przedsiębiorców PolskichW ramach konsultacji publicznych zostanie przedłożony:1) Zespołowi Monitorującemu do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,2) Radzie Pomocy Społecznej,3) Fundacji „Pomoc Kobietom i Dzieciom”,4) Instytutowi Psychologii Zdrowia Polskiego Towarzystwa Psychologicznego Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” Warszawa,5) Fundacji Centrum Praw Kobiet Warszawa,6) Komitetowi Ochrony Praw Dziecka Warszawa,7) Stowarzyszeniu na rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” Warszawa.Na przeprowadzenie konsultacji publicznych wyznacza się termin 21 dni od dnia otrzymania projektu rozporządzenia. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
|  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| *0* | *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| **Wydatki ogółem**  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |   |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i starsze | Pozytywny wpływ na sytuację osób i rodzin doznających przemocy domowej, poprzez zwiększenie ich bezpieczeństwa Wśród kategorii osób, na które ma wpływ projekt rozporządzenia należy wymienić w szczególności kobiety, dzieci, osoby starsze oraz osoby niepełnosprawne, które mogą doznawać przemocy domowej. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Nie dotyczy. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Regulacja nie wpływa na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu. |
| **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**  |
|  |