Projekt z dnia 8 maja 2023 r.

Rozporządzenie

Ministra Edukacji i Nauki[[1]](#footnote-1))

z dnia … 2023 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji

Na podstawie art. 75b ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082, 2089 i 2666 oraz z 2023 r. poz. 709 i 825) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 lipca 2022 r. w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji (Dz. U. poz. 1540, 1739 i 2650 oraz z 2023 r. poz. 577) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) uchyla się pkt 3,

b) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) planowany zakres rzeczowo-finansowy inwestycji lub remontu zawierający w szczególności kosztorys szczegółowy i ogólny inwestycji oraz deklarowany termin realizacji inwestycji lub remontu, w tym kolejność i terminy realizowania poszczególnych etapów inwestycji lub remontu, a w przypadku inwestycji, o której mowa w [art. 75a pkt 2 i 3](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytmnzwgi4taltqmfyc4nrtg4ztmmbwgu) ustawy, oraz remontu – także opis analizy potrzeb odpowiednio przedszkola, szkoły lub placówki;”,

c) pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) deklarowany termin trwałości inwestycji lub remontu, z tym że nie krótszy niż 5 lat, a w przypadku inwestycji związanej z zakupem nieruchomości – nie krótszy niż 15 lat;”,

d) uchyla się pkt 15;

2) w § 5:

a) w ust. 1:

– w pkt 1 uchyla się lit. e,

– w pkt 2:

– – uchyla się lit. d–h,

– – w lit. i średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. j w brzmieniu:

„j) pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę wraz z zaświadczeniem o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, o którym mowa w art. 30 ust. 5aa ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane;”,

– w pkt 3:

– – lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) dokument poświadczający posiadanie przez wnioskodawcę:

– prawa własności do obiektów, które mają być dostosowane, oraz dokument poświadczający posiadanie przez wnioskodawcę prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego do nieruchomości gruntowej, na której jest położny obiekt – w przypadku, gdy prawa te nie wynikają z założonej księgi wieczystej lub w przypadku, gdy dana nieruchomość nie ma założonej księgi wieczystej albo

– prawa do użytkowania nieruchomości budowlanej obowiązujące w dniu złożenia wniosku i przez okres nie krótszy niż 5 lat od dnia planowanego zakończenia inwestycji – w przypadku, gdy wnioskodawca nie jest właścicielem nieruchomości, której dotyczy wniosek,”,

– – uchyla się lit. g,

– w pkt 4 uchyla się lit. a,

– w pkt 5 wyrazy „pkt 1 lit. a–e, pkt 2 lit. a–h i pkt 3 lit. a–g” zastępuje się wyrazami „pkt 1 lit. a–d, pkt 2 lit. a–c i j oraz pkt 3 lit. a–f;”,

– w pkt 6 w lit. e przecinek zastępuje się kropką i uchyla się lit. f,

b) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) dokument poświadczający posiadanie przez wnioskodawcę:

a) prawa własności do nieruchomości, której dotyczy wniosek – w przypadku, gdy prawa te nie wynikają z założonej księgi wieczystej lub w przypadku, gdy dana nieruchomość nie ma założonej księgi wieczystej albo

b) prawa do użytkowania nieruchomości budowlanej obowiązujące w dniu złożenia wniosku i przez okres nie krótszy niż 5 lat od dnia planowanego zakończenia remontu – w przypadku, gdy wnioskodawca nie jest właścicielem nieruchomości, której dotyczy wniosek;”,

– uchyla się pkt 5;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Dokumenty, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 lit. a, c i d, pkt 2 lit. a, c i j, pkt 3 lit. a i c–f, pkt 6 lit. b–e oraz ust. 2 pkt 1, 3 i 4, są składane w postaci kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem przez wnioskodawcę lub osobę, o której mowa w § 4 pkt 2. Minister może wezwać wnioskodawcę do przedstawienia do wglądu oryginałów tych dokumentów.”;

