



Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 10 maja 2023 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Zniesienie środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się COVID-19 – plan działania – Europejski plan działania prowadzący do zniesienia środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się COVID-19 2020/C 126/01

Europejski plan działania prowadzący do zniesienia środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się COVID-19 zawiera zalecenia dla rządów państw UE i określa skoordynowane unijne podejście do stopniowego znoszenia środków ograniczających rozprzestrzenianie się, aby wznowić życie społeczne i gospodarcze.

Podstawowe zasady, którymi należy się kierować, są następujące:

- doradztwo naukowe;
- koordynacja;
- solidarność.

Plan działania:

- podkreśla wagę zapewniania przejrzystości, jasnego i terminowego przekazywania informacji publicznych oraz stałego dialogu z przedsiębiorstwami i związkami zawodowymi;
- wprowadza trzy kryteria służące do określania, czy należy już znosić blokady:
 - dane epidemiologiczne: dane pokazujące, że rozprzestrzenianie się choroby znacznie zmalało i ustabilizowało się w dłuższym okresie;
 - wystarczające możliwości systemu opieki zdrowotnej: muszą one pozwolić zarówno na radzenie sobie z wirusem, jak i na zaspokajanie innych potrzeb medycznych;
 - odpowiednie możliwości monitorowania: muszą one umożliwiać wykonywanie badań na dużą skalę, tak aby szybko wykrywać wirusa i zatrzymać jego rozprzestrzenianie;
- wprowadza trzy zasady, którymi należy się kierować przy skoordynowanym znoszeniu środków związanych z COVID-19, przy czym harmonogram działań oraz tryb znoszenia tych środków mogą się różnić w poszczególnych państwach:
 - wszelkie działania mają mieć uzasadnienie naukowe;
 - należy zapewnić koordynację znoszenia istniejących środków krajowych, a także informować się z wyprzedzeniem o wszelkich środkach;
 - należy zapewnić szacunek i solidarność między wszystkimi państwami UE;
- określa środki dla stopniowego znoszenia środków izolacji:
 - gromadzenie danych i opracowanie solidnego systemu sprawozdawczości; wymienianie danych w sposób zharmonizowany;
 - stworzenie ram śledzenia kontaktów i ostrzegania z wykorzystaniem aplikacji mobilnych, których używanie jest dobrowolne;
 - zwiększenie zdolności przeprowadzania testów i ujednoczenie metod;
 - zwiększenie potencjału i odporności systemów opieki zdrowotnej;
 - dalsze zwiększanie zdolności w zakresie sprzętu medycznego i środków ochrony osobistej;
 - stworzenie bezpiecznej i skutecznej szczepionki, która zostanie szybko dopuszczona i wprowadzona na rynek;