4) w § 7 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Minister może udostępnić w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej narzędzie informatyczne do generowania wniosków o przyznanie dotacji celowej.”;

5) w § 10:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister informuje wnioskodawcę o przyznaniu dotacji celowej, zamieszczając niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej:

1) rozstrzygnięcie programu inwestycyjnego, o którym mowa w art. 90x ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty – w przypadku wniosku o przyznanie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w art. 75a pkt 1 ustawy;

2) rozstrzygnięcie dotyczące wniosków o przyznanie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w art. 75a pkt 2 i 3 ustawy, lub remontu.”,

b) w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „60 dni” zastępuje się wyrazami „14 dni”;

6) w § 15 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sprawozdanie końcowe, w przypadku zakończenia w danym roku budżetowym inwestycji w terminie 30 dni od dnia:

a) dokonania ostatniej płatności przez wnioskodawcę – w przypadku inwestycji związanej z zakupem nieruchomości lub wyposażenia,

b) zakończenia inwestycji lub przekazania jej do użytku – w przypadku inwestycji związanej z budową lub dostosowaniem obiektu,

c) zakończenia remontu.”;

7) w § 16 w ust. 3 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Minister może udostępnić w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej narzędzie informatyczne do generowania sprawozdań rocznych i sprawozdań końcowych.”.

§ 2. Do sprawozdań rocznych i sprawozdań końcowych, o których mowa w § 15 rozporządzenia zmienianego w § 1, składanych przez podmioty, którym udzielono dotacji celowej na realizację inwestycji lub remontu przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER edukacji i nauki

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Damian Lutostański

Zastępca dyrektora  
/ – podpisano cyfrowo/

UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 lipca 2022 r. w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji (Dz. U. poz. 1540, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika z potrzeby dostosowania obowiązujących przepisów do rzeczywistych możliwości i warunków realizacji inwestycji lub remontu przez beneficjentów, usprawnienia procedury weryfikacji i dokonywania oceny formalnej i merytorycznej wniosków o udzielenie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji lub remontu. Zaproponowane zmiany ułatwią i odformalizują proces składania wniosków o udzielenie dotacji celowej na inwestycję lub remont.

W porównaniu do obowiązujących przepisów przewidziano zmniejszenie liczby danych niezbędnych do przedstawienia przez wnioskodawcę we wniosku o dofinansowanie inwestycji lub remontu, tj. zrezygnowano z wymogu wskazywania nazwy banku i numeru wyodrębnionego rachunku bankowego, przeznaczonego wyłącznie do gromadzenia, wydatkowania i rozliczania dotacji celowej. Przed planowanym złożeniem wniosku wnioskodawca nie będzie musiał otwierać rachunku bankowego, nie wiedząc jeszcze czy otrzyma dotację. Otwarcie rachunku bankowego na etapie składania wniosku należy uznać za powinność nadmiarową ze względu na to, że od złożenia wniosku do wydania rozstrzygnięcia czy podpisania umowy dotacyjnej upływa kilka miesięcy, a w tym czasie wnioskodawca ponosi koszty związane z prowadzeniem tego rachunku. Dlatego też, chcąc wyjść naprzeciw oczekiwaniom oraz mając na uwadze ponoszenie niekoniecznych wydatków, zasadnym rozwiązaniem jest wprowadzenie wymogu zakładania odrębnego rachunku bankowego dopiero po uzyskaniu informacji przez beneficjenta o przyznanej dotacji celowej. Po otrzymaniu dotacji celowej podanie numeru rachunku bankowego będzie elementem postanowień umowy dotacyjnej.

Doświadczenia wynikające z rozpatrywania wniosków o dotację celową pokazują, że znaczna część wnioskodawców w sposób tożsamy traktuje planowany zakres rzeczowo-finansowy i harmonogram rzeczowo-finansowy. Wychodząc naprzeciw sygnalizowanym przez wnioskodawców trudnościom projekt rozporządzenia przewiduje zmianę polegającą na dodaniu w § 4 pkt 8 rozporządzenia (dotyczącym planowanego zakresu rzeczowo-finansowego inwestycji lub remontu) – dotychczas wyodrębnionych w § 4 pkt 15 – regulacji odnoszących się do harmonogramu inwestycji lub remontu, czyli deklarowanego terminu realizacji inwestycji lub remontu, w tym kolejności i terminów realizowania poszczególnych etapów inwestycji lub remontu. Dodatkowo proponuje się, aby planowany zakres rzeczowo-finansowy obejmował także kosztorys szczegółowy i ogólny inwestycji, który dotychczas wnioskodawcy przedstawiali jako załącznik do wniosku o przyznanie dotacji celowej.

W projekcie rozporządzenia zredukowano liczbę załączników dołączanych do wniosku o przyznanie dotacji celowej. Wnioskodawca nie będzie obowiązany dołączyć do wniosku aktualnego wypisu z rejestru gruntów wraz z wyrysem z mapy ewidencyjnej, wypisu z obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego albo decyzji o warunkach zabudowy oraz projektu budowlanego. Zamiast ww. dokumentów wnioskodawca będzie dołączał do wniosku pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę wraz z zaświadczeniem o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, o którym mowa w art. 30 ust. 5aa ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 i 553).

Każdy dokument złożony przez wnioskodawcę w trakcie naboru wniosków podlega weryfikacji w zakresie zgodności, a następnie archiwizacji. Aby nie gromadzić zbędnych dokumentów w urzędzie oraz skrócić czas na weryfikację wniosku, zaproponowano rozwiązanie polegające na dołączaniu wyłącznie decyzji o pozwoleniu na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych wraz z zaświadczeniem o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, wydanym przez właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej. Przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane określają, jakiego rodzaju dokumenty muszą zostać dołączone do wniosku o pozwolenie na budowę (art. 33 ust. 2) oraz zgłoszenia robót budowalnych (art. 30 ust. 2a). Wśród nich znajduje się m.in. oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138, z późn. zm.). Pozostałe dokumenty, takie jak wypis z planu miejscowego, decyzja o warunkach zabudowy lub decyzja lokalizacyjna są dołączane do wniosku o pozwolenie na budowę, natomiast wypis z rejestru gruntów i wyrys z mapy ewidencyjnej stanowią załączniki do wniosku o wydanie decyzji lokalizacyjnej lub decyzji o warunkach zabudowy. Powyższe wymagania wynikają z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane oraz z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.). Natomiast zgłoszenie robót budowlanych jest trybem uproszczonym w procesie budowlanym, do którego nie jest wymagane dołączanie decyzji o lokalizacji lub decyzji o warunkach zabudowy, czy wypis z planu miejscowego. Obowiązkiem organu architektoniczno-budowlanego jest dokonanie weryfikacji, czy wskazane roboty budowlane w zgłoszeniu są zgodne z miejscowym planem. W tym przypadku wystarczające jest zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu wraz z ze zgłoszeniem robót budowlanych.

W projekcie rozporządzenia proponuje się także zmianę w zakresie formy, w jakiej są składane dokumenty dołączane do wniosku o przyznanie dotacji celowej. Dokumenty te będą mogły być składane w postaci kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem przez wnioskodawcę lub osobę uprawnioną do jego reprezentowania. Proponowana zmiana ma na celu zapobieganie generowaniu kosztów po stronie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zwanego dalej „ministrem” (zwrot oryginalnych dokumentów w szczególności w przypadku inwestycji budowlanych), jak również wnioskodawcy (przedkładanie notarialnie poświadczanych kopii). W przypadku jakichkolwiek wątpliwości minister będzie miał możliwość wezwania wnioskodawców do przedłożenia oryginału wymaganych dokumentów do wglądu.