- opracowanie bezpiecznych i skutecznych terapii oraz leków, w tym w szczególności badanie leków, które są obecnie wykorzystywane do leczenia innych chorób lub stanów;
- zawiera zalecenia dotyczących stopniowego znoszenia blokad:
 - wystarczający odstęp (np. jednego miesiąca) pomiędzy poszczególnymi etapami znoszenia środków;
 - stopniowe zastępowanie środków ogólnych środkami ukierunkowanymi, na przykład chronienie przez dłuższy okres grup obciążonych największym ryzykiem lub obejmowanie kwarantanną osób, u których wykryto wirusa lub które mają objawy zakażenia;
 - znoszenie środków najpierw na szczeblu lokalnym, a następnie stopniowe rozszerzanie znoszenia na środki o szerszym zasięgu;
 - stopniowe otwieranie granic wewnętrznych i zewnętrznych UE;
 - stosowanie nowych wymogów bezpieczeństwa przy wznowianiu działalności gospodarczej, tak aby przedsiębiorstwa mogły odpowiednio się dostosować (na przykład zachęcanie do telepracy);
 - szczególne wymogi bezpieczeństwa dotyczące zgromadzeń ludności, na przykład mniejsze grupy i inne pory obiadowe w szkołach i na uczelniach;
 - kampanie uświadamiające dotyczące utrzymania rygorystycznych praktyk w zakresie higieny w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się wirusa przez ograniczenie kontaktów personalnych i noszenie masek w przestrzeni publicznej;
- wskazuje obszary, w których Komisja Europejska ma podejmować dalsze działania. Obszary te obejmują zwłaszcza:
 - wytyczne dotyczące różnych testów na COVID-19;
 - unijną sieć laboratoriów referencyjnych do spraw COVID-19;
 - zniesienie zakazów lub ograniczeń wywozu wewnątrz UE, w szczególności w odniesieniu do sprzętu medycznego;
 - spójne stosowanie zasad ochrony konkurencji umożliwiające przedsiębiorstwom współpracę w celu zaradzenia niedoborom towarów i usług;
 - usprawnienie procedur dopuszczania do obrotu nowych szczepionek;
 - porady dotyczące przywracania usług transportowych i swobodnego przepływu osób;
 - system wczesnego ostrzegania dotyczący łańcuchów dostaw i wartości;
 - monitorowanie środków krajowych;
 - współpracę z rządami krajowymi w celu omówienia inicjatyw finansowanych w ramach instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych (zob. rozporządzenie (UE) 2020/521);
- stanowi jeden ze środków podjętych przez Komisję w reakcji na kryzys. Pozostałe działania Komisji w tym względzie obejmują:
 - poluzowanie zasad pomocy państwa w przypadku krajowych wydatków publicznych dokonywanych w celu łagodzenia społeczno-ekonomicznych skutków epidemii (COM(2020) 112 final i COM(2020) 143 final);
 - rozporządzenie (UE) 2016/369 na mocy którego ustanawia się instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych wspierający systemy opieki zdrowotnej;
 - zalecenie (UE) 2020/518 w sprawie wspólnego unijnego zestawu instrumentów dotyczących wykorzystania aplikacji na potrzeby ograniczania kontaktów personalnych;
 - wytyczne w sprawie pomocy UE w sytuacji nadzwyczajnej dotyczące współpracy transgranicznej w zakresie opieki zdrowotnej.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52020XC0417%2806%29>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, stanowiska:**

1. Przepisy UE dotyczące materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego – ocena

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego w UE (materiały wybuchowe przeznaczone do użytku cywilnego) na podstawie analizy Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/28/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 1 czerwca 2023 r.

Dyrektywa 2014/28/UE ma zastosowanie do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (tj. do celów innych niż militarne) – dotyczy ona substancji i urządzeń wybuchowych, które nie są wykorzystywane przez siły zbrojne lub policję, lecz w celach komercyjnych.

Do głównych użytkowników końcowych takich materiałów wybuchowych należą branża górniczo-wydobywcza, kamieniołomy oraz sektory budownictwa i inżynierii lądowej (zasadniczo w celach rozbiórki, przygotowania terenów i drażenia tuneli). Tego rodzaju materiały wybuchowe wykorzystuje się np. przy budowie dróg, w wykopach prowadzonych na potrzeby budowy fundamentów i piwnic oraz w pracach rozbiórkowych. Są one również wykorzystywane do zapobiegania lawinom na obszarach górskich.

Głównym celem dyrektywy jest ustanowienie przepisów, które umożliwią swobodny obrót na jednolitym rynku materiałami wybuchowymi przeznaczonymi do użytku cywilnego, przy jednoczesnym utrzymaniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa. Ponadto służy ona zwiększeniu stopnia zabezpieczenia poprzez określenie sposobu, w jaki należy nadzorować przemieszczanie materiałów wybuchowych między państwami UE. W związku z tym zawiera ona rygorystyczne przepisy dotyczące rejestracji materiałów wybuchowych i dokumentowania ich lokalizacji.

Unijna dyrektywa w sprawie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego i akty wykonawcze do niej dotyczące identyfikowalności materiałów wybuchowych oraz dokumentów związanych z przemieszczaniem materiałów wybuchowych w obrębie UE mają zastosowanie do materiałów wybuchowych przeznaczonych do komercyjnego użytku cywilnego.

W ramach tej inicjatywy przeprowadzona zostanie ocena, czy przepisy UE nadal spełniają swoje pierwotne cele, jakimi są:

- zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa podczas stosowania materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego;
- zagwarantowanie skutecznego funkcjonowania jednolitego rynku.

Niniejsza ocena prowadzona jest równoległe z oceną dyrektywy dotyczącej wyrobów pirotechnicznych, gdyż obie te dyrektywy dotyczą produktów, które mogą wybuchnąć i które nie powinny dostać się w niepowołane ręce. Ocena ma na celu określenie, czy dyrektywa jest nadal adekwatna do zakładanych celów i czy w dalszym ciągu umożliwiała ich osiągnięcie

Ocena dyrektywy dotyczącej materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego ma dostarczyć dowodów pozwalających stwierdzić, czy dyrektywa ta jest nadal adekwatna do zakładanych celów i czy w dalszym ciągu umożliwiała ich osiągnięcie. W ramach tej oceny należy zbadać wszelkie niewykorzystane możliwości uproszczenia i zmniejszenia obciążeń. Powinna ona również pomóc Komisji w ustaleniu, czy konieczny jest przegląd dyrektywy.

Link: <https://pracodawcy.pl/przepisy-ue-dotyczace-materialow-wybuchowych-przeznaczonych-do-uzytku-cywilnego-ocena/>

2. Przepisy UE dotyczące wyrobów pirotechnicznych – ocena

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego w UE (wyroby pirotechniczne) na podstawie analizy Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/29/UE z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku wyrobów pirotechnicznych oraz Dyrektywy wykonawczej Komisji 2014/58/UE z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiająca, zgodnie z dyrektywą 2007/23/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, system identyfikowalności wyrobów pirotechnicznych – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 1 czerwca 2023 r.

Dyrektywa dotycząca wyrobów pirotechnicznych reguluje sprzedaż wyrobów pirotechnicznych. Dotyczy ona głównie:

- wyrobów pirotechnicznych widowiskowych;
- wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych do użytku teatralnego;
- wyrobów pirotechnicznych wykorzystywanych do celów technicznych w pojazdach.

Niektóre urządzenia pirotechniczne i wyroby pirotechniczne widowiskowe to produkty konsumenckie, ale kraje UE mają prawo ograniczyć obywatelom dostęp do niektórych takich wyrobów o niskim i średnim poziomie ryzyka. Inne wyroby pirotechniczne mogą być używane wyłącznie przez profesjonalistów lub stanowią komponenty innych produktów (np. systemów przytrzymujących w pojazdach – głównie generatory gazu stosowane w poduszkach powietrznych i napinaczach pasów bezpieczeństwa).

Pozostałe wyroby pirotechniczne są wyłączone z zakresu stosowania dyrektywy – należą do nich amunicja i produkty wykorzystywane jako wyposażenie statków, w przemyśle lotniczym i kosmicznym oraz przez siły zbrojne, policję lub straż pożarną.

Głównym celem dyrektywy jest umożliwienie swobodnego przepływu wyrobów pirotechnicznych na jednolitym rynku, przy jednoczesnej ochronie zdrowia i bezpieczeństwa oraz uwzględnieniu odpowiednich aspektów środowiskowych.

Wyroby pirotechniczne mają różne zastosowania, a najbardziej znanym jest ich wykorzystanie do urządzania pokazów sztucznych ogni. Przepisy UE (dyrektywa 2013/29/UE i dyrektywa wykonawcza 2014/58/UE) dotyczące używania tych wyrobów mają zastosowanie do sztucznych ogni oferowanych w handlu i wszystkich pozostałych wyrobów pirotechnicznych. Dyrektywa ma na celu:

- zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa ludzi
- zagwarantowanie skutecznego funkcjonowania unijnego jednolitego rynku wyrobów pirotechnicznych.

W ramach tej inicjatywy przeprowadzona zostanie ocena, czy obecne przepisy dotyczące materiałów pirotechnicznych nadal spełniają te cele.

Ocena dyrektywy dotyczącej wyrobów pirotechnicznych ma dostarczyć dowodów pozwalających stwierdzić, czy dyrektywa ta jest nadal adekwatna do zakładanych celów i czy w dalszym ciągu umożliwi ich osiągnięcie. W ramach tej oceny należy zbadać wszelkie niewykorzystane możliwości uproszczenia i zmniejszenia obciążeń. Powinna ona również pomóc Komisji w ustaleniu, czy konieczny jest przegląd dyrektywy.

Okres objęty oceną obejmie okres od 2015 r. (kiedy dostosowana dyrektywa zaczęła obowiązywać w całości) do 2022 r. Ocena obejmie wszystkie państwa UE oraz państwa EOG.

Link: <https://pracodawcy.pl/przepisy-ue-dotyczace-wyrobow-pirotechnicznych-ocena/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Komunikat KE: Budowanie efektywnego partnerstwa z Organizacją Narodów Zjednoczonych w zakresie rozwoju i spraw humanitarnych

Building an effective partnership with the United Nations in the fields of Development and Humanitarian Affairs
COM(2001) 231 final

UE (biorąc pod uwagę osobne wkłady krajów UE) przeznacza najwięcej funduszy do budżetu ONZ. UE i ONZ prowadzą wspólne działania na szczeblu ogólnościatowym. Ich współpraca obejmuje większość dziedzin w ramach polityki zewnętrznej UE oraz wszystkie dziedziny objęte Kartą Narodów Zjednoczonych (pokój, bezpieczeństwo, prawa człowieka, sprawy gospodarcze i społeczne, rozwój, pomoc humanitarna i polityka handlowa).

Celem Komunikatu KE jest wzmocnienie partnerstwa pomiędzy Unią Europejską (UE) i Organizacją Narodów Zjednoczonych (ONZ) w zakresie rozwoju i spraw humanitarnych. Szczególnym celem tego partnerstwa jest realizacja milenijnych celów rozwoju, zastąpionych w 2016 r. przez cele zrównoważonego rozwoju.

Partnerstwo pomiędzy UE i ONZ opiera się na wspólnym celu dotarcia do społeczności znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji na skutek kryzysów wybuchających na całym świecie i podjęciu działań mających na celu ulżyć im w cierpieniu.

Projekty w zakresie pomocy rozwojowej i humanitarnej realizowane przez ONZ są koordynowane w bezpośredniej współpracy z odpowiednimi jednostkami Komisji Europejskiej (DG ds. Europejskiej Ochrony Ludności i Pomocy Humanitarnej i DG ds. Współpracy Międzynarodowej i Rozwoju – EuropeAid), EuropeAid odpowiada zaś za ogólną koordynację współpracy między ONZ i Komisją Europejską.

Ramowa umowa finansowo-administracyjna, ostatnio zmieniona w 2014 r., stanowi normy prawne stosowane do wszystkich porozumień pomiędzy UE i agencjami ONZ. UE i ONZ mogą dostosowywać swoje podejście do współpracy za sprawą:

- - sporządzania, w odniesieniu do każdego z państw, wieloletnich instrumentów programowych w ramach unijnej polityki zewnętrznej,
 - stworzenia nowego unijnego rozporządzenia finansowego zwiększającego elastyczność w odniesieniu do uczestnictwa w działaniach ONZ,
 - zreformowania ramowej umowy finansowo-administracyjnej pomiędzy UE i ONZ w zakresie zarządzania finansami, kontroli i audytu programów i projektów ONZ,
 - poprawy reprezentowania i obrony priorytetów polityki UE w ramach ONZ dzięki wielostronnemu systemowi zarządzania.

W niniejszym komunikacie określono dwa kluczowe warunki wzmocnienia współpracy pomiędzy UE i ONZ:

- podział pracy pomiędzy UE, agencje ONZ i ich partnerów w oparciu o ich kompetencje oraz
- nacisk na działania prorozwojowe w zakresie walki z ubóstwem.

W komunikacie zalecono też, by UE wspierała partnerskie organizacje ONZ, których działania są zgodne z priorytetami polityki UE, przy jednoczesnej koordynacji wieloletniego finansowania pochodzącego od różnych darczyńców i zwalczaniu nadużyć finansowych.

Link: <https://pracodawcy.pl/komunikat-ke-budowanie-efektywnego-partnerstwa-z-onz-w-zakresie-rozwoju-i-spraw-humanitarnychkomunikat-ke/>

2. Konferencja ZPP: "Finanse dla rozwoju 2023" -18 maja 2023 r.

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców zaprasza na konferencję: „Finanse dla Rozwoju 2023”, który odbędzie się 18 maja 2023 r. w godz. 10:00-16:00 w Warszawie.

Już 18 maja 2023 r. w Sheraton Grand Warsaw Hotel odbędzie się konferencja „Finanse dla Rozwoju 2023”.

Uczestnicy konferencji otrzymają wsparcie w zakresie przygotowania wniosków, przedstawione zostaną także narzędzia wspierające rozwój i instrumenty finansowe oferowane przez Partnerów wydarzenia.

Dotacje unijne i narzędzia wspierające rozwój stanowią bardzo ważne elementy dla startupów i innowacyjnych przedsiębiorstw. Dzięki nim, firmy mają szansę na zdobycie potrzebnych środków finansowych oraz wsparcia, które pozwoli im na rozwój i wdrożenie innowacyjnych pomysłów.

Gośćmi konferencji będą przedstawiciele największych firm, eksperci oraz przedstawiciele administracji publicznej.

WIĘCEJ INFORMACJI NA STRONIE: WWW.FINANSE.ZPP.NET.PL

Liczba miejsc ograniczona. Udział w konferencji jest bezpłatny.

Link: <https://pracodawcy.pl/konferencja-zpp-finanse-dla-rozwoju-2023-18-maja-2023-r/>

3. Bezpłatny webinar Deloitte: Unijny system handlu uprawnieniami do emisji - EU ETS

Unijny system handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) jest jednym z kluczowych elementów polityki UE na rzecz walki ze zmianą klimatu oraz jej podstawowym narzędziem służącym do zmniejszania emisji gazów cieplarnianych w sposób ekonomicznie opłacalny.

Deloitte Polska zaprasza na bezpłatne seminarium on-line: Unijny system handlu uprawnieniami do emisji - EU ETS, które odbędzie się 12 maja 2023 r. w godz. 13:00-14:30.

Eksperti Deloitte z obszarów zrównoważonego rozwoju i energetyki, wraz z partnerami z think tanku Instytut Reform zaprezentują najnowsze informacje na temat unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji – EU ETS.

Pod koniec 2022 r. instytucje unijne uzgodniły kształt reformy najważniejszego narzędzia europejskiej polityki klimatycznej – systemu handlu uprawnieniami do emisji EU ETS. Nadchodzące zmiany obejmą zarówno wielkość puli dostępnych uprawnień, listę sektorów objętych systemem, jak również zasady bezpłatnego przydziału uprawnień oraz sposób wydatkowania środków, które UE oraz państwa członkowskie uzyskują z aukcji EU ETS. Reforma ma dostosować system do nowych unijnych celów klimatycznych do 2030 r. i przygotować Europę na osiągnięcie neutralności klimatycznej do połowy wieku. Z jednej strony przełoży się to na wyższe koszty związane z emisją CO₂, z drugiej – na nowe możliwości finansowania inwestycji w zeroemisyjne technologie. Należy również pamiętać o wzajemnym oddziaływaniu między EU ETS a innymi narzędziami unijnej polityki klimatycznej, takimi jak CBAM, nowy ETS2 dla budynków i transportu czy też cele w zakresie rozwoju OZE oraz poprawy efektywności energetycznej.

Podczas spotkania będą mieli Państwo okazję dowiedzieć się między innymi o:

- najważniejszych zmianach w systemie EU ETS po jego reformie,
- wpływie tych zmian na przedsiębiorstwa objęte systemem,
- powiązaniach EU ETS z innymi elementami pakietu Fit for 55,
- sposobach na zarządzanie ryzykiem i wykorzystanie szans związanych z transformacją do rozwiązań neutralnych klimatycznie dla energetyki i przemysłu.

Link: <https://pracodawcy.pl/bezplatny-webinar-deloitte-unijny-system-handlu-uprawnieniami-do-emisji-eu-ets/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited), Instytut Reform