W projekcie rozporządzenie przewidziano również skrócenie terminu (z 60 dni na 14 dni) na złożenie przez beneficjenta podpisanej umowy dotacyjnej. Powyższe rozwiązanie ma na celu przyśpieszenie wypłaty środków finansowych i realizacji zadania inwestycyjnego.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się również zmianę deklarowanego terminu trwałości inwestycji w przypadku zakupu nieruchomości. Termin trwałości takich inwestycji nie będzie mógł być krótszy niż 15 lat (dotychczas termin ten wynosił 5 lat). Powyższa zmiana wynika z potrzeby zapewnienia optymalnego zabezpieczenia interesów Skarbu Państwa.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie możliwości udostępnienia przez ministra w Biuletynie Informacji Publicznej na jego stronie podmiotowej narzędzia informatycznego pozwalającego na wygenerowanie wniosku o przyznanie dotacji celowej, które ułatwi wnioskodawcom opracowywanie tych wniosków oraz ograniczy liczbę występujących we wnioskach błędów i braków.

Wnioski wypełnione przy użyciu narzędzia informatycznego będą składane – tak jak dotychczas – w postaci papierowej albo elektronicznej.

W projekcie rozporządzenia zmieniono również sposób informowania beneficjentów   
o rozstrzygnięciu dotyczącym przyznania środków na realizację inwestycji lub odmowie ich przyznania. Proponuje się, aby w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra były publikowane tylko rozstrzygnięcia o przyznaniu dotacji celowej. Projekt rozporządzenia eliminuje obowiązek opublikowania listy wniosków, którym odmówiono przyznania dotacji celowej (brak wniosku na liście przyznanych dotacji będzie tożsame z nieuzyskaniem finansowania). Tytułem przykładu, w 2022 r. w naborze wzięło udział około 3000 wniosków, z czego tylko 130 otrzymało dofinansowanie (w pozostałym zakresie niezbędne było powiadomienie wnioskodawców o odmowie przyznania dotacji).

Projekt rozporządzenia zakłada również zmianę terminu składania rozliczeń końcowych. Zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami beneficjent będzie rozliczał dotację celową w terminie 30 dnia od dnia ostatniej płatności przez wnioskodawcę – w przypadku inwestycji związanej zakupem nieruchomości lub wyposażenia, oraz w terminie 30 dni od dnia zakończenia inwestycji lub przekazania jej do użytku – w przypadku budowy i dostosowania obiektu. W praktyce beneficjenci mieli problem z określeniem terminu złożenia sprawozdania końcowego. Dlatego w projekcie rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie 30-dniowego terminu dla każdego rodzaju sprawozdania, uniezależniając termin złożenia rozliczenia od rodzaju inwestycji.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje także wprowadzenie możliwości udostępnienia przez ministra w Biuletynie Informacji Publicznej na jego stronie podmiotowej narzędzia informatycznego pozwalającego na wygenerowanie sprawozdania rocznego i sprawozdania końcowego, które ułatwi beneficjentom opracowywanie tych sprawozdań oraz ograniczy liczbę występujących w nich błędów i braków. Sprawozdania wypełnione przy użyciu narzędzia informatycznego będą składane – tak jak dotychczas – w postaci papierowej albo elektronicznej.

W przepisach przejściowych przewidziano, że do sprawozdań rocznych i sprawozdań końcowych, składanych przez podmioty, którym udzielono dotacji celowej na realizację inwestycji lub remontu przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w terminie niezapewniającym czternastodniowej vacatio legis jest podyktowane koniecznością pilnego wprowadzenia rozwiązań usprawniających proces wnioskowania o dotacje celowe. Proponowane rozwiązanie dotyczące terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest dopuszczalne z punktu widzenia zasad demokratycznego państwa prawnego i uzasadnione interesem adresatów zawartych w nim norm prawnych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), należy stwierdzić, że rozporządzenie uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, aby mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.

1. ) Minister Edukacji i Nauki kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji i Nauki (Dz. U. z 2022 r. poz. 18 i 1842). [↑](#footnote-ref-1